

BESKÆFTIGELSESPÅN 2019



**VI SKABER SAMMENHÆNG
MELLEM
MENNESKER OG JOB**



VIBORG
KOMMUNE

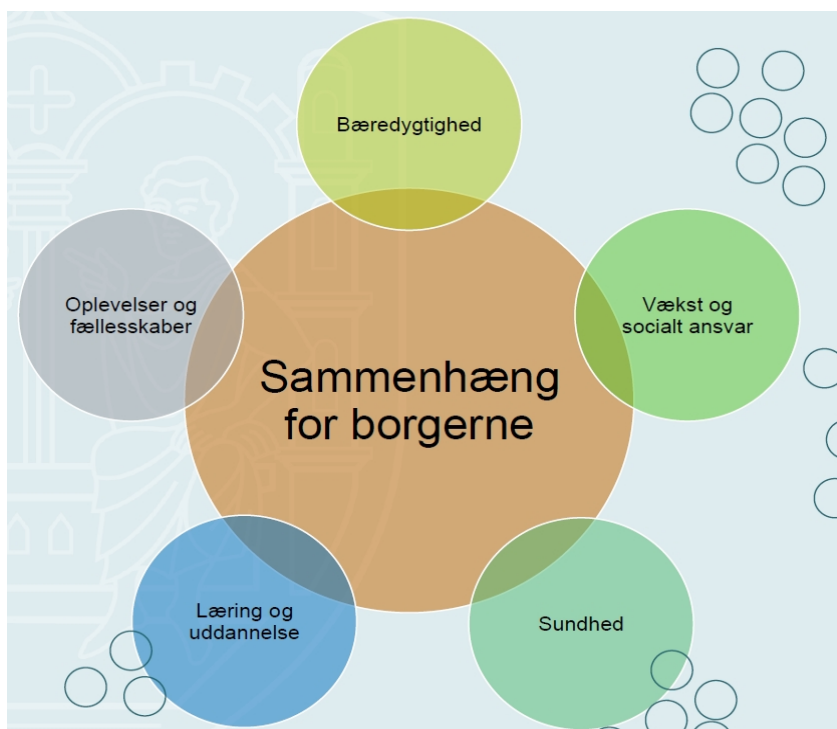
BESKÆFTIGELSESPLAN 2019

Beskæftigelsesplan 2019 er den overordnede ramme for, hvordan Viborg Kommune vil løse de beskæftigelsespolitiske og de tilknyttede økonomiske udfordringer, hvor udgifter til forsørgelse til ledige og sygemeldte er stigende i Viborg i forhold til udviklingen på landsplan. Byrådet har på baggrund heraf vurderet, at det er nødvendigt med en mere investeringsvillig, aktiv og resultatbaseret beskæftigelsesindsats, og medtaget denne vurdering i budgetforliget for 2019.

Lovgivningen på arbejdsmarkedsområdet bliver pr. 1. juli 2019 forenklet. Viborg Kommune er indtil da stadig omfattet af frikommuneforsøget på beskæftigelsesområdet. Forenklingen af reglerne betyder, at indsatsen i Viborg i store træk kan fortsætte med entydigt fokus på resultater og med kun få proceskrav.

VIBORG KOMMUNES NYE STYRINGSMODEL

Viborg Kommune har fra 2019 udarbejdet en ny styringsmodel, som skal skabe SAMMENHÆNG FOR BORGERNE. Byrådet har for hvert tema i modellen fastsat konkrete målsætninger, som skal understøttes på tværs af de politiske udvalg og de tilhørende forvaltningsområder.



DE TRE SÆRLIGE FOKUSOMRÅDER I VIBORG KOMMUNE

- Sygedagpengemodtagere skal have en tidlig og hurtig indsats, således at langvarigt fravær fra arbejdsmarkedet forebygges. "Sundhed fremfor sygdom".

RAMMERNE

LOVGIVNING

SAMMENHÆNG FOR
BORGERNE

BESKÆFTIGELSE-
UDVALGETS
FOKUSOMRÅDER 2019



VIBORG
KOMMUNE

- Indsatsen for unge skal tage udgangspunkt i et mål om varig selvforsørgelse. Det prioriteres at samarbejde på tværs af fagområder om bæredygtige løsninger, som forebygger, at unge gøres afhængig af offentlig forsørgelse og sociale tilbud.
- Der skal være fokus på samarbejdet med virksomhederne – og specielt muligheden for at sikre arbejdskraft og beskæftigelse gennem det rummelige arbejdsmarked.

HER KOMMER BOKS MED UDVALGETS BESKÆFTIGELSESPOLITISKE
VÆRDIER EFTER UDVALGSMØDET 8. JANUAR 2019

VÆRDIER

DE LANDSPOLITISKE MÅL:

Beskæftigelsesministeren udmelder årligt de landspolitiske mål på beskæftigelsesområdet. For 2019 er disse:

BESKÆFTIGELSES-
MINISTERENS MÅL 2019

1. Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse
2. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft
3. Flere flygtninge og familiesammenførte til flygtninge skal være selvforsørgende
4. Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse. Der bør i indsatsen være et særligt fokus på kvinder med indvandrerbaggrund
5. Udsatte ledige skal have en indsats
6. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse¹

¹ Ministermålet retter sig mod borgere med et større selvoplevet handicap, som er på midlertidige forsørgelsesydelse, dvs. ikke på førtidspension eller fleksjob/ledighedsydelse.



VIBORG
KOMMUNE

KERNEYDELSEN FOR BESKÆFTIGELSESIKKELSER KERNEYDELSEN for beskæftigelsesindsatsen i Viborg sætter en tydelig ramme og retning for medarbejdernes arbejde: • <i>At ledige og sygemeldte kommer hurtigt og varigt i arbejde</i> • <i>At virksomhederne har let adgang til og aldrig mangler kvalificeret arbejdskraft</i>	KERNEYDELSEN
BESKÆFTIGELSESIKKELSERENS PRINCIPPER 1. Jobcenterets indsats tilrettelægges under iagttagelse af Arbejdsmarkedsrådets kerneydelse; AT LEDIGE OG SYGEMELDTE KOMMER HURTIGT OG VARIGT I ARBEJDE. Herunder at jobcenteret er tidligst muligt inde i sagen og løbende følger op på progression og fremdrift. 2. Indsatsen tilrettelægges ud fra et MINDSTEINDGREBSPRINCIP og differentieres efter borgerens behov for hjælp til at vende tilbage i arbejde, idet udgangspunktet er, at jobcenteret gør "det, der virker". Herunder at ledige tilbydes opkvalificering, der modsvarer arbejdsmarkedets behov. 3. Indsatsen varetages så vidt muligt af ÉN MEDARBEJDER, så potentialet i at skabe en relation og opnå kendskab til borgerens situation realiseres. 4. Indsatsen er "HJÆLP TIL SELVHJÆLP" og sigter imod at mobilisere borgerens egne ressourcer. Herunder a. At der træffes meningsfulde og perspektivrige aftaler b. At borgeren kan tage ejerskab og ansvar i sit eget forløb 5. Indsatsen tilrettelægges med udgangspunkt i nyeste forskning som en arbejdspladsbaseret indsats med den nødvendige social- og beskæftigelsesfaglige støtte til et succesfuldt forløb (PARALLELINDSATSER). 6. Indsatsen tilrettelægges efter BEHOV OG RELEVANS – herunder at unge uden uddannelse vejledes om perspektiverne heri, og at unge	PRINCIPPER



med en uddannelse men uden en tydelig arbejdsidentitet og motivation for jobsøgning følges særligt tæt.

7. Indsatsen tilstræber, at den ledige eller sygemeldte i sit forløb med jobcenteret gives de BEDST MULIGE FORUDSÆTNINGER FOR SELV AT HÅNDTERE EVT. SENERE LEDIGHED, SYGDOM ELLER ANDRE LIVSKRISER.



STATUS PÅ ARBEJDSMARKED OG LEDIGHED	
ARBEJDSSTYRKEN i Viborg er på 46.913 personer og forventes at stige med ca. 425 personer frem til udgangen af 2019. LEDIGHEDEN er i september 2018 på 2,9% i Viborg mod 3,6% på landsplan. Ledigheden forventes fortsat at falde – men ikke i sammen omfang som fra 2012-2017. Udviklingen er stagneret. BESKÆFTIGELSESFREKVENSEN i Viborg er højere end niveauet i Østjylland og ligger på knap 76%. Der forventes fortsat stigning. ANTALLET AF ARBEJDSPLADSER i Viborg er steget med 2600 siden 1. januar 2017. Der mangler dog stadig ca. 3000 til rekordniveauet fra 2008. De 3 primære områder er industri, handel/transport og offentlig administration, undervisning og sundhed. Der er stadig en større INDPENDLING end udpendling i Viborg - ca. 1200 personer flere pendler ind i kommunen end ud af kommunen. Den UDENLANDSKE ARBEJDSKRAFT udgør 4.625 personer, svarende til 2.151 fuldtidspersoner i Viborg Kommune. Den SAMLEDE ANDEL AF BORGERE PÅ OFFENTLIG FORSØRGELSE udgør 18,2 % af de 16-66 årige mod 16,7 % på landsplan.	ARBEJDSMARKEDS- UDVIKLING
Der er til en vis grad et mismatch mellem EFTERSPØRGSEL OG UDBUD AF arbejdskraft. Der er mangel på KVALIFICERET ARBEJDSKRAFT specielt inden for følgende fagområder: bygge/anlægsfagene, ingeniører, programmør, læger, sygeplejersker og Social- og Sundhedsassistenter. Ledige kontorassistenter samt ledige indenfor det pædagogiske område (pædagog, pædagogisk assistent og pædagogmedhjælper) oplever MANGEL PÅ JOBS indenfor deres fagområder, og er i høj risiko for at blive langtidsledige. Derudover er der en stor overvægt af ufaglærte blandt kontanthjælpsmodtagerne, der mangler formelle kompetencer Viborg har sammenlignet med landsplan en høj andel af UNGE UNDER 30 ÅR PÅ OFFENTLIG FORSØRGELSE, som har brug for job- og uddannelsesrettet indsats. Der er behov for at virksomhederne med Jobcentrets hjælp tænker i ALTERNATIV ORGANISERING AF ARBEJDSOPGAVERNE samt RUMMELIGHED for at få løst arbejdskraftbehovet. Andelen af borgere på PERMANENT OFFENTLIG FORSØRGELSE (førtidspension, ledighedsydelse og fleksjob) er højere i Viborg end på landsplan og på niveau med kommuner med sammenlignelige rammevilkår.	UDFORDRINGER



Andelen af LANGTIDSLEDIGE KONTANTHJÆLPSPMODTAGERE er højere end på landsplan. Andelen af LANGTIDSLEDIGE A-DAGPENGEMODTAGERE er dog lavere end på landsplan

INVESTERINGER OG PRIORITERINGER

Byrådets ønske om en mere aktiv og resultatbaseret indsats samt Beskæftigelsesudvalgets mål for 2019 er udtryk for, at der politisk er en ambitiøs tilgang til beskæftigelsesindsatsen. Tilgangen fordrer, at det nøje vurderes, hvilke områder og indsatser, der særligt skal investeres i, og hvilke prioriteringer dette afstedkommer. Principperne for dette fastlægges af Byrådet efter indstilling fra Beskæftigelsesudvalget.

I forhold til udfordringen med BEHOV FOR AT FLERE UNGE GENNEMFØRER EN ERHVERVSKOMPETENCEGIVENDE UDDANNELSE har Beskæftigelsesudvalget prioriteret at investere i en fortsættelse af "praktikpladsgarantien", genindførelse af individuel uddannelsesvejledning for en brede gruppe af unge samt afprøvning af en særlig mentorstøtte til en lille gruppe unge med psykiske udfordringer.

I 2019 indføres den Koordinerede Ungeindsats (KUI). Her styrkes samarbejdet om unge på tværs i kommunens forvaltning. Unge med behov for indsats fra flere dele af kommunen får én kontaktperson og der udarbejdes en samlet uddannelsesplan for den unge.

På baggrund af udfordringen med HØJE UDGIFTER PÅ GRUND AF MANGE OG LANGVARIGE FORLØB PÅ SYGEDAGPENGE, har Beskæftigelsesudvalget foreslået at investere i flere ressourcer til området. Fastholdelsesindsatsen, som blev iværksat gennem puljemidler, fortsættes i 2019 efter udløb af puljen. Sygedagpengeindsatsen udvides med en forebyggende og en fremrykket indsats kombineret med styrket faglig ledelse.

Beskæftigelsesudvalget investerer i kurser for lokale virksomheders ansatte med det formål at styrke rummeligheden i virksomheden og lette virksomhedernes "bøvl" ifm. at indgå i et SAMARBEJDE OM VIRKSOMHEDSPRAKTIK for aktivitetsparate borgere.

EN AMBITIØS TILGANG

FOKUS: UNGE

FOKUS: SYGEDAGPENGE

FOKUS:
VIRKSOMHEDSSAMARBEJDE
OG RUMMELIGT
ARBEJDSMARKED



VIBORG
KOMMUNE

EN AKTIV OG RESULTATBASERET BESKÆFTIGELSESSINDSATS Der samarbejdes med både offentlige og private virksomheder, hvor vi på samme tid stiller krav og yder god service. Andelen af virksomheder, der har kontakt med Jobcenter Viborg øges og virksomhederne skal opleve en nytteværdi af kontakten. Jobcentret skal understøtte at virksomheder får dækket arbejdskraftbehovet – enten gennem direkte jobformidling eller gennem opdeling af arbejdsopgaver, hvor ufaglærte løser en andel. Målet er at flere borgere med problemer ud over ledighed får mulighed for at blive ansat på særlige vilkår i fleksjob, i løntilskud eller kommer i virksomhedspraktik. Særligt fokuseres der på at kombinere virksomhedspraktik med ordinære løntimer – forventningen er, at den arbejdspladsbaserede indsats med tiden fører til flere ordinære timer og mindre støtte og på sigt et ordinært fuldtidsarbejde. Virksomheder og Jobcentret skal samarbejde om en forebyggende indsats med fastholdelse af medarbejdere med risiko for sygemelding eller opsigelse pga. manglende kompetencer. Borgerne mødes med en ambition om at kunne deltage på arbejdsmarkedet 37 timer pr uge – også i perioder med virksomhedspraktik eller job med løntilskud. Er dette ikke muligt, tilstræbes det at komme så tæt på fuld tid som muligt. Pr. 1. juli 2019 ophører Viborg Kommunes frikommuneforsøg og Jobcenter Viborg skal følge reglerne i den nye forenklede beskæftigelseslovgivning. Der skal afholdes 4 jobsamtaler og 2 fællessamtaler med a-kassen for alle ledige inden for det første ½ års ledighed. Indsatsen skal tilrettelægges så Jobcentret bruger færrest ressourcer på ledige, der hurtigt kommer i job og i stedet bruger ressourcer på ledige i risiko for langtidsledighed. A-kasser kan søge om at overtage ansvaret for indsatsen og samtaler i de første 3 måneder af ledigheden. Vi forventer at nogle få a-kasser bliver godkendt. Målrettet opkvalificering mod de jobområder, hvor der er mangel - eller risiko for mangel - på arbejdskraft, er prioriteret. Og særligt ledige indenfor fagområder med dårlige beskæftigelsesmuligheder skal tilbydes og motiveres til at kvalificere sig indenfor områder med gode beskæftigelsesmuligheder Der er særligt fokus på unge forsikrede ledige, hvor langt hovedparten er nyuddannede og uden erhvervs erfaring. Mange har gennemført uddannelser, hvor efterspørgslen på arbejdskraft er lille. Jobcentret vil styrke de unge i jobsøgningen og i at anvende kompetencerne bredt. De unge henvises straks til vejlednings- og jobsøgningsforløb. Efter maks. 3 mdr. suppleres indsatsen med virksomhedspraktik. Praktikken bringer de unge ud på virksomheder og giver dem erfaring.	SAMARBEJDET MED VIRKSOMHEDERNE FULD TID ER MÅLET FORSIKREDE LEDIGE SÆRLIGT FOKUS PÅ UNGE FORSIKREDE LEDIGE
---	--



Der er fortsat mange unge på offentlig forsørgelse i Viborg og flertallet kommer hurtigt videre i job eller uddannelse. En gruppe unge er ledige i længere tid og indsatsen for dem vil i 2019 blive tilrettelagt på baggrund af erfaringerne fra "Jobfirst" med én kontakt, der varetager stort set hele indsatsen og følger den unge indtil der er stabilitet ift. job/uddannelse. Udfordringen bliver lovændringen om maks. 4 ugers virksomhedspraktik for uddannelsesparate, fordi mange har brug for en lidt længere periode før de kan fortsætte på ordinære vilkår. Sammenligning på landsplan viser, at Viborg har en lav andel af aktivitetsparate på kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse, sygedagpenge og jobafklaring med behov for en beskæftigelsesindsats kombineret med en social- og sundhedsfaglig indsats. Erfaringer og metode fra deltagelse i projektet "Jobfirst" er i stort omfang implementeret i hele jobcentret på tværs af målgrupper. De aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere kommer i stigende grad ud på virksomheder og opnår ordinære løntimer. I 2019 vil Viborg Kommune modtage meget få nye flygtninge og familiesammenføringer. Indsatsen kan koncentreres om at få den nuværende gruppe af ledige flygtninge i job eller i gang med uddannelse. Den store udfordring er at få kvinderne fra ikke-vestlige lande ud på arbejdsmarkedet. Der skal arbejdes med ændring af familiemønstre og forståelsen for, hvordan familieliv og arbejdsliv kan tilrettelægges. Ud over kulturel baggrund og tradition mangler kvinderne formelle kompetencer og arbejdsmarkedserfaring. Viborg kommune har dels en stor andel borgere på sygedagpenge eller jobafklaring og dels er varigheden på ydelsen længere end på landsplan og mange andre kommuner. Indsatsen er fra maj 2018 omlagt med en specialisering og et færre antal sager pr. medarbejder. Gennem bistand fra et konsulentfirma til at analysere området og komme med anbefalinger har Beskæftigelsesudvalget derfor besluttet, at investere i en forebyggende og en tidligere indsats samt en større faglig sparring og opfølgning med henblik på kompetenceudvikling af medarbejderne. Det intensive arbejde med aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere gennem flere år betyder, at tilgangen fra denne målgruppe til ressourceforløb er stagneret. Investeringen i sygedagpenge indsatsen forventes i en periode at give en øget tilgang til ressourceforløb. Arbejdet med borgere i ressourceforløb er fremover mere fokuseret og forventningen er at øge progressionen ift. at vende tilbage på arbejdsmarkedet – dog oftest med få ugentlige ordinære løntimer.	UDDANNELSESHJÆLP AKTIVITETSPARATE MED BEHOV FOR TVÆRFAGLIG INDSATS KONTANTHJÆLP INTEGRATIONSINDSATSEN SYGEDAGPENGE OG JOBAFKLARING RESSOURCEFORLØB
--	--



Viborg Kommune er lykkedes med at finde fleksjob til borgere, der efter indstilling på rehabiliteringsmøder er berettiget til fleksjob. Der er imidlertid en høj andel af borgere, som er ansat med kun få timer ugentligt og indtil nu har indsatsen ift. at øge timetallet mødt barrierer hos såvel borgere som virksomheder.

Jobcentret vil forsøge at ændre dette forhold gennem generelt at stille større forventninger til borgerne, og støtte borgerne i at leve op til disse forventninger. Beskæftigelsesministeriet har afsat en pulje til jobcentrenes arbejde med progression i fleksjobbernes timetal, som understøtter denne indsats.

Jobcenter Viborg har de senere år reduceret tilgangen til førtidspension, men har stadig en højere tilgang end mange andre kommuner. I 2018 blev lovgivningen præciseret og dette vil betyde, at flere kommuner skal ændre praksis og tilkende lidt flere førtidspensioner ift. de seneste år.

Præciseringen vurderes ikke at få betydning i Viborg, og niveauet for tilkendelser forventes at kunne reduceres lidt ved at øge forventningerne til borgerne på de forudgående ydelser samt afprøve arbejdsevnen i en lidt længere periode inden en evt. indstilling til førtidspension.

Der kan dog - som nævnt ovenfor under ressourceforløb – også på sigt være en påvirkning på tilkendelse af førtidspensioner som følge af den intensiverede indsats med langvarige sygedagpengeforløb.

Jobcenteret vil i 2019 desuden gennem et vejlednings- og afklaringsforløb kaldet "Jobkurs" tilbyde førtidspensionister hjælp til at komme i ansættelse med løntilskud nogle timer om ugen.

Borgere med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer henvises af Socialafdelingen til beskyttet beskæftigelse internt på Jobigen. Som noget nyt kan borgere, der har kapabilitet hertil tilbydes beskyttet beskæftigelse på eksterne virksomheder (enten sammen med en gruppe af borgere eller individuelt udplaceret). Borgere, der har udviklet en høj grad af arbejdsmarkedsparathed, kan gennem samarbejdet og modellen "Jobkurs" få hjælp til at komme videre i ansættelse i et job med løntilskud for førtidspensionister.

LEDIGHEDSYDELSE OG FLEKSJOB

FØRTIDSPENSION

BESKYTTET BESKÆFTIGELSE



VIBORG
KOMMUNE

JOBCENTRETS PLACERING I FORHOLD TIL ØVRIGE JOBCENTRE:	MÅL FOR 2019:
1. Placeringen på beskæftigelsesministerens benchmark (opgjort på de midlertidige forsørgelsesydelse)	Bedre end den aktuelle status som nr. 56
OFFENTLIG FORSØRGELSE:	
2. Reduktion af antal fuldtidspersoner på midlertidig forsørgelse	4735 fuldtidspersoner
3. Reduktion af antal fuldtidspersoner på permanent forsørgelse	6157 fuldtidspersoner
SYGEDAGPENGE:	
4. Reducere den gennemsnitlige varighed på sygedagpenge	9,5 uger gennemsnit varighed
5. Øge andelen af sygemeldte, der delvis raskmeldes	18,5% delvis sygemeldte
6. Tilgangen til førtidspension skal reduceres og dermed skal andelen på førtidspension reduceres.	0,5% på førtidspension ift. befolkningen
7. Reducere andelen af sygemeldte	1,9% på sygedagpenge ift. befolkningen
UNGE:	.
8. Reducere andelen af unge på offentlig forsørgelse (1800)	1,8% på midlertidig – og 0,3% på permanent forsørgelse
9. Reducere andelen af unge ledige på a-dagpenge	0,4% ift. befolkningen
RUMMELIGT ARBEJDSMARKED OG VIRKSOMHEDSSAMARBEJDE:	.
10. Øge samarbejdsgraden med virksomheder i Viborg Kommune (virksomheder, der samarbejder med jobcentre om virksomhedspraktik, løntilskudsjob, fleksjob og voksenlærlinge)	40,2% af virksomhederne i kommunen med 2 ansatte eller derover
11. Øge andelen af ledige på integrationsydelse, kontanthjælp, uddannelseshjælp og ressourceforløb med ordinære løntimer kombineret med offentlig forsørgelse	71,7% med ordinære løntimer
12. Øge andelen af ledige og sygemeldte i virksomhedspraktik eller løntilskud	13% i virksomhedspraktik eller i løntilskud
BESKÆFTIGELSESMINISTERMÅL:	.
13. Flere flygtninge og familiesammenførte til flygtninge skal være selvforsørgende	37,6% selvforsørgede ift. målgruppen
14. Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse. Der bør i indsatsen være et særligt fokus på kvinder med indvandrerbaggrund	13% i beskæftigelse 3 mdr. efter afsluttet. 11,6% for kvinder fra ikke vestlige lande.

