

Bilag 1: Ny tilskudsmodel til rideklubber

Rideklubber i såvel Viborg Kommune som i Danmark har været udfordret i et par årtier, hvorfor Viborg Idrætsråd i to perioder har valgt at etablere en netværksgruppe bestående af samtlige klubber i kommunen.

I årene 2005-08 var fokus på implementering af en ny Lov om Hold af Heste, hvor idrætsrådet støttede såvel klubber i kommunen som ridesporten generelt i Danmark, med en udredning af konsekvenserne, herunder økonomien i forbindelse med lovliggørelse af den enkelte klub.

I 2017 tog Idrætsrådet igen initiativ til etablering af et ride-netværk, som er blevet taget godt imod af ridesporten, og samtlige rideklubber i kommunen har i nu knapt tre år deltaget aktivt i forhold til møder og opgaver. I det seneste år har fokus været på en optimering af den nuværende model for Lokaletilskud. En ny tilskudsmodel, som er udarbejdet i enighed blandt alle rideklubberne, er ultimo 2019 blevet fremlagt for diverse parter i Viborg Kommune med henblik på implementering.

1. Baggrund

Baggrunden for etableringen af ride-netværket er følgende 4 udfordringer:

- Medlemstilbagegang
- Lov om Hold af Heste
- Vækst i private ridebaner/ministalde
- Suboptimal tilskudsmodel

1.1 Medlemstilbagegang

Ridesporten i Viborg Kommune har mistet mere end 20 % af sine medlemmer fra 2009 – 2018. Den tilsvarende udvikling på landsplan er en nedgang på ca. 18 % for ridesporten og en fremgang på 0,5 % for idrætten generelt.

	Ridesporten Viborg	Ridesporten Danmark	Alle idrætter Danmark
2009	2.277 medlemmer	78.508 medlemmer	1.644.919 medlemmer
2013	2037 medlemmer	69.946 medlemmer	1.934.521 medlemmer
2018	1783 medlemmer	64.384 medlemmer	1.941.523 medlemmer
+/-	- 494 (- 22 pct.)	- 14.174 (- 18 pct.)	+ 7.002 (+ 0,5 pct.)

1.3 Lov om Hold af Heste

Udfordringerne i forbindelse med Lov om Hold af Heste har vist sig at være ”enorm” for flere af kommunens rideklubber (5 klubber er lukket inden for de seneste 10 år). Idrætsrådet har taget initiativ til en afklarende udredning af de resterende klubbers status, hvilket Fritidsrådet glædeligvis har valgt at støtte. Idrætsrådet forventer at kunne fremlægge et samlet overblik over lovliggørelsen i løbet af 1. halvår 2020. Implementeringen af Lov om Hold af Heste foregår således:

Januar 2011	Januar 2016	Januar 2020
§ 5 Spiltover	§ 11 Krav til gulv	§ 6 stk. 1 og 3 Loftshøjde
§ 12 Rum og udstyr	§ 16 Foldkrav	§ 7-9 Boksstørrelse
§ 13 Indeklima		§14 stk.1, 2. pkt. Krav til lys

1.4 Vækst i private ridefaciliteter

I de senere år har der været en vækst i privatejede ridefaciliteter, dels fordi private faciliteter typisk er i bedre stand end klubstyrede faciliteter, og dels fordi brugere har råd til at prioritere høj stand. Det betyder til sammen færre potentielle opstaldere (og medlemmer) i klubstyrede faciliteter.

1.5 Suboptimal tilskudsmodel

Rideklubberne ser følgende udfordringer med nuværende model:

- Statisk (understøtter **basis**, belønner ikke **aktivitet**, jf. Folkeoplysningslov)
- Opleves **unfair** af klubber, jf. ansvar for uddannelse af nye ryttere
- Komplekst at vurdere **værdien** af faciliteter/ejerforhold ved ny lejekontrakt
- Understøtter eksklusive rideklubber
- Vækst i eksklusive rideklubber kan underminere den samlede støttesum

Det er med udgangspunkt i ovenstående baggrund, at Idrætsrådet sammen med rideklubberne har arbejdet for at etablere en ny tilskudsmodel.

2. Mål med ny tilskudsmodel

Den nye tilskudsmodel har taget afsæt i Viborg Kommunes Sammenhængsmodel. Målet med den nye tilskudsmodel er i forlængelse heraf dels at få flere medlemmer via almennyttige rideklubber, og dels at fastholde geografisk dækning

2.1 Den nye tilskudsmodel i lyset af sammenhængsmodel

Tilskudsmodellen arbejder direkte og indirekte særligt med følgende målsætninger i Viborg Kommunes sammenhængsmodel.

Oplevelser og fællesskaber

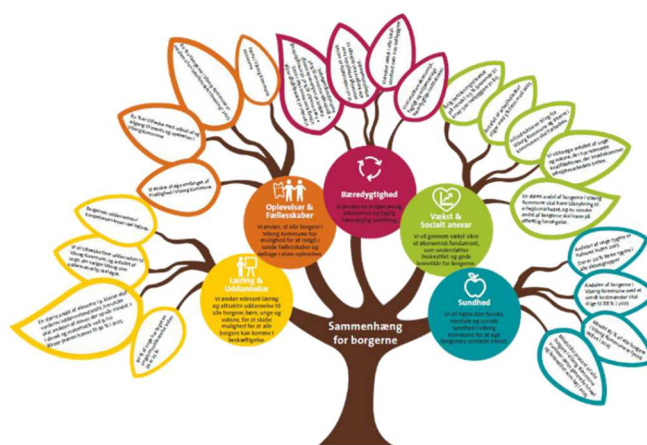
- Flere foreningsmedlemmer
- Flere frivillige
- Flere fysisk aktive

Sundhed

- Øget trivsel og livskvalitet
- Mindre ensomhed

Læring og uddannelse

- Borgernes uddannelses- og kompetenceniveau skal højnes



3. Proces

Idrætsrådet har i samarbejde med klubber og kommune gennemført en omfattende inddragelsesproces bestående af følgende headlines:

- 23/10-17 første netværksmøde med fokus på kendskab
- 27/11-17 samarbejdsmuligheder mellem klubber
- 06/02-18 tilskudsmuligheder i Viborg Kommune
- 23/08-18 tilskudsmodeller i andre kommuner
- Efterår 2018 indhentelse af data fra klubber
- 25/02-19 principdrøftelse & vægtning af parametre
- Sommer 2019 modelarbejde
- Sensommer besøg i alle rideklubber
- Efterår 2019 drøftelser med politikere, embedsmænd, fritidsråd & bestyrelse
- 21/11-19 præsentation for rideklubber
- 28/1-20 præsentation af ny tilskudsmodel for KFU og Fritidsråd

Fremadrettet er planlagt følgende proces:

- 19/2-20 afsluttende principdrøftelse i ride-netværket
- 1/5-20 principper for Lokaletilskud til rideklubber i Viborg Kommune færdiggjort
- 1/7-20 Ny tilskudsmodel igangsættes for rideklubberne i Viborg Kommune

4. Almennyttig rideklub

En ny tilskudsmodel har til formål at støtte almennyttige rideklubber, der er tilgængelige for alle kommunens borgere.

4.1 Kendetegn/definition af almennyttige rideklubber

I den sammenhæng defineres almennyttige rideklubber med følgende kendetegn:

- Klubben *er* åben for alle
- Klubben *arrangerer* sociale aktiviteter (fx juleafslutning, katten-af-tønden-ridning)
- Klubben *prioriterer* at skabe nye aktive i ridesporten
- Klubben *udbyder* ridning med holdundervisning
- Klubben *stiller* elevheste til rådighed til medlemmerne, så det bliver en idræt for alle
- Klubben *har* vedtægter, medlemsvalgt bestyrelse, kontingentstruktur, mv., jf. alm. foreningsdrift

4.2 Tilskudsberettigelse

Der ydes tilskud til almennyttige rideklubber, jf. ovenstående definition.

4.3 Minimumskrav

For at få tilskud, skal en klub overholde følgende minimumskrav:

- En klub skal have 50 *kontingentbetalende medlemmer*
 - Klubber i områder med meget lav befolkningstæthed kan leve op til kravet ved at have 25 medlemmer
- En klub skal levere 50 timers *modtaget holdundervisning* ugentligt
 - Klubber i områder med meget lav befolkningstæthed kan leve op til kravet ved at levere 25 timers modtaget holdundervisning
 - Ex. En klub har 10 ugentlige lektioner med 5 medlemmer per lektion
 $\Rightarrow 10 * 5 = 50$ timers modtaget holdundervisning

NB: Lav befolkningstæthed defineres som faciliteter, der ligger mere end 10 km fra byskilte ved indgang til Viborg eller Bjerringbro.

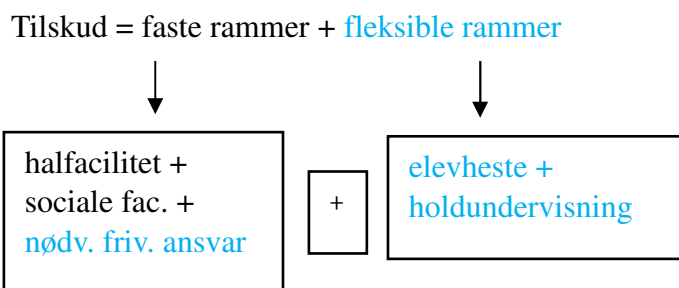
5. Præsentation af tilskudsmodel

5.1 Ønsker til model jf. drøftelser med klubber og bestyrelse

I processen har rideklubberne besluttet, at følgende forhold bør udløse tilskud, idet sort skrift repræsenterer eksisterende tilskudsparametre og blå skrift repræsenterer nye tilskudsparametre:

1. Understøtter facilitetsbasis (ridehaller og sociale faciliteter)
2. Kompenserer for nødvendige frivillige ansvarsområder (facilitetsafhængig)
3. Belønner holdundervisning
4. Belønne mulighed for at rekruttere nye medlemmer (uden egen hest)

5.2 Udkast til ny tilskudsmodel



Tilskudsmodellen består således af ovennævnte 5 parametre. De ”faste rammer” vil typisk give en nogenlunde fast beløb over tid, hvorimod de fleksible rammer vil variere fra år til år. I det følgende redegøres for, hvordan hver enkelt parameter udløser et beløb. Det bemærkes, at alle tal er ”ca.-tal”, da det faktiske tal i sidste ende vil være afhængig af den præcise budgetramme til ridesporten.

5.2.1.Faste rammer – halfacilitet

Jf. ønsker om at fremme kvalitet samt tage hensyn til de i faciliteterne investerede midler, afgøres tilskuddet til parameteren ”halfacilitet” af en samlet beregning af facilitetens kvalitet. Beregningen hviler på parametre, som rideklubberne selv har været med til at definere:

Ridehal (hal 1)		A	B	C
* Rummelighed (rundt om bane, loft højde mv.)	0,5	1,75	3,5	2,75
* Banens størrelse	2	1,5	4,5	2
* Sikkerhed	1	2	2,75	4,25
* Lysforhold	0,5	1,5	3,25	3
* Vedligehold/stand	0,5	1,5	2	3,25
* Akustik	0,1	3	3	3
* Tilskuerv faciliteter	0,5	2	2,75	0
* Vandingsanlæg	1	2	4	2
* Spejle	0,5	2,25	3	4,5
* Dommerskur	0,25	0	0	0
SUM		1,72	3,40	2,53

I ovenstående tabel har hal B en kvalitet på 3,4, hvorimod hal A har en kvalitet på 1,72. Det udløser forskellige tilskud, jf. nedenstående støttekategorier:

*** (+3,00):	ca. 35.000
** (2,00 – 2,99):	ca. 25.000
* (– 1,99):	ca. 15.000

En klubs antal af støtteberettigede halfaciliteter afhænger af klubbens samlede modtaget holdundervisning:

• 0 – 100	modtaget holdundervisning	1 hal
• 100 – 300	modtaget holdundervisning	2 haller
• 300 +	modtaget holdundervisning	3 haller

5.2.2 Faste rammer – social facilitet

Jf. ønsker om at fremme kvalitet samt tage hensyn til de i faciliteterne investerede midler, afgøres tilskuddet til parameteren ”social facilitet” af en samlet beregning af facilitetens kvalitet.

Beregningen hviler på parametre, som rideklubberne selv har været med til at definere:

Social facilitet (1)				
* God placering ift. ridehallen	0,5	2,75	4,5	3
* God størrelse og funktionalitet	1	1,5	4,25	3,75
* Vedligehold/stand	0,5	1,25	3,5	1,5
* Transparens	0,5	2,25	4,5	3,5
* Køkken/kantine	0,75	1	3,75	2,25
* Tidssvarende materialer/arkitektonisk kvalitet	0,5	0,5	3	1,75
* Akustik	0,1	1,5	3	3
* Lysforhold	0,1	2	3	3
* Mulighed for at holde møder	0,1	1,5	3,25	2,5
* Toiletter	1	1,5	3,5	2,5
* Førstehånds indtryk	0,5	1	1,5	3
SUM		1,46	3,60	2,73

I ovenstående eksempel har førstnævnte en kvalitet på 1,46 mens sidstnævnte har en kvalitet på 2,73. Det udløser forskellige tilskud, jf. nedenstående støttekategorier:

*** (+3,00):	ca. 28.000
** (2,00 – 2,99):	ca. 21.000
* (1,00 – 1,99):	ca. 14.000
_ (0 – 0,99) :	ca. 7.000

5.2.3 Faste rammer – nødvendige frivillige ansvarsområder

Qua sportens særlige behov for inddragelse af levende dyr, giver det nogle helt særlige nødvendige ansvarsområder for de frivillige. Det udløser følgende støttetekategorier (ca. tal):

- *Drift af hestehold:* Fuldt ansvar (20.000 kr.), Delvist ansvar (10.000 kr.), Ingen ansvar (0 kr.)
- *Drift af facilitet:* Fuldt ansvar (13.333 kr.), Delvist ansvar (6.666 kr.), Ingen ansvar (0 kr.)
- *Udv. af facilitet:* Fuldt ansvar (6.666 kr.), Delvist ansvar (3.333 kr.), Ingen ansvar (0 kr.)

5.2.4 Fleksible rammer – holdundervisning

Tilskuddet til fleksible rammer er aktivitetsafhængigt. Den samlede mængde modtaget holdundervisning udløser et tilskud ud fra følgende principper:

- Tilskud ydes til den samlede modtaget holdundervisning
- Tilskud ydes til holdundervisning med både private heste og elevheste
- Holdundervisning er defineret ved at have mindst 4 deltagere
(for klubber under 150 medlemmer accepteres holdstørrelse på 3)

Eksempel: Klub A

- 55 elever får 60 minutters undervisning = $55 \cdot 60$ = 3.300 min.
- 20 elever får 30 minutters undervisning = $20 \cdot 30$ = 600 min.
- Samlede *modtaget holdundervisning* = 3.900 min. (= 65 timer)

Den samlede *modtaget holdundervisning* i kommunen er 39.000 minutter

Klub A modtager: $(3.900 \text{ min} / 39.000 \text{ min}) = 10 \%$ af budgetsummen til holdundervisning

5.2.5 Fleksible rammer – elevheste

Elevhesten er et helt afgørende redskab for at klubben kan være tilgængelig for alle. Klubbens har brug for et vist antal elevheste afhængigt af klubbens samlede mængde modtaget holdundervisning. Det samlede antal nødvendige elevheste udløser et tilskud ud fra følgende principper:

- En elevhest kan benyttes 12 timer ugentligt
- En klub, der udbyder undervisning, har ret til tilskud til mindst 4 elevheste
- Der er ikke forskel på at eje eller leje elevheste
- Der ydes ikke støtte til rytteres personlige heste

Eksempel: Klub B

- Klubben har 11 elevheste og samlet holdundervisning på elevheste på 63,02 timer
- En elevhest har en ugentlig arbejdstid på 12 timer
- Klubben får følgende støtte til: $63,02/12 = 5,25 \sim 6$ elevheste
- I alt ydes støtte til 60 elevheste i kommunen
- Klub B modtager: $(6/60) = 10 \%$ af budgetsummen til elevheste

6. Udfordringer & fordele

Udfordringer	Fordele
• Kontrol af undervisningshold hos <u>rideklubberne</u> • Komplekse tilbagevendende facilitetsvurderinger • Større udsving i klubbernes årlige støttebeløb, jf. fleksible rammer	• Belønner holdundervisning/medlemsaktivitet • Understøtter lettere adgang til sporten (elevheste) • Responderer på fair problematik, jf. klubber • Undgår komplekse vurderinger af lejekontrakt • Reducerer <u>admin.</u> tilskudsopgaver for frivillige

Idrætsrådet ser mulige løsninger vedr. ovennævnte udfordringer:

- *Kontrol:*
 - Klubber indberetter årligt holdundervisning + andel heraf på elevheste
 - Myndighed foranlediger jævnlige årlige kontrolbesøg
 - Har klubben en lavere aktivitet end angivet (inkl. godkendt fravær) nedjusteres de til nyt niveau
 - Klubber afgør i samråd eventuel straf (møde februar 2020)
- *Facilitetsvurderinger*
 - Rundtur med udgangspunkt i eksisterende skema (fx hvert 3. år)
- *Større udsving i klubbernes årlige støttebeløb*
 - Brug af praksis jf. aftenskoler

7. Kontrol & sanktioner

Afsnit vedr. kontrol og sanktioner fremsendes, når dette område er færdigbehandlet i forlængelse af ridenetværksmødet ultimo februar 2020.

Ydermere forventer vi at gennemføre en løbende monitorering og tilpasning af modellen hen over de kommende 24 måneder i samarbejde med Kultur & Udvikling og klubberne.