

Opsamling på frikommuneforsøg vedrørende parykker

Byrådet godkendte den 31. oktober 2012 en ansøgning til frikommuneforsøg vedrørende fritagelse for at foretage en konkret og individuel vurdering af, hvilken paryk, der er bedst egnet og billigst, samt tilladelse til at fastsætte et fast tilskudsbeløb til køb af paryk.

Af ansøgningen fremgår det, at forsøget betyder, at der fastsættes og udbetales et årligt tilskud som kan dække udgiften til indkøb af en god standard paryk eller en god specialparyk.

Denne ansøgning blev indsendt til ministeriet til godkendelse, men efterfølgende blev forvaltningen opmærksomme på, at den beregningsmodel, der lå til grund for forslaget, ikke kunne anvendes i en situation, hvor der ønskes fritagelse fra at foretage en konkret og individuel vurdering af, hvilken paryk der er bedst egnet og billigst. En sondring mellem standard paryk og en specialparyk forudsætter, at der gennemføres en vurdering af borgerens forhold, hvilket ikke er i overensstemmelse med intentionen i forsøget.

Derfor blev beregningsmodellen revideret og der blev indsendt en revideret ansøgning til ministeriet den 23. august 2013.

Af denne ansøgning fremgår det, at Viborg Kommune ønsker:

- *At Viborg Kommune kan fritages fra at foretage en konkret og individuel vurdering af, hvilken paryk der er bedst egnet og billigst*
- *At Viborg Kommune fritages fra at foretage en konkret og individuel vurdering af, hvornår der er behov for at udskifte en paryk*
- *At Viborg Kommune modtager tilladelse til at fastsætte et årligt tilskudsbeløb til køb af paryk beregnet ud fra et gennemsnit*

Det fremgår desuden at:

- *Afgørelsen om berettigelse til støtte til parykker træffes fortsat administrativt på grundlag af oplysningerne i borgerens ansøgning og de vedlagte helbreds-mæssige oplysninger.*
- *Støtten til paryk fastsættes og udbetales som et årligt tilskud, som kan dække udgiften til indkøb af en god standard paryk.*
- *Udskiftningsintervallet fastsættes til hver 12. måned, hvilket erfaringsmæssigt er det interval, som dækker holdbarheden på parykker jf. parykleverandørernes holdbarhedsgaranti*

Af ansøgningen fremgår også:

Viborg Kommune har valgt at anvende priserne på standard parykker som udgangspunkt for beregningen af et fast årligt tilskud.

Dette begrundes med, at Viborg Kommune i forsøget ikke skal foretage en konkret og individuel vurdering af, hvilken paryk der er bedst egnet og billigst. Borgere, som opfylder betingelserne for støtte til paryk vil i forsøgsprojektet få støtte til en standard paryk, som kan afhjælpe følgerne af et hårtab.

Såfremt borger ønsker en dyrere paryk end den, som borger kan købe med det tilskud, som borger får udbetalt af Viborg Kommune, så kan borger anvende retten til frit valg. Vælger borger at købe en dyrere paryk, skal borger selv betale prisdifferencen.

*Det årlige tilskud fastsættes til: **3.316 kr. ex moms og 4.145 kr. incl. moms***

Beløbet er et gennemsnit af prisen på alle de standard parykker, som er udleveret i år 2012.

Med ansøgningen har Viborg Kommune altså ønsket at samle tilskuddene til hhv. specialparyk og standardparyk i et årligt tilskud. I Viborg Kommunes optik giver det ikke mening at fastsætte to forskellige tilskud, fordi det så vil være nødvendigt at gennemføre en konkret individuel vurdering for at afgøre, hvem der er berettiget til det ene eller det andet tilskud.

Viborg Kommune modtager godkendelse på ansøgningen fra ministeriet den 8. november 2013.

Af svaret fremgår det at ansøgningen godkendes under forudsætning af at kommunen:

- *Fastsætter tilskuddet ud fra en beregning af en gennemsnitspris for det relevante hjælpemiddel*
- *Udbetaler tilskuddet til borgerens NemKonto en gang årligt, og*
- *Udarbejder en borgerinformation, hvoraf borgerens rettigheder og pligter fremgår.*

Desuden anmodes kommunen om at indsende en nærmere beskrivelse af hvorledes forsøget vil blive evalueret, herunder en plan for evaluering samt konkrete resultatomål. Viborg Kommune har på den baggrund tilføjet de ønskede oplysninger til ansøgningen og sendt disse til ministeriet den 19. december 2013.

Forvaltningen har læst godkendelsen, således at kommunen fik lov til at lave et fælles tilskud til begge typer parykker og dermed helt undgå vurdering af borgerens behov. Forvaltningen har altså set "*det relevante hjælpemiddel*" som parykker under et.

Frikommuneforsøget blev derpå iværksat medio 2014.

Siden da er der udbetalt ca. 65 tilskud til paryk. Ud af disse tilskud har 20 borgere klaget til Ankestyrelsen over tilskuddet. Ind til videre er 13 af sagerne blevet omgjort i Ankestyrelsen, hvilket betyder, at Ankestyrelsen pålægger Viborg Kommune at udbetale et beløb, der svarer til udgifterne til en specialparyk.

Ankestyrelsen lægger i sine afgørelser op til, at Viborg Kommune ikke tolker ministeriets godkendelse korrekt. Når udgifterne til specialparykker ikke er indgået i beregningen af tilskud, er specialparykker ikke omfattet af frikommuneforsøget, og derfor skal de borgere, der tidligere havde krav på en specialparyk, fortsat have et tilskud, der svarer til prisen på en specialparyk. Hvis specialparykker skulle have været omfattet af frikommuneforsøget, skulle der have været udregnet et tilskud for hver type paryk eller udgiften til specialparykker skulle have indgået i beregningsmodellen.

Ankestyrelsen skriver desuden, at det i ministeriets godkendelse forudsættes, at tilskuddet beregnes ud fra en gennemsnitspris på det relevante hjælpemiddel. Denne forudsætning skal forstås sådan, at der skal udregnes gennemsnitspris for hvert hjælpemiddel og ikke for en gruppe af hjælpemidler under et.

Ankestyrelsen bemærker desuden, at det af forarbejderne til frikommuneloven fremgår, at det faste årlige tilskud skal dække udgiften til enten en god standardparyk eller en god specialparyk. Forvaltningen har opfattet ministeriets godkendelse af forsøget som en godkendelse af, at man kunne afvige fra dette krav.

Forvaltningen anbefaler, at Ankestyrelsens afgørelser tages til efterretning. Det efterlader to mulige scenarier:

1. Viborg Kommune genoptager den konkrete og individuelle vurdering af borgernes behov for standardparyk eller specialparyk, og udbetaler et højere tilskud til de borgere, som har brug for specialparykker. Frikommuneforsøget fortsætter i forhold til de borgere, der anvender standardparyk.
2. Økonomien i frikommuneforsøget hænger dog ikke sammen, hvis det udelukkende er standardparykker der er omfattet af forsøget. Det skyldes at tilskuddene nu udbetales efter et fast interval frem for efter ansøgning. Tidligere var der borgere der ansøgte om ny paryk sjældnere end årligt. Disse borgere bliver med den faste årlige udbetaling overkompenseret. Ligeledes skal der bruges flere administrative ressourcer til at udføre visitationen til ordningen. For at undgå, at der skal tilføres flere midler til området foreslås det, at frikommuneforsøget standses.