

Alkoholbevillinger og vilkår

Der kan til alkoholbevillinger knyttes vilkår og betingelser, der har baggrund i de hensyn, som restaurationsloven skal varetage.

Der kan ud fra de samme hensyn knyttes vilkår og betingelser til en tilladelse til udvidet åbningstid til en restauration, der har alkoholbevilling.

Ved siden af vilkårsfastsættelse kan det være et effektivt middel til ”styring” af bevillingsområdet at have fokus på beskrivelsen af konceptet i en alkoholbevilling.

Man vil, når konceptet for en bestemt restaurationstype er nøje beskrevet i alkoholbevillingen, have mulighed for at reagere bevillingsmæssigt på ændringer i konceptet. En alkoholbevilling vil således efter omstændighederne kunne anses for bortfaldet, hvis virksomhedskonceptet ændres afgørende, eksempelvis fra at have været en café til reelt at være et diskotek.

Fastsættelse af vilkår for en alkoholbevilling er en forvaltningsmæssig myndighedsudøvelse, hvor proportionalitetsprincippet gælder. Der må derfor ikke være et misforhold mellem middel og mål, og vilkårsfastsættelsen skal være sagligt begrundet.

Opfyldelse af vilkårene medfører ofte udgifter for restauratørerne, og vilkårene skal derfor være mindst muligt indgribende for de pågældende.

Endvidere bør man ved vilkårsfastsættelsen være opmærksom på, om de anvendte vilkår effektivt kan kontrolleres og håndhæves i tilfælde af overtrædelse eller tilsidesættelse.

Der bør tillige sondres mellem egentlige konkrete adfærdsregulerende vilkår og mere generelle serviceoplysninger i bevillingen. De sidstnævnte oplysninger er regler, der er gældende og forventes overholdt, uanset om de er anført i bevillingen. Det kan eksempelvis være krav, der er fastsat i byggelovgivningen, beredskabsloven, miljøloven eller andet. Da disse krav til restaurationen er gældende uanset, om der er meddelt alkoholbevilling eller ikke, tjener det intet formål, at der i vilkåret sættes et vilkår om, at kravene skal opfyldes.

Bevillingsnævnet fastlægger en restaurations koncept dels på baggrund af restaurationens egne oplysninger meddelt i bevillingsansøgningen og dels på baggrund af politiets oplysninger omkring stedet. I vurderingen af en restaurations koncept er følgende oplysninger omkring driften af betydningen.

- Arbejdsfunktioner og bemanning

- Målgruppen (i forhold til hele åbningstiden)
- Forventet kundegrundlag
- Kapacitet godkendt af brandmyndigheder
- Indretning
- Musikanvendelse, herunder om musik er det bærende element
- Antal siddepladser, henholdsvis ståpladser
- Hvad skal serveres, herunder om mad- eller drikkevarer er det bærende element
- Udeservering

De fleste behov for regulering ved vilkårsfastsættelse overfor bevillingshaveren vil findes indenfor følgende hovedområder:

- Vilkår om hvad og hvornår, der må serveres
- Vilkår om ansatte, herunder dørmænd
- Vilkår om økonomi og regnskab
- Vilkår om virksomhedens gæster, herunder unge
- Vilkår om krav til virksomhedens beslutningstagere
- Vilkår om drift i selskabsform
- Vilkår om indretningen
- Vilkår om åbningstider
- Vilkår om ændringer i driftsform/koncept
- Vilkår om udvidelse

I det følgende er der dels opstillet en række generelle vilkår, der i udgangspunktet er gældende for alle bevillinger, dels er der opstillet vilkår, der kan være relevante for nogle virksomhedskoncepter.

Generelle vilkår

- At ændringer i sammensætningen af direktionen, bestyrelsen samt kapitalbesiddelsen skal godkendes af bevillingsmyndigheden. Ændringer af denne art skal senest inden 4 uger efter ændringen meddeles til politiet.
- At ændringer i restaurationens driftsform, koncept eller størrelse skal forhåndsgodkendes af bevillingsmyndigheden.
- At bevillingshaver sikrer, at almindelig orden opretholdes, herunder at der ikke bringes flasker og glas ud af serveringsområdet.

Der vil, udover de disse generelle vilkår, sædvanligvis blive tilknyttet yderligere vilkår. Det er særligt ved afgørelsen af disse yderligere vilkår, at restaurationens koncept er afgørende:

Dørmænd

Et vilkår, der kan blive indsat på baggrund af politiets registreringer om eksempelvis uro eller uorden på stedet. Det vil sige med baggrund i episoder, der har fundet sted.

Der kan også blive indsat et vilkår om dørmænd, hvis restaurationens koncept giver anledning til at tro, at det vil kræve en ekstra indsats at opretholde ro og orden. Dette vurderes blandt andet på baggrund af, hvor mange mennesker, der er plads til, type af musik, dansegulv med mere. Der vil således som udgangspunkt altid blive tilføjet et sådant vilkår til diskoteker eller diskotekslignende restaurationer, hvor servering af alkohol er et bærende element for restaurationen. Vilkåret vil typisk se ud som følger:

- At der på dage med udvidet åbningstid fra kl. 24.00 til den faktiske lukketid anvendes autoriserede dørmænd eller godkendt personale fra autoriseret vagtvirksomhed.

Nogle restaurationer har et koncept, der i udgangspunktet ikke giver anledning til at tilknytte vilkår om dørmænd, men stedet kan lejlighedsvis omdannes til et sted, hvor vilkåret vil være relevant. Dette kunne dreje sig om kroer, foreninger, idrætshaller eller lignende. I sådanne tilfælde vil et vilkår typisk se ud som følger:

- At der i forbindelse med koncerter, diskoteksfester og lignende arrangementer fra kl. 24.00 til den faktiske lukketid anvendes autoriserede dørmænd eller personale fra autoriseret vagtvirksomhed.

Det bemærkes, at vilkåret typisk vil bruge betegnelsen ”dørmænd”. Der ligger ikke i denne anvendelse nogen tilkendegivelse af, at der i udgangspunktet skal være mere end én dørmænd. Det er op til bevillingshavers vurdering at fastslå, hvad der er det tilstrækkelige antal. Hvis der er flere ind- eller udgange skal der dog være en dørmænd for hver ind-/udgang. Bevillingsmyndigheden kan dog bestemme, hvor mange dørmænd, der mindst skal være. Det ville så typisk være angivet som eksempelvis ”mindst 2 dørmænd”.

Udeservering

Hvis en restauration har søgt om udeservering, vil der altid blive anført et tidspunkt, hvor udeserveringen skal ophøre, ligesom der vil blive gjort opmærksom på, at der kan være krav om tilladelse fra kommunen – typisk teknisk afdeling eller lignende. Vilkåret vil se ud som følger:

- At udeserveringen afsluttes senest kl. 22.00. Opmærksomheden henledes på, at yderligere vilkår kan tilgå fra kommunen.

Unge under 18 år

Med henvisning til ædruelighedsmæssige, sociale og politimæssige forhold kan der indsættes vilkår i bevillingen om, at unge under 18 år ikke opholder sig som gæster i restaurationen efter kl. 24.00. Vilkåret vil da lyde som følger:

- At personer under 18 år ikke opholder sig som gæster i restaurationen efter kl. 24.00.

Vilkåret vil kunne indsættes efter en konkret vurdering af den pågældende restauration. Baggrunden for vilkåret er overvejelser i forhold til de udfordringer, det kan skabe for restauratørerne, de unge mennesker, politiet og hele nattelivet, når disse meget unge mennesker befinder sig i det. Vilkåret tænkes derfor først og fremmest anvendt i forhold til restaurationer, hvor servering af alkohol er en bærende del af konceptet eller

hvor beliggenhed eller koncept som eksempelvis en del af nattelivet efter en konkret vurdering berettiger dette.

I lighed med vilkåret om dørmænd, kan vilkåret tillige blive relevant for andre koncepter, der lejlighedsvis fungerer som en del af "nattelivet". Det kunne eksempelvis være en kro, der lejlighedsvis ikke alene begiver sig af med servering af mad og drikkevarer, men også fungerer som diskotek, koncertsted eller lignende. Vilkåret vil da lyde som følger:

- At personer under 18 år ikke opholder sig som gæster i restaurationen efter kl. 24.00 i forbindelse med koncerter, diskoteksfester og lignende arrangementer.

Hård udskænkning og aggressiv markedsføring

Der kan endvidere i alkoholbevilling indsættes vilkår om, at arrangementer med såkaldt hård udskænkning (dobbelt-up, fri bar og lignende) ikke måtte finde sted. Beslutningen kom på baggrund af konkrete episoder i forskellige byer, hvor bevillingshavere mod betaling af et mindre beløb tilbød denne form for hurtig eller omfattende alkoholindtagelse, hvilket er egnet til, at der opstår nærliggende fare for den pågældende gæst eller fare eller ulempe for andre.

Vilkåret lyder som følger:

- At der drives en forsvarlig restaurationsdrift, så der ikke opstår sociale, ædruelighedsmæssige eller ordensmæssige problemer herunder at der ikke må ske udskænkning på en sådan måde, at der opstår nærliggende fare for den pågældende gæst eller fare eller ulempe for andre, eksempelvis via opfordring til eller koncepter om hurtig og omfattende alkoholindtagelse.

Vilkåret om forbud mod hård udskænkning og aggressiv markedsføring er indsat ud fra en opfattelse af, at det samfundsmæssigt og ordensmæssigt bør undgås, særligt at unge mennesker får opfattelsen af, at et overdrevent alkoholforbrug er kutyme og nærmest forventes. Opfordringen til et overdrevent alkoholforbrug kan ske direkte ved diverse tilbudskoncepter, hvor konceptet opfordrer til overdrevent alkoholindtagelse, eksempelvis, hvor gæsten:

- Mod betaling af et engangsbeløb har fri adgang til stærk spiritus i en kortere eller længere periode.
- Mod betaling af eksempelvis entre for en eller flere personer får 1 flaske spiritus og/eller 10 shots/ øl med i prisen.
- I en kortere periode kan købe stærk alkohol til stærk nedsat pris.
- Kan få gratis alkohol i et vist omfang, hvis man møder i udvalgt tøj eller lignende.

Opfordringen til et overdrevent alkohol kan endvidere være placeret i udformningen eller ordlyden af et tiltag. Det kunne være udsagn på facebook, posters eller lignende reklamesøjler med eksempelvis følgende ordlyd:

- "hellere brække sig end trække sig"
- "drik dig i hegnet"

De forskellige tilbud og koncepter må vurderes individuelt under særlig hensyntagen til konceptets tidsmæssige udstrækning, alkoholvolumen (procent), pris, mængde og udformning i øvrigt.

Øvrige vilkår

Udover de ovenanførte vilkår kan der i visse tilfælde blive indføjet vilkår om, at bevillingen er begrænset til servering af øl, bordvin og lignende. Dette vil typisk være gældende for fastfoodrestauranter, idrætshaller og kantiner.

Bevillingsnævnet kan endvidere efter konkret vurdering indføje yderligere vilkår.

Vilkårsovertrædelser

Hvis politiet konstaterer en overtrædelse af et vilkår, vil dette blive anført i politiets elektroniske journal på den pågældende bevilling.

En overtrædelse af et vilkår er tillige strafbart efter restaurationslovens § 37, stk. 1, nr. 2.

På baggrund af politiets registreringer i den elektroniske journal vil politiet indkalde en bevillingshaver til en samtale. Samtalens fokus vil være, hvorledes fremtidige overtrædelser undgås. Der vil blive udfærdiget referat af samtalen. Kopi af referatet vil tilgå bevillingshaver og bevillingsmyndigheden.

I forbindelse med en senere anmodning om fornyelse af en bevilling, vil bevillingsmyndigheden således have mulighed for at vurdere, hvorledes den tidligere periode er forløbet. En eller flere vilkårsovertrædelser vil således kunne betyde, at det kan få indflydelse på længden af en kommende fornyelse eller spørgsmålet om udvidet åbningstid.

Senest revideret 22. marts 2018.