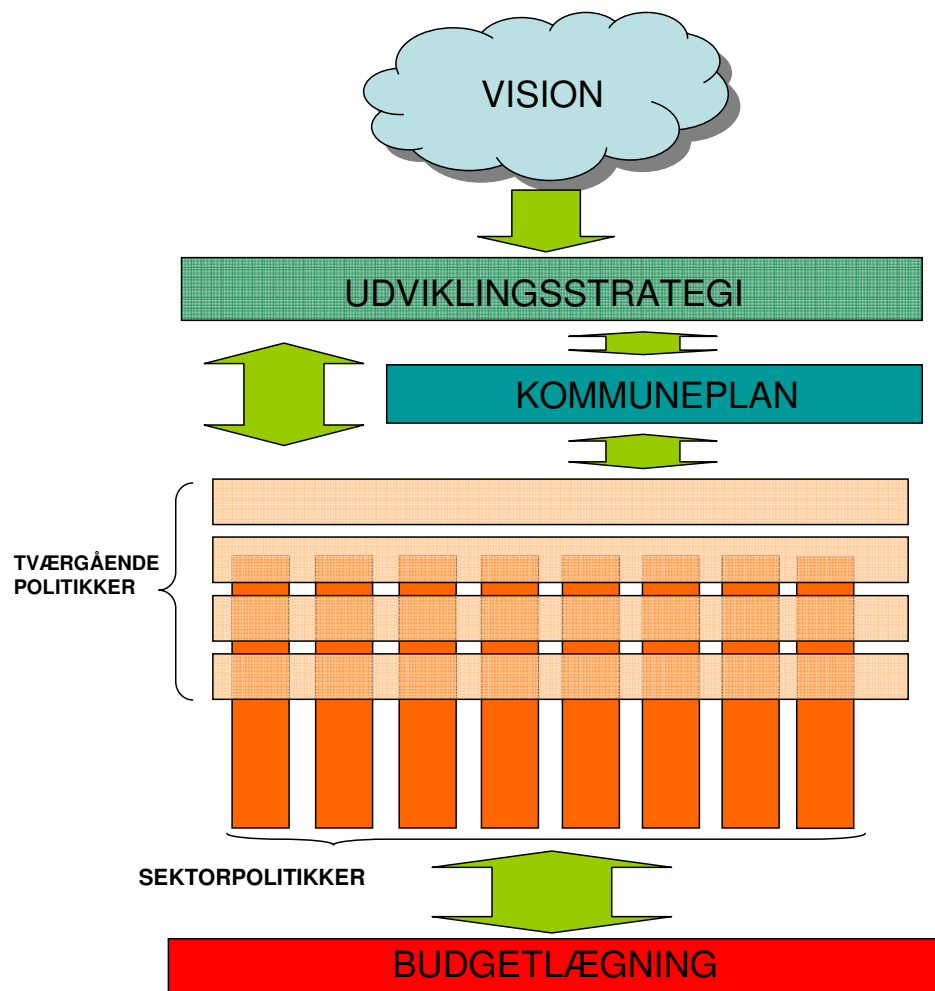


Den samlede model for plansystemet

Udgave den 4. januar 2007 /HK



Overordnet beskrivelse

Grundidéen i plansystemet er, at der er en lige linie fra vision over politikker og målsætninger til indsatsområder og budget.

Visionen er i princippet udtryk for det allerbredeste fokus.

Udviklingsstrategien er det dokument, der samler vision; de politiske målsætninger; overordnet status samt udfordringer i en beskrivelse af den samlede strategi og den overordnede prioritering.

Udviklingsstrategien skal som minimum udarbejdes én gang i hver byrådsperiode – og inden udgangen af 1. halvdel af byrådsperioden.

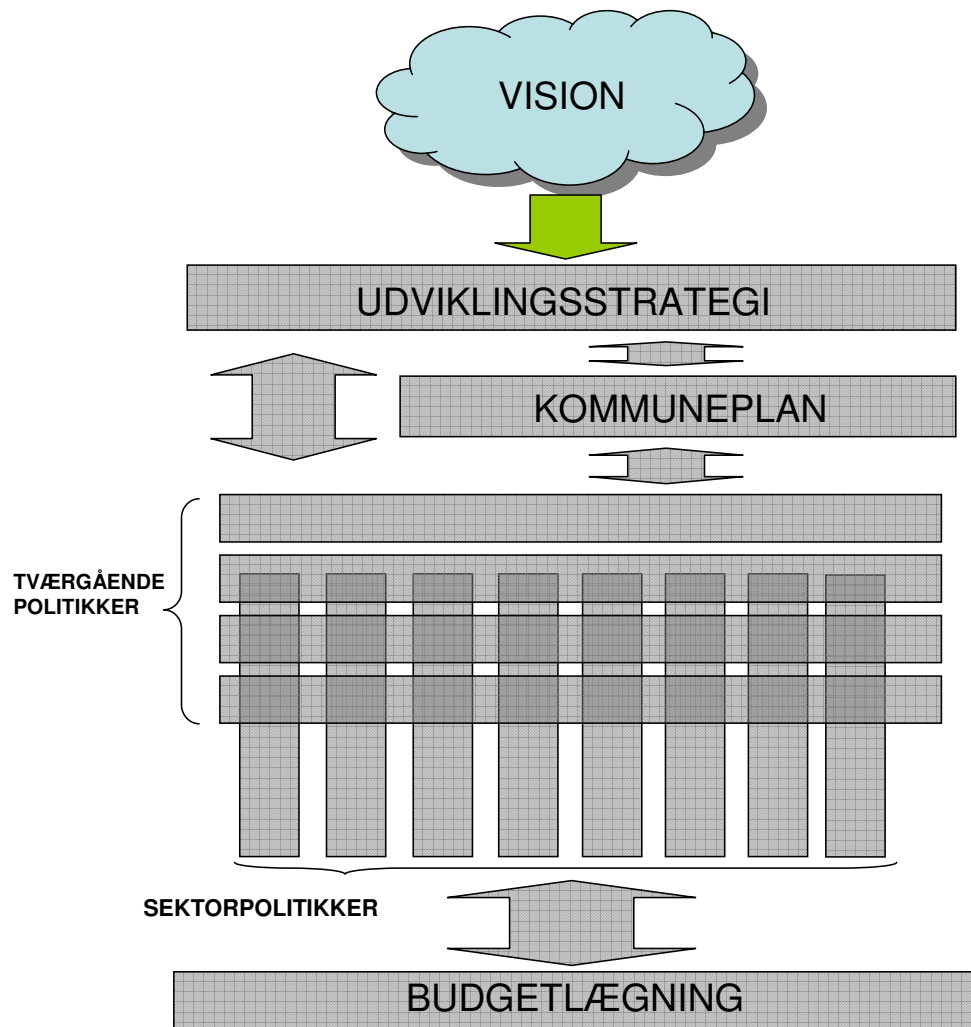
Udviklingsstrategien er også det værktøj, som beskriver de centrale målsætninger og indsatsområder, der skal indarbejdes i sektorpolitikkerne.

Kommuneplanen har en kobling til alle dele af plansystemet: visionen og udviklingsstrategien fungerer som oplæg til kommuneplanen, mens der samtidig er en række elementer fra den fysiske planlægning i politikkerne og budgetlægningen.

De tværgående politikker kan beskrive de målsætninger og indsatsområder, der skal vægtes i sektorpolitikkerne, men kan også omfatte selvstændige områder.

Sektorpolitikkerne beskriver målsætningerne og udfordringerne m.v. på politikområdeniveau, og formulerer også prioriteringen inden for politikområdet i form af en række indsatsområder.

Disse forhold vil sammen med de økonomiske rammer indgå i den årlige budgetlægning, hvorefter de konkrete aktiviteter gennemføres i overensstemmelse med de vedtagne politikker.



Vision

I visionen formulerer Byrådet en ønskelig udvikling og/eller en ønskelig situation eller position i fremtiden. Visionen er således på denne måde et udtryk for et bredt formuleret fokus.

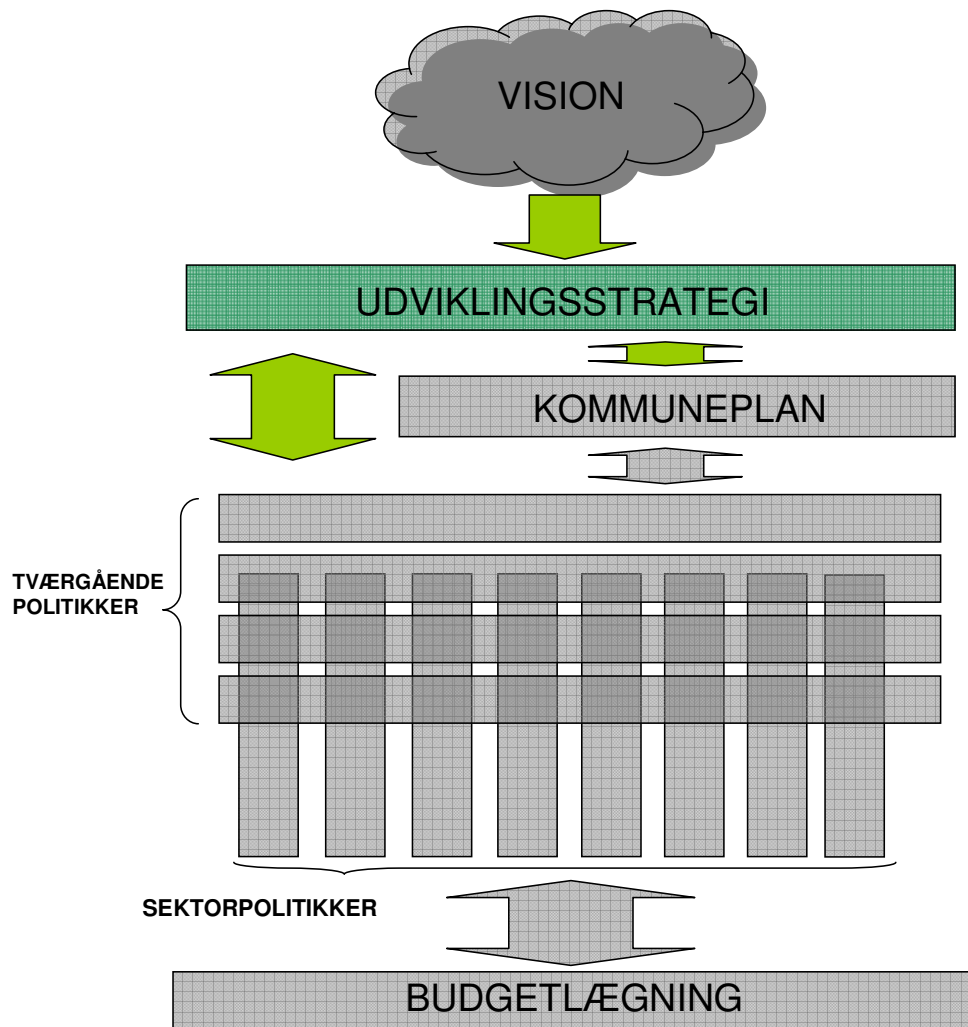
Visionen behøver ikke at være realistisk i den forstand, at den beskriver noget, der med sikkerhed kan opnås.

Der er i princippet ikke nogle egentlige krav til, hvordan en vision skal formuleres – og kan for så vidt udtrykkes gennem blot én sætning.

Det vil dog være formålstjenligt, at visionen indeholder korte og præcise udsagn.

Visionen har en lang tidshorisont, og det ønskelige kan i princippet ligge uendeligt langt ude i fremtiden.

Der bør dog ved begyndelsen af hver ny byrådsperiode være en konkret vurdering af, om visionen skal korrigeres eller fortsætte uændret.



Udviklingsstrategi

Udviklingsstrategien skal udarbejdes inden udgangen af 1. halvdel af byrådsperioden, men kan revideres efter behov.

Udviklingsstrategien kan ses som en beskrivelse af, hvordan kommunen agter at omsætte vision og politik til konkrete prioriterede handlinger.

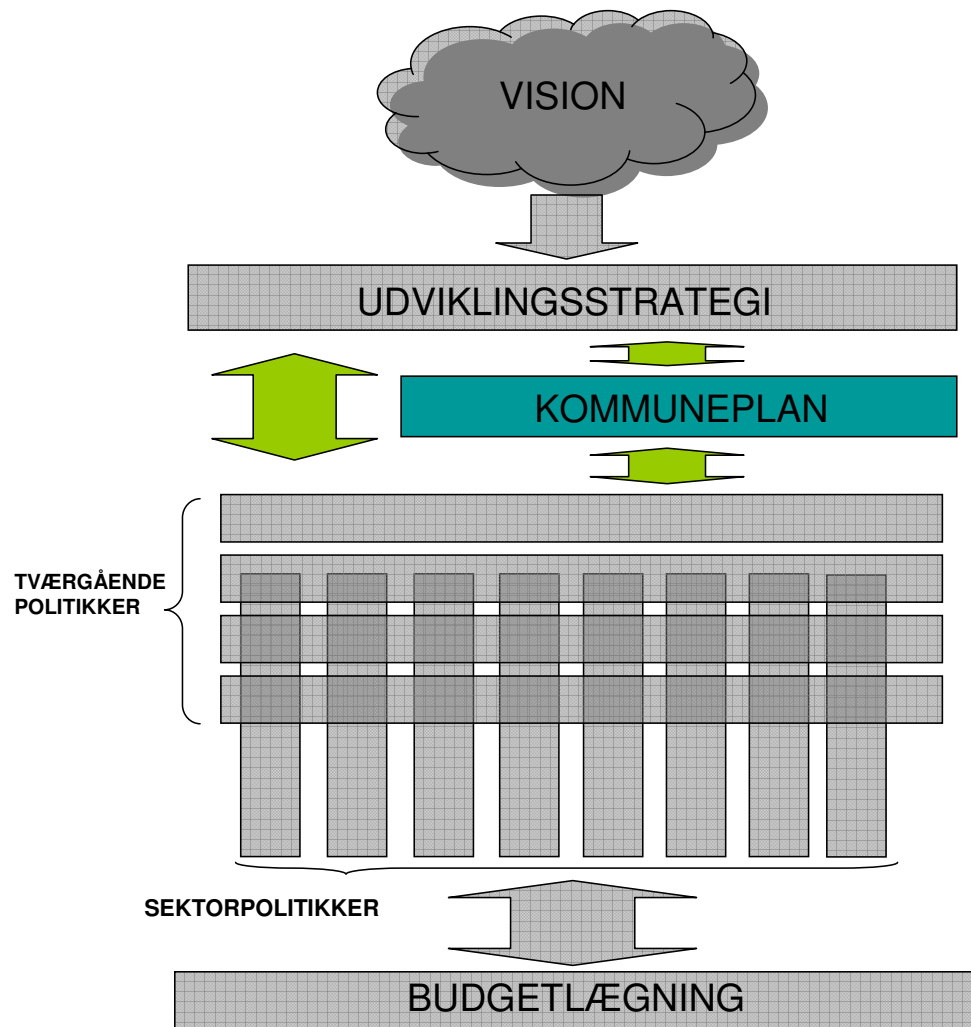
Formålet med udviklingsstrategien er primært at give en oversigt over kommunens udvikling og et bud på kommunens overordnede målsætninger for de kommende år i ét samlet dokument.

Konkret vil udviklingsstrategien også indeholde en overordnet beskrivelse af status og de udfordringer som kommunen står over for på kort og langt sigt, herunder udfordringerne for den fysiske planlægning samt andre elementer af kommuneplanlægningen.

Udviklingsstrategien indeholder kommunens overordnede strategi og prioritering, der er formuleret med udgangspunkt i visionen og kommunens overordnede udfordringer. Prioriteringen inden for hvert politikområde beskrives i de enkelte sektorpolitikker.

Udviklingsstrategien er det værktøj, der beskriver koblingen mellem de tværgående politikker og de indsatsområder, der skal indarbejdes i sektorpolitikkerne.

Det er afgørende for sammenhængen i plansystemet, at udviklingsstrategien forholder sig realistisk til de økonomiske rammebetingelser.



Kommuneplan

Kommuneplanen, herunder de fysiske rammer, har en væsentlig kobling til de øvrige elementer i det overordnede plan-system.

Udviklingsstrategien går forud for udarbejdelse af forslag til kommuneplan, og det er i udviklingsstrategien, at den formelle beslutning om revision af kommuneplanen beskrives.

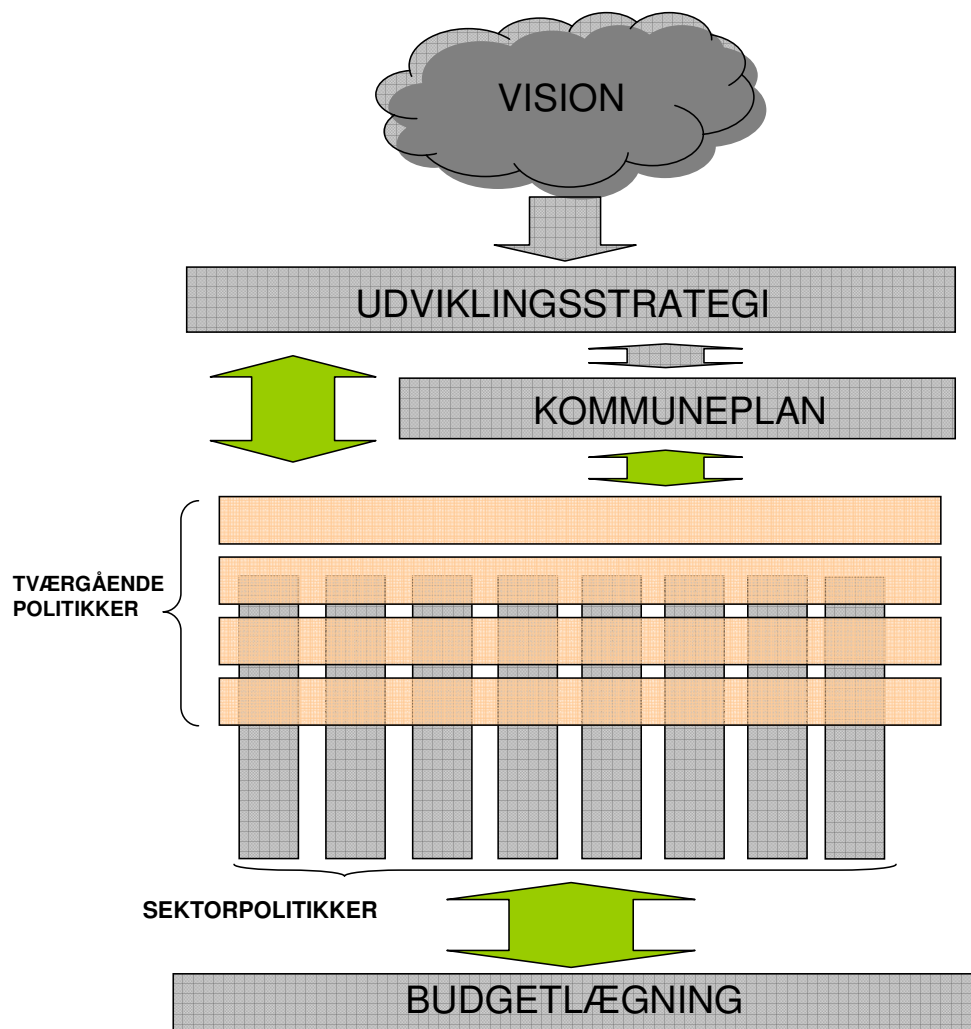
I udviklingsstrategiens status- og udfordringsdel vil der være en række emner, som vil fungere som oplæg til kommuneplanlægningen. Der vil således blive lagt et fokus på de områder, der bør have særlig bevågenhed i kommuneplanen.

Det kunne eksempelvis være principperne for det fremtidige bymønster som følge af strukturændringer på skole- og ældreområdet. Det kunne også være forhold omkring planlægningen af det åbne land, herunder afvejning mellem "beskyttelse" og "benyttelse".

Samtidig vil der være en række politikker – både tværgående og sektorpolitikker – der vil have en række indsatsområder, som skal behandles i kommuneplanen. Det kunne dreje sig om en Land- og Byudviklingspolitik, Erhvervs politik eller en Trafikpolitik (vejområdet).

I det hele taget vil der være en række fysiske elementer i de enkelte sektorpolitikker, som vil kræve en stillingtagen i kommuneplanen.

Endelig vil der være en sammenhæng mellem budgetlægning og kommuneplanen.



Tværgående politikker

Formålet med de tværgående politikker er at formulere en række målsætninger og indsatsområder på tværs af sektorområderne.

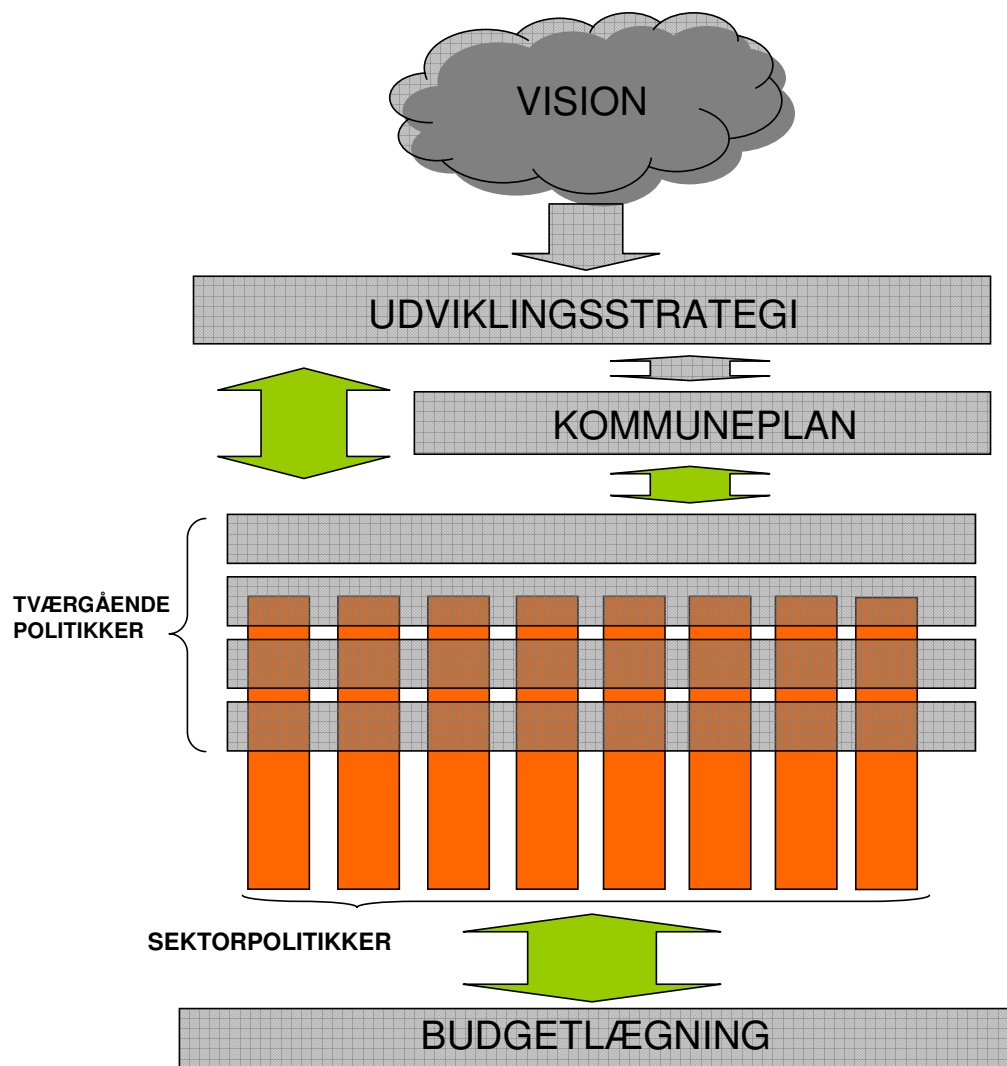
De tværgående politikker beskriver med andre ord nogle målsætninger og indsatsområder, der skal vægtes i sektorpolitikkerne.

Det er hensigtsmæssigt, at politikkerne formuleres i et relativt kortfattet dokument med tilhørende bilag.

Det afklares konkret i forbindelse med udarbejdelse af kommissorier, hvilke udvalg der forventes at bidrage med oplæg til en tværgående politik.

En tværgående politik rammer bredt – men ikke nødvendigvis alle sektorområder. Samtidig vil målsætninger og indsatsområder fra en konkret tværgående politik naturligt have større sammenfald med nogle sektorpolitikker end med andre.

Nedsættelse af hhv. Demokratiudvalget, Forebyggelsesudvalget samt Erhvervs- og Udviklingsudvalget giver en pejling af, på hvilke områder, der som minimum vil være en forventning om formulering af tværgående politikker.



Sektorpolitikker

Sektorpolitikkerne følger som udgangspunkt bevillingsniveauet for Byrådet – 20-25 sektorpolitikker i alt.

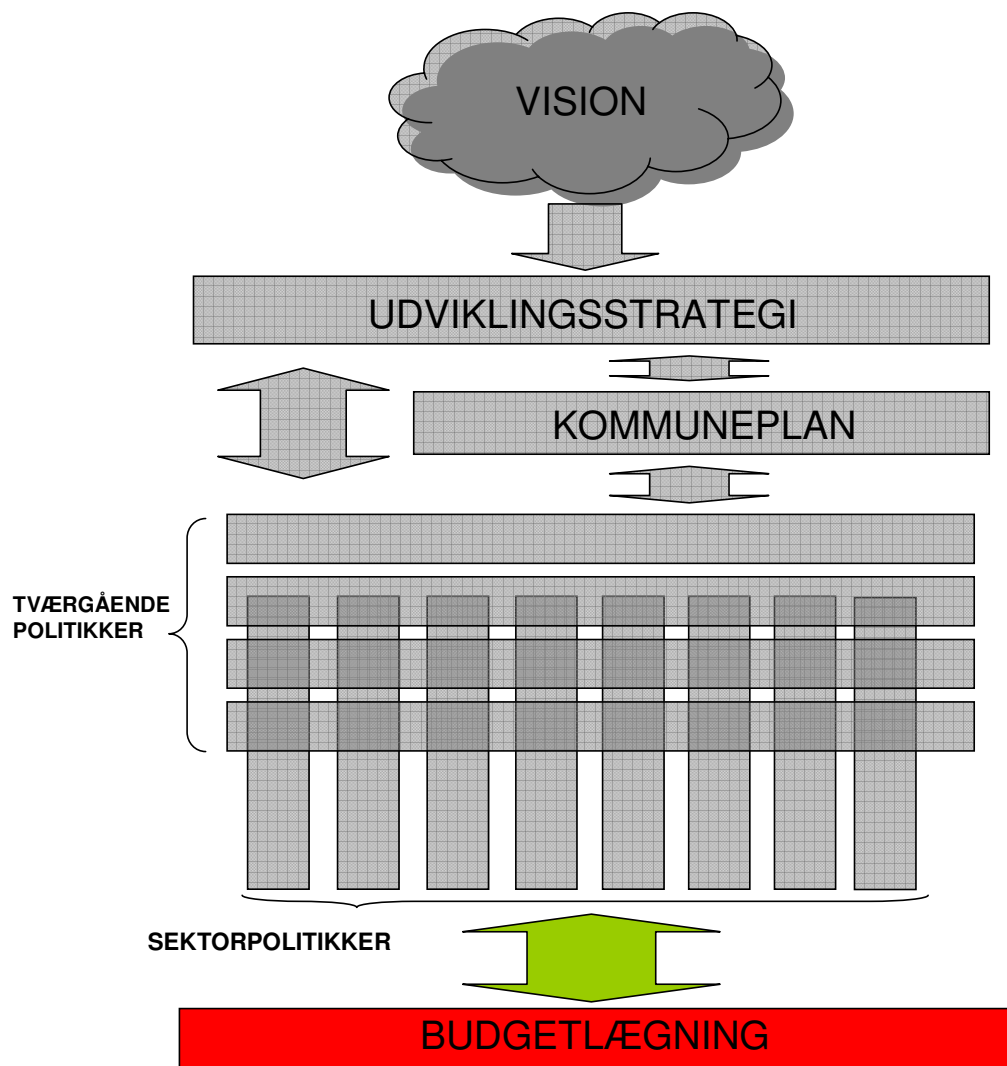
En politik er Byrådets mulighed for at formulere konkrete målsætninger og indsatsområder i forhold til specifikke områder, og vil dermed også udtrykke en prioritering.

De steder – hvor det er relevant – skal målsætninger og indsatsområder fra de tværgående politikker indarbejdes og konkretiseres i sektorpolitikkerne.

Herudover vil sektorpolitikkerne bestå af en række sektorspecifikke målsætninger og indsatsområder samt et indledende afsnit om status og udfordringer.

Det er hensigtsmæssigt, at politikkerne formuleres i et relativt kortfattet dokument med tilhørende bilag.

Tidshorisonten for en politik er typisk flere år ud i fremtiden, og politikken vil således indeholde en række konkrete indsatsområder, der kan igangsættes for at nå de beskrevne målsætninger - inden for en realistisk økonomisk ramme.



Budgetlægning

En del af de projekter og initiativer, der udspringer af sektorpolitikkerne, vil have budgetmæssige konsekvenser og vil som følge deraf blive præsenteret i forbindelse med udarbejdelse af forslag til budgettet.

Beskrivelsen af de enkelte projekter og initiativer bør indeholde baggrund, aktiviteter, forventede resultater, tidsplan og budget for det konkrete initiativ eller projekt.

Forslagene til projekter og initiativer indgår i en samlet prioriteringsdrøftelse.

Projekter og initiativer kan vedrøre såvel drift som anlæg.

Bilag

Disposition for udarbejdelse af politikker

Godkendt af direktionen den 18. september 2006

Indledning

- Formål med en politik på området
- Afgrænsning af politikområdet

Målsætninger

- Henvisning til relevante dele af den aktuelle, politisk vedtagne vision
- Beskrivelse af Byrådets politiske målsætninger for området
- Eventuel sondring mellem generelle målsætninger og delmål

Status

- Introduktion til området
- Kort beskrivelse af de kommunale opgaver og muligheder
- Relevante faktaoplysninger om den nuværende indsats i form af statistik, økonomiske nøgletal, uddrag fra relevante analyser og lignende.

Udfordringer

- Med udgangspunkt i status-delen beskrives relevante, fremadrettede udviklingstendenser for området – herunder f.eks. den demografiske udvikling.

- På baggrund af udviklingstendenserne beskrives, hvilke centrale udfordringer, politikområdet står over for de kommende år.

Indsatsområder

- I beskrivelsen af indsatsområder bliver politikken mere handlingsorienteret uden dog at beskrive konkrete projekter og initiativer.
- Ud fra de politiske målsætninger på området beskrives en række indsatsområder, som er realistiske i forhold til den status og de udfordringer, der tidligere er beskrevet.

Øvrigt

- Relevante henvisninger til øvrige politikker – herunder de tværgående.
- Henvisning til konkrete projekter og initiativer i handlingsplanen (særskilt dokument).