

Viborg Kommune

Socialudvalget

Vedr. Socialudvalgsmødet d. 26.11. 2013:

Høringssvar til sagen om Sammenhængende og koordineret tilbud om Vederlagsfri Fysioterapi (Frikommuneforsøg)

Scleroseforeningen Viborg afdeling har med stor bekymring læst oplægget til implementeringsplan for ovennævnte frikommuneforsøg., som omfatter en gennemgribende ændring af visitationen til Vederlagsfri Fysioterapi i Viborg Kommune.

Borgere med sclerose er i dag helt afhængige af denne neurologiskfaglig anerkendte relevante behandling, som i dag af den enkelte hovedsagelig vælges hos privatpraktiserende fysioterapeuter, efter henvisning fra egen læge eller neurolog på baggrund af en konkret lægefaglig vurdering af sygdommens udvikling. Dette gøres på baggrund af de retningslinjer som siden august 2008 har været gældende.

En behandling som i høj grad er med til at fastholde et rimeligt funktionsniveau hos mange med sclerose, så de i højere grad kan forblive på arbejdsmarkedet i længere tid.

Heldigvis blev det i 2008 i Folketinget vedtaget, at mennesker med progressive sygdomme, her under ikke mindst sclerose, har mulighed for en tidlig fysioterapeutisk indsats fra det tidspunkt, hvor der er neurologiske symptomer, som påvirker funktionsevnen.

Scleroseforeningen vil nedenfor komme med vores betænkeligheder og kommentarer til det konkrete forslag.

- Scleroseforeningen er positive over for en koordineret kommunal indsats i Viborg Kommune, som kan **supplere** sundhedslovens bestemmelser om lægehenvist relevant vederlagsfri fysioterapi.
- Vores medlemmer savner tit en helhedsorienteret kommunal indsats, når funktionsevnen medfører behov for en mere samlet indsats overfor borgeren, det være sig hjælpemidler på arbejdspladsen, transport frem og tilbage til arbejdet, ændringer i og omkring boligen, en indsats i hjemmet, til støtte til forældreopgaver i dagligdagen m.v.
- Scleroseforeningen mener til gengæld ikke at et koordineringsteam bestående af en kommunalt ansat fysioterapeut og en visitator, som beskæftiger sig med ydelser efter lov om social service, vil være mere kompetente til at vurdere behovet og relevansen

af Vederlagsfri fysioterapi end egen læge- som oftest har fulgt patientens sygdomsforløb - og en privatpraktiserende fysioterapeut, der har erfaring fra praksis om mulige behandlingstiltag i forhold til sclerose. Og vi stiller tvivl om Viborg Kommune kan finde lovhjemmel til denne nye fremgangsmåde og myndighedsudøvelse.

Af de gældende retningslinjer fra Sundhedsstyrelsen, skal den konkrete behandlingsplan og en vurdering af hvordan behandlingen skal foregå, ske ved at den valgte fysioterapeut indkalder til en individuel 1. samtale med patienten på baggrund af lægens skriftlige henvisning og fysioterapeutens efterfølgende faglige undersøgelse og vurdering.

Det er efter denne undersøgelse og samtale, at en konkret behandlingsplan og en evt. begrundet "undtagelsesredegørelse" vedr. antal behandlinger og indsatsform udarbejdes af fysioterapeuten!

- Det fremgår imidlertid af den fremlagte implementeringsplan, at kommunen vil nedsætte et koordinationsteam og med dette vil gennemføre en "dobbeltposition", hvor teamet efter lægehenvielsen til den enkelte, men før borgeren har haft kontakt med den frit valgte privatpraktiserende og behandlende fysioterapeut om den konkrete behandlingsplan, vil have sendt den lægefaglige vurdering til kontrol og vurdering i det kommunale team, og hvor også borgerens situation, skal udredes nærmere og behandlingsplan for fysioterapibehandling og evt. andet skal vurderes af dette administrative team af kommunale medarbejdere, inden borgeren kan henvende sig til en privatpraktiserende fysioterapeut.
- Det fremgår endda at det kommunale medarbejderteam også skal kunne sende lægens henvisning tilbage til lægen, "såfremt henvisning /undtagelsesredegørelse vurderes som utilstrækkelig/ fejlagtigt med henblik på en dialog med lægen m.h.p. tilbagekaldelse."

Scleroseforeningen finder ikke, at der i regelgrundlaget for frikommuneforsøget på Sundhedsministerens område er lovhjemmel til en sådan praksis

- I oplægget er der henvist til, at det foreslåede projekt og implementeringsforslag sker på grundlag af § 26b i lovbekendtgørelse af frikommuneforsøg. (Retskilden er ikke vedlagt høringsmaterialet).
- Men § 26b giver kun mulighed for at kunne indhente relevante oplysninger om borgere fra sundhedspersoner fra en anden sektor, for at tilbyde borgeren en sammenhængende sundhedsfremmende indsats.
- I høringsmaterialet henvises ikke til den, i denne sammenhæng, mere relevante § 26a - som åbenbart også foreslås anvendt af Viborg Kommune - hvoraf det fremgår at frikommunen har fået lov til at kræve at **få fremsendt lægens henvisning** til Vederlagsfri fysioterapi
- Men der ses ikke hjemmel til at bruge henvisningen som foreslået i oplægget.

Dokumentation for lovhjemlen til indførelse af kommunal dobbeltvisitation mangler

Scleroseforeningen Viborg Afd., vil derfor gerne forud for en evt. vedtagelse af det beskrevne projekt og implementeringsplan, have fremsendt den lovhjemmel, som gør det muligt for Viborg Kommunes koordineringsteam, at overtage myndighedsafgørelsen om hvorvidt vederlagsfri fysioterapi er det rigtige behandlingstilbud i konkrete tilfælde.

Derved vil Viborg Kommune tilsidesætte de gældende retningslinjer, hvor der alene kan visiteres til vederlagsfri fysioterapi på baggrund af en lægefaglig vurdering af behovet for vederlagsfri fysioterapi i hvert enkelt tilfælde – og at der, hvis lægen er i tvivl, er én mulig fremgangsmåde, som det fremgår af følgende citat fra Sundhedsministeriets fortolkning af retningslinjerne fra maj 2009: *"Hvis den henvisende læge er i tvivl om, hvorvidt patienten er omfattet af ordningen vedrørende vederlagsfri fysioterapi, kan lægen forelægge spørgsmålet for en relevant speciallæge eller indsende sagen til Sundhedsstyrelsen, der præsenterer sagen for Diagnosekomiteen"* (er vedhæftet dette høringsvar)

Flere kommuner har i tidens løb, senest Fåborg – Midtfyn, forsøgt at overtage visitationsbemyndigelsen, for bedre at kunne styre brugen af hvem og hvor mange, der skal have behandling efter denne lovfæstede sundhedsordning, hvilket ikke hidtil er lykkedes.

Scleroseforeningen vedlægger et eksempel, som vi i sin tid ankede til Sundhedsministeriet. Det er Sundhedsministeriets svar vi har vedhæftet her.

Scleroseforeningen vil gerne tilbyde at indgå i en nærmere dialog med Viborg Kommune om, hvordan det skriftlige visitationsgrundlag kan optimeres og kvalificeres på det nugældende retsgrundlag, som fremgår af Sundhedsstyrelsens retningslinjer fra august 2008.

Med venlig hilsen

Jacob Lynnerup

Scleroseforeningen i Viborg

Bente Juul Röttig

Social – og handicappolitisk konsulent