VIBORG KOMMUNE

Beskæftigelsesplan 2021



Beskæftigelsesplan 2021

Beskæftigelsesindsatsen var i 2020 særlig præget af to store begivenheder, som også fortsat sætter sine spor i 2021: En ny beskæftigelseslovgivning samt COVID-19's indvirkning på ledigheden og aktiviteten blandt virksomhederne i Viborg Kommune.

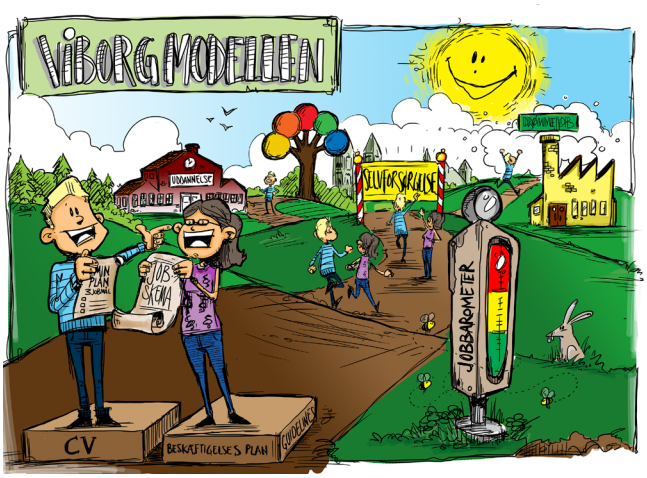


Illustration af Viborg-modellen.

Ikrafttrædelsen af en ny lov om en aktiv beskæftigelsesindsats har givet anledning til at se beskæftigelsesindsatsen i Viborg Kommune i et nyt lys. Den nye måde at tilrettelægge indsatsen hedder Viborg-modellen.

MED VIBORG-MODELLEN:

- sætter vi virksomhederne og borgerne endnu mere i centrum
- inddrager vi i højere grad borgernes kompetencer og arbejdsmarkedets behov
- øger vi kontakten til borgerne
- stiller vi helt skarpt på resultaterne og kvaliteten i indsatserne

Viborg-modellens berettigelse blev kun mere tydelig, da ledigheden steg og aktiviteten blandt mange virksomheder faldt som følge af COVID-19. Der sås særligt en nedgang indenfor transportområdet og udvalgte dele af detailområdet.

Mange ledige er vendt tilbage til arbejdsmarkedet igen, og aktiviteten blandt virksomhederne er også i en positiv udvikling, særligt indenfor bygge- og anlægsområdet. Men det er ikke alle ledige og alle virksomheder, der er kommet godt videre.

Det peger fortsat på løsninger, der sikrer, at de ledige hjælpes målrettet tilbage i job – enten inden for samme branche eller i form af et brancheskifte – samtidig med, at virksomhederne hjælpes med at finde kvalificeret arbejdskraft.

Beskæftigelsesplan 2021 beskriver de løsninger, der skal findes for at nå de ønskede mål. Alt sammen med henblik på at skabe sammenhæng for borgerne og virksomhederne i Viborg Kommune.

Sammenhængsmodellen

Viborg Kommunes Sammenhængsmodel er den overordnede ramme for hele beskæftigelsesindsatsen. Det betyder også, at indholdet i Beskæftigelsesplan 2021 understøtter målsætningerne i Sammenhængsmodellen.

Det gælder særligt målsætningerne om at øge tilknytningen til arbejdsmarkedet og reducere andelen på offentlig forsørgelse blandt borgerne i Viborg Kommune. Derfor er målsætningerne om at højne borgernes kompetence- og uddannelsesniveau også centrale.

Beskæftigelsesudvalget bidrager – sammen med resten af arbejdsmarkedsområdet – aktivt til at leve op til målsætningerne og intensionerne bag Sammenhængsmodellen. Det sker dagligt i arbejdet med borgerne, i det tværgående samarbejde og i det politiske arbejde.



Figuren viser Beskæftigelsesudvalgets særligt udvalgte målsætninger.

EKSEMPLER PÅ SAMMENHÆNGSMODELLEN I PRAKSIS

- **Den kommunale ungeindsats**, hvor unge og deres forældre møder kommunen som én samlet enhed
- Samarbejdet omkring **Ellekonebakken**, hvor aktiviteter og indsatser sker på tværs af områderne beskæftigelse, skole, dagtilbud, familie, social, boligforening og byudvikling
- **Frivillige erhvervsmentorer og Task Force Viborg** – en samling af erhvervsledere – der sammen med kommunen arbejder aktivt for, at flere unge får job eller uddannelse
- **Samarbejde på skole- og uddannelsesområdet**, hvor arbejdsmarkedets behov inddrages aktivt i uddannelsesvejledningen
- **Helhedsorienterede indsatser for udsatte borgere**, der tager udgangspunkt i borgernes udfordringer på tværs af beskæftigelse, social og sundhed
- **Veteranindsatsen**, som er et samspil mellem blandt andet beskæftigelsesrettede tilbud, fysisk aktivitet og fremme af mental sundhed.

Kerneydelsen og værdigrundlaget for beskæftigelsesindsatsen

Kerneydelsen for beskæftigelsesindsatsen i Viborg Kommune sætter – sammen med Sammenhængsmodellen – en tydelig ramme og retning for arbejdsmarkedsområdet:

- At ledige og sygemeldte kommer hurtigt og varigt i arbejde
- At virksomhederne har let adgang til og aldrig mangler kvalificeret arbejdskraft

Som grundlag for udmøntningen af kerneydelsen og beskæftigelseslovgivningen har Beskæftigelsesudvalget følgende overordnede værdier for beskæftigelsesindsatsen.

BORGEREN I CENTRUM

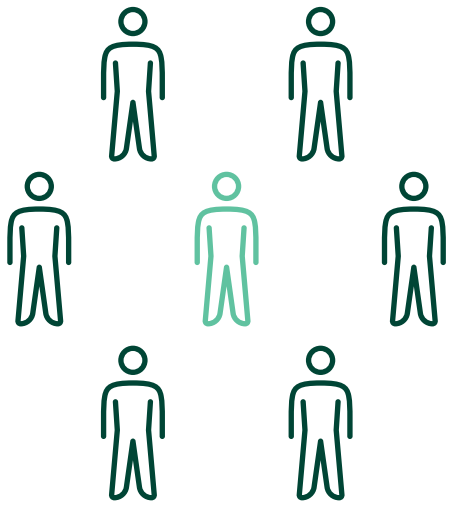
Beskæftigelsesindsatsen for ledige og sygemeldte skal have et tydeligt fokus på selvforsørgelse, men skal samtidig tage hensyn til borgerens konkrete livssituation. Udgangspunktet er, at borgeren er hovedaktør og primær ansvarlig, mens jobcenteret bidrager med faglig viden, hjælp efter behov, koordinering med anden kommunal indsats samt positive forventninger og "professionel optimisme", der understøtter borgerens vej mod uddannelse eller job.

TIDLIG OG DIFFERENTIERET INDSATS

Så tidligt som muligt – og gerne forebyggende – etableres kontakt til borgeren med henblik på fastholdelse, branche-skifte og ved ledighed overgang til varig selvforsørgelse. I dialog med borgeren aftales det, hvad borgeren selv gør, og hvor der er behov for hjælp, egentlige tilbud eller tættere opfølgning fra jobcenterets side.

RETTE INDSATS TIL RETTE TID

Borgeren skal opleve, at jobcenterets metodiske tilgang er velargumenteret og baseret på konkret faglig viden. Uddannelse og opkvalificering prioriteres som redskab til at sikre en varig tilknytning til arbejdsmarkedet. Jobcenteret råder også over relevante tilbud, som kan supplere indsatsen, der som hovedregel tilrettelægges på en arbejdsplads, hvor borgeren bliver del af et ordinært arbejdsfællesskab – helst i hel eller delvis selvforsørgelse.



SAMMENHÆNG, MENINGSFULDHED OG FREMDRIFT

Borgeren skal opleve en sammenhængende og meningsfuld indsats med skarpt fokus på job og uddannelse. De mål og delmål, der aftales sammen med borgeren, er realistiske og fremmende for hurtig og varig selvforsørgelse. Kommunikation, beslutningsprocesser og nødvendig opfølgning foregår så enkelt og smidigt som muligt.

ET RUMMELIGT OG VELFUNGERENDE ARBEJDSMARKED

Indsatsen skal bæres af forpligtende relationer. Mellem jobcenteret og borgeren såvel som mellem jobcenteret og eksterne parter, fx uddannelsesinstitutioner, faglige organisationer, læger m.v. Mens jobcenteret servicerer virksomhederne – blandt andet ved opkvalificering og rekruttering af arbejdskraft – forventes det, at virksomhederne tager deres del af ansvaret for et rummeligt og velfungerende arbejdsmarked.



Fokusområder

48.668
i beskæftigelse

19,8%
forsørges af det offentlige

Beskæftigelsesudvalget har udvalgt fem fokusområder i 2021. Selvom kapaciteten på arbejdsmarkedsområdet er stor, er det nødvendigt at foretage en prioritering mellem fokusområderne med udgangspunkt i, hvor udfordringerne er størst. Rækkefølgen af nedenstående fokusområder signalerer en prioritering mellem områderne.

1. VIRKSOMHEDSSAMARBEJDE

Virksomhederne i Viborg Kommune og Jobcenter Viborg har generelt et godt og stærkt samarbejde. Beskæftigelsesudvalget ønsker at fremme og understøtte det gode samarbejde yderligere. Det er helt centralt, hvis det fortsat skal lykkedes at skabe de bedste forudsætninger for et rummeligt og velfungerende arbejdsmarked til gavn for både virksomheder, ledige og sygemeldte.

3.442
virksomheder

2. FORSIKREDE LEDIGE OG JOBPARATE KONTANTHJÆLPSMODTAGERE

Mange forsikrede ledige og jobparate kontanthjælpsmodtagere er blevet ledige som følge af COVID-19. Beskæftigelsesudvalget ønsker at understøtte, at de hurtigt og målrettet kommer tilbage i beskæftigelse. Vejen tilbage til beskæftigelse skal ske enten inden for samme branche eller som følge af et brancheskifte via eventuel opkvalificering. Dette skal medvirke til at reducere eller undgå alvorlige følgevirkninger af længevarende ledighed.

Ledighedsprocent
3,6%

Ungeledighed
11,2%

3. UNGE

Viborg Kommune har mange unge, der forsørges af det offentlige. Beskæftigelsesudvalget ønsker derfor fortsat at forebygge, at flere unge ender på offentlig forsørgelse ved blandt andet at understøtte tidlig uddannelsesvejledning, som skal fremme de gode uddannelsesvalg og dermed forbedre de unges fremtidige beskæftigelsesmuligheder. Beskæftigelsesudvalget vil også støtte de unge, der allerede befinder sig i systemet, så de hjælpes til varig selvforsørgelse. Det skal ske med udgangspunkt i den unge og i et samarbejde på tværs af fagområder om bæredygtige løsninger, der skal sikre sammenhæng for de unge.

4. SYGEMELDTE

Arbejdsmarkedsområdet har været igennem en markant udvikling i forhold til at nedbringe antallet af sygedagpengemodtagere. Beskæftigelsesudvalget ønsker at fastholde det fokus, der i flere år har været på sygedagspengeområdet. Der er på sygedagpengeområdet et målrettet fokus på job og arbejdsmarkedets behov. Det betyder, at indsatsen fra første dag tager udgangspunkt i den korteste vej tilbage på arbejdsmarkedet.

Sygemeldte
2,2%

Ledighed blandt flygtninge og familiesammenførte

63,7%

5. INTEGRATION

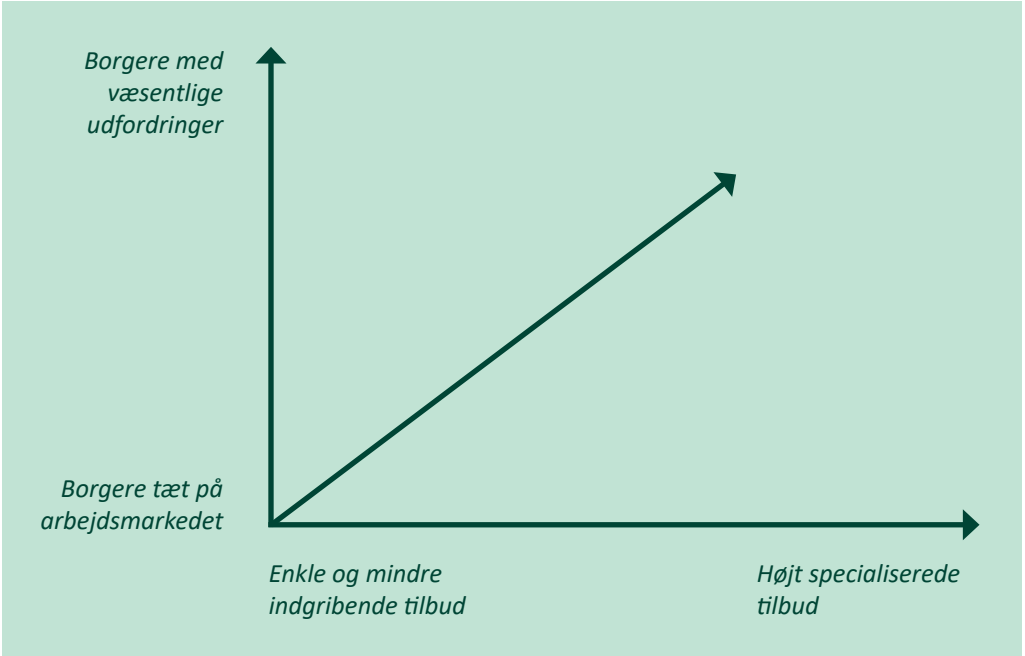
Ledige med ikke-vestlige baggrund fylder fortsat relativt meget i ledighedsstatistikken. Det gælder særligt kvinderne. Beskæftigelsesudvalget har derfor stadig fokus på at øge arbejdstilknytningen for ledige med ikke-vestlig baggrund. Det sker bl.a. igennem en helhedsorienteret indsats, som tager udgangspunkt i ressourcer fremfor begrænsninger.

Beskæftigelsesudvalget ønsker også, at borgere med ikke-vestlig baggrund tilbydes systematisk rådgivning og støtte i forhold til repatriering.

Indsatser

Indsatserne på arbejdsmarkedsområdet er mangfoldige og tager som hovedregel udgangspunkt i den enkeltes korteste og hurtigste vej til varig selvforsørgelse. Det betyder, at indsatserne tilpasses den enkelte borger efter behov.

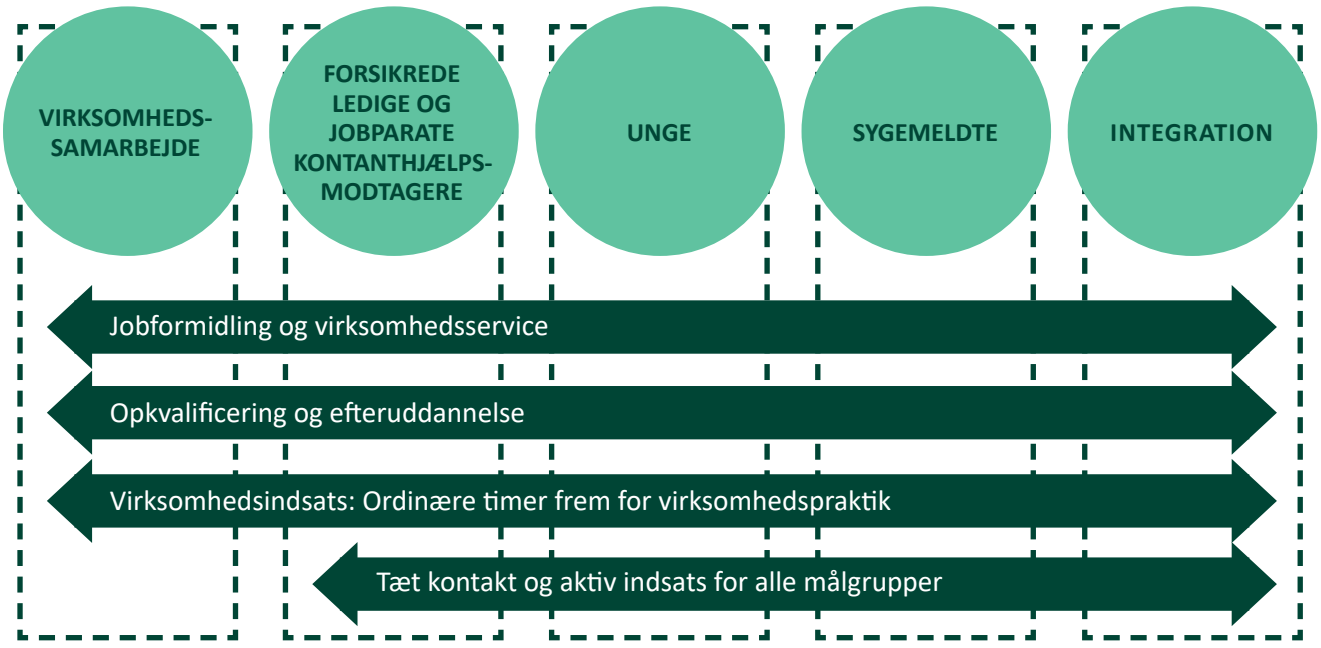
Borgere med komplekse problemstillinger får specialiserede indsatser, der imødekommer disse behov, mens borgere tæt på arbejdsmarkedet får enklere og mindre indgribende tilbud.



Beskæftigelsesplan 2021 beskriver ikke alle indsatser på arbejdsmarkedsområdet, men derimod kun udvalgte indsatser under fire overskrifter. Beskæftigelsesplan 2021 kan ses som en forlængelse af tillægget til Beskæftigelsesplan 2020, som blev udarbejdet grundet følgevirkningerne af COVID-19.

I Beskæftigelsesplan 2021 fortsætter det særlige fokus på målrettet jobskabelse, imødekommelse af arbejdsmarkedets behov gennem opkvalificering og efteruddannelse samt et fortsat fokus på den motiverende og aktive indsats for jobcenterets målgrupper. De beskrevne indsatser skal medvirke til, at ledige og sygemeldte bliver hurtigere selvforsørgende, og at ingen oplever passivitet i indsatsen.

Indsatserne, der beskrives under fire overskrifter, går på tværs af Beskæftigelsesudvalgets fokusområder – enten alle fokusområder eller blot udvalgte af dem. Dette princip er afbilledet i nedenstående figur.



Figuren viser Beskæftigelsesudvalgets indsatser og fokusområder.

JOBFORMIDLING OG VIRKSOMHEDSSERVICE

Beskæftigelsesudvalget prioriterer følgende indsatser – Jobcenter Viborg vil derfor:

- understøtte målrettet og systematisk rekruttering af ledige til områder, hvor der ses mangel på arbejdskraft
- anvende omvendt formidling, hvor virksomhederne kan rekruttere med udgangspunkt i de lediges kompetencer
- sikre målrettet rekruttering via jobcenteret for alle midlertidige jobs i Viborg Kommune
- fokusere på jobskabelse, rekruttering og fastholdelse i virksomhedskontakten, særligt målrettet private virksomheder med vækstpotentiale
- skabe balance i virksomhedskontakten og øget brug af digitale redskaber, som vil frigive ressourcer til mere målrettet kontakt og servicering
- øge servicering af virksomheder, så virksomhederne kan målrette deres fokus på kernedriften.

OPKVALIFICERING OG EFTERUDDANNELSE

Beskæftigelsesudvalget prioriterer følgende indsatser – Jobcenter Viborg vil derfor:

- arbejde for, at flere unge ledige, jobparate ledige samt ufaglærte ledige opkvalificeres eller efteruddannes inden for områder med mangel på arbejdskraft
- øge målrettet opkvalificering blandt ufaglærte virksomhedsansatte, der har brug for et løft
- øge antallet af lærlingepraktikpladser via samarbejde mellem jobcenteret, ViborgEgnens Erhvervsråd, Mercantec og LO-Viborg
- motivere ledige til at starte en erhvervsuddannelse, bl.a. gennem en rådgivnings- og motivationsindsats.

VIRKSOMHEDSINDSATS: ORDINÆRE TIMER FREM FOR VIRKSOMHEDSPRAKTIK

Beskæftigelsesudvalget prioriterer følgende indsatser – Jobcenter Viborg vil derfor:

- styrke og vedligeholde samarbejdet med Task Force Viborg med mål om flere ordinære jobs, småjobs og frivillige erhvervsmentorer
- fortsætte prioriteringen af ordinære jobs og småjobs frem for virksomhedspraktikker og løntilskudsansættelser og gøre prioriteringen tydelig overfor virksomheder, der samarbejdes med
- prioritere den virksomhedsrettede indsats forud for opkvalificering blandt målgruppen af aktivitetsparate, således at arbejdsmarkedstilknytningen styrkes.

TÆT KONTAKT OG AKTIV INDSATS FOR ALLE MÅLGRUPPER OG DERMED MINIMERE RISIKO FOR MARGINALISERING

Beskæftigelsesudvalget prioriterer følgende indsatser – Jobcenter Viborg vil derfor:

- fastholde en aktiv indsats over for alle målgrupper, og særligt aktivitetsparate og sygemeldte. Ingen skal overlades til passivitet, som kan betyde øget afgang til fleksjob og førtidspension
- tilrettelægge indsatsen over for sygemeldte ved et målrettet fokus på job, således at deres samlede situation ikke forværres, selvom de befinder sig længere tid i sygedagpengesystemet grundet længere behandlingsforløb i sundhedsvæsenet
- have tæt kontakt til alle målgrupper i overensstemmelse med Viborg-modellen, der indebærer kortere og hyppigere samtaler med borgerne.

VIBORG KOMMUNES PLACERING I FORHOLD TIL ØVRIGE KOMMUNER	BASELINE	MÅL 2021
1. Forbedre placeringen på Beskæftigelsesministeriets benchmarking: Antal borgere på offentlig forsørgelse ift. det forventede antal	Placering: Nummer 48 Rammevilkår: Nummer 58	Placering bedre end det aktuelle rammevilkår
OFFENTLIG FORSØRGELSE		
2. Reducere andelen af fuldtidspersoner på midlertidig forsørgelse ift. befolkningen	8,4 %	8,7 %
3. Begrænse den stigende udvikling i andelen af fuldtidspersoner på permanent forsørgelse ift. befolkningen	10,7 %	11,6 %
VIRKSOMHEDSSAMARBEJDE		
4. Øge andelen af ledige, der har ordinære timer på virksomheder og samtidig modtager offentlig forsørgelse	29,7 %	31 %
FORSIKREDE LEDIGE OG JOBPARATE KONTANTHÆLPSMODTAGERE		
5. Reducere andelen af forsikrede ledige og jobparate kontanthjælpsmodtagere ift. befolkningen	2,4 %	3,2 %
UNGE		
6. Reducere andelen af unge på midlertidig forsørgelse ift. befolkningen af unge 18-29- årige	11,2 %	11,4 %
Reducere antallet af unge fuldtidspersoner på midlertidig offentlig forsørgelse	Antal: 1.432	Antal: 1.460
SYGEMELDTE		
7. Reducere andelen på sygedagpenge ift. befolkningen	2,2 %	2,0 %
8. Reducere antallet på sygedagpenge og jobafklaring over 52 uger ift. antal forløb på ydelserne	Antal: 381	Antal: 490
INTEGRATION		
9. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende	36,3 %	37 %
10. Flere flygtninge og familiesammenførte **kvinder** skal være selvforsørgende	20,2 %	21 %
MINISTERMÅL		
11. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling		Ingen indikator
12. Flere ledige skal opkvalificeres	Afventer ministeriet	Afventer ministeriet
13. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse	33,6 % på landsplan i 2016	Større andel handicappede i beskæftigelse på landsplan
14. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft	20,7 % i RAR Østjylland	Fastholde niveauet for forgæves rekrutteringer i RAR Østjylland