Bilag 3

Notat om de udbudsretlige aspekter indenfor træningsområdet (genoptræning og fysioterapi)

Udbudsreglerne

Fysioterapi, der hører under kategorien "særligt personlige tjenesteydelser", er udbudspligtigt, hvis det har en kontraktværdi over 5.583.000 kr. ekskl. moms. Udbud i denne kategori kan dog gennemføres efter et lempeligere regelsæt (light-udbud), end et normalt EU-udbud.

Værdien af en kontrakt er den anslåede værdi på tidspunktet, hvor ordregiver indleder udbudsproceduren. Grundlaget for værdien er det samlede beløb, der efter ordregiver skøn skal betales over hele kontraktens løbetid (normalt indgås der kontraktperiode på 4 år). Værdien opgøres ekskl. moms.

Opdeling i geografiske områder

Udbuddet kan opdeles i geografiske områder, eksempelvis ved at godkende X antal fysioterapeuter i hvert lokalområde.

Den del af opgaven, som kommunen selv varetager, er ikke udbudspligtigt. Viborg by, hvor Sundhedscenter Viborg ligger, kan derfor holdes uden for udbuddet, da dette udføres af kommunen selv, og derfor ikke er udbudspligtigt.

En beregning af kontraktværdien kan eksempelvis laves på baggrund af antallet af borgere, der er berettiget til genoptræning, for alle lokalområderne, hvor der vil blive benyttet private leverandører.

Light-udbud

Er kontraktværdien over 5.583.000 kr., ekskl. moms, skal der fastlægges en procedure i overensstemmelse med principperne i udbudsloven om ligebehandling, gennemsigtighed og proportionalitet. Man kan således frit tilrettelægge en procedure eller fremgangsmåde, så længe den giver mulighed for, at interesserede virksomheder kan tilkendegive deres interesse. Der er dog krav om, at der skal offentliggøres en udbudsbekendtgørelse samt ordregiver skal fastsætte kriterier for tildeling (eksempelvis godkendelsesmodellen).

Indkøb under tærskelværdien

Er værdien af kontrakten under 5.583.000 kr. ekskl. moms, er tjenesteydelsen undtaget for udbud. Dog skal det sikres, at indkøbet foretages på markedsmæssige vilkår.

Dette kan eksempelvis opfyldes ved at indhente 2 eller flere tilbud eller gennemføre en markedsafdækning og på grundlag af denne indhente ét tilbud.

Indkøbet er omfattet af de almindelige forvaltningsretlige principper om saglighed, økonomisk forsvarlig forvaltning, forbuddet mod varetagelse af uvedkommende hensyn, ligebehandlingsprincippet og proportionalitetsprincippet.

Sikring af frit valg hos borgeren

Det frie valg kan bl.a. tilvejebringes gennem godkendelsesmodellen. Denne model indebærer, at kommunen offentliggør prisbetingelser og kvalitetskrav, hvorefter den private leverandør retter henvendelse til kommunen om godkendelse. Godkendes leverandøren, indgår denne på lige fod med den kommunale leverandør, og borgeren kan frit vælge mellem leverandøralternativerne. Der godkendes leverandører løbende.

Godkendelsesmodellen giver en stor leveringsikkerhed, idet kommunen nemmere kan træde til i de tilfælde, hvor en privat leverandør ikke længere har mulighed for at udføre en opgave – eksempelvis som følge af konkurs. Ved godkendelsesmodellen opretholder kommunen egen driftsorganisation.

Ved godkendelsesmodellen er der ikke er en direkte konkurrence på prisen, da leverandørerne skal levere til de timepriser, som kommunen har beregnet (baseret på baggrund af en omkostningskalkulation, der omfatter alle gennemsnitlige, langsigtede omkostninger ved den kommunale leverandørvirksomhed). Konkurrencen under godkendelsesmodellen kan dog stadig have en afsmittende effekt på de kommunale omkostninger, både i opad- og nedadgående retning. De økonomiske effekter vil blot være indirekte omkostningseffekter. Eksempler kan være, at kommunens egen produktionsskala bliver reduceret, at kommunens muligheder for at planlægge og udnytte kapaciteten påvirkes eller transaktionsomkostningerne til at håndtere mange forskellige private leverandører bliver større. Omvendt kan inddragelsen af private leverandører føre til større omkostningsbevidsthed i kommunen og læringseffekter mellem den private og offentlige leverandør.[1]

Ud over godkendelsesmodellen findes der udbudsmodellen og udbud efter godkendelsesmodellen. Ved begge disse modeller skal kommunen selv afgive et kontrolbud for deltagelse i konkurrence, og kommunen vil ikke være garanteret at fortsætte som leverandør efter gennemført udbud. Dermed opretholder kommunen ikke egen driftsorganisation, som kan være en garanti ved eksempelvis en privat leverandørs konkurs. Da disse to modeller ikke synes relevante, er de ikke beskrevet nærmere.

[1] http://www.kora.dk/udgivelser/udgivelse/i11981/Frit-valg-under-godkendelsesmodellen-paa-hjemmehjaelpsomraadet-2008-2013-Effekter-paa-de-kommunale-timepriser