

Læringspartnerskab med Den Erhvervsdrivende Fond Væksthuset om unge med komplekse problemstillinger - midtvejsevaluering

Bilag til Beskæftigelsesudvalgets behandling af sagen den 10. august 2021

Som en udløber af et tidligere samarbejde henvendte Den erhvervsdrivende Fond Væksthuset sig i foråret 2019 med et tilbud om et læringspartnerskab vedrørende unge med komplekse problemstillinger, og Beskæftigelsesudvalget godkendte i sit møde den 4. juni 2019 en investering på op til kr. 2.900.000 i et 2-årigt projekt.

Begrebet læringspartnerskab dækker over et samarbejde, hvor Væksthuset som erhvervsdrivende fond, med et formål om at udvikle beskæftigelsesindsatsen, dækker 50 % af projektets driftsudgifter, idet projektet danner grundlag for videns- og erfaringsopsamling og formidling heraf, som Væksthuset sammen med den borgerrettede indsats varetager.

Indsatsen blev iværksat i efteråret 2019 som et projekt med titlen "Ny Start" og løber frem til udgangen af september 2021. Der er regnet med en løbende kapacitet på 40 unge med forløb af gennemsnitligt 30 ugers varighed svarende til op til 138 unge i projektperioden.

Der er oprindeligt planlagt en slutevaluering, men for at udvalget kan tage stilling til en evt. fortsættelse af projektet forelægges denne lidt sene midtvejsevaluering for udvalget.

Om projektet

Målgruppen for projektet er unge med komplekse problemstillinger, som i 3 år eller mere har været på offentlig forsørgelse, og som jobcenteret har haft vanskeligt ved at give et relevant tilbud. Der er tale om de mest udsatte unge, karakteriseret ved blandt andet psykisk sygdom som f.eks. ADHD, personlighedsforstyrrelser, borderline, angst og autismespektrumforstyrrelser i kombination med sociale problemer, misbrug ringe forældreopbakning m.m.

Formålet med indsatsen er,

- at flere i målgruppen kommer i job eller uddannelse
- at gruppen af langtidsforsørgede reduceres
- at færre overgår til permanente offentlige ydelser.

Og i et længere perspektiv, at risikoen for negativ social arv til næste generation mindskes.

Indsatsen baserer sig på den nyeste forskning på området – blandt andet Beskæftigelsesindikatorprojektet (BIP), som Væksthuset var initiativtager til og Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings "Job First".

Indsatsen tilrettelægges individuelt med udgangspunkt i den konkrete unges udfordringer og i en tillidsskabende mentorlignende form, idet den unge har sin egen faste kontaktperson i Væksthuset.

Fokus lægges på emner som hverdags- og helbredsmestring, personlige ressourcer, sociale spilleregler, motivation og tro på egne evner samt afklaring af mål og ønsker for job og uddannelse.

Der arbejdes med den hurtigst mulige og mest bæredygtige progression med blandt andet ung-til-ung-netværk, tæt samarbejde med kommunale, regionale og evt. andre aktører omkring den unge, samt

træning/praktik på lokale arbejdspladser og ”uddannelsesdage” på lokale uddannelsesinstitutioner. I alle tilfælde med udgangspunkt i den konkrete unges situation.

Som et særskilt spor i partnerskabet er der mellem jobcenterets og Væksthusets medarbejdere arbejdet med videndeling og fælles læring om målgruppen, ligesom der er udviklet en praksis for et tættere samarbejde, end hvad der ellers ses mellem jobcenteret og eksterne leverandører.

Et andet spor har været samarbejdet med lokale uddannelsesinstitutioner og virksomheder, der over en bred kam har været positive og indstillede på at medvirke i indsatsen.

Det fremgår af den oprindelige investeringscase, at de opstillede resultatmål var ambitiøse, men det må også konstateres, at de opnåede resultater ligger noget under det forventede.

Dette må for en dels vedkommende tilskrives coronapandemien, da centrale indsatser i samarbejdet med virksomheder og uddannelser har været begrænset af restriktioner og kun har kunnet gennemføres i meget begrænset omfang eller i alternative former.

Uden at vide præcist hvad pandemien har betydet, må det med rimelighed antages, at resultaterne havde været bedre, såfremt fremmøde, gruppemøder og praktikker havde været muligt i fuldt omfang og i hele den omfattede periode, og man ikke havde været begrænset til virtuelle møder, telefonkontakt m.v.

Endvidere har såvel jobcenteret som Væksthuset undervurderet, hvor udfordret målgruppen har været, hvor komplekse de unges problemstillinger har været, og hvor vanskeligt det i en række tilfælde har været blot at opnå kontakt til de unge.

På trods af målgruppens karakteristika og de udfordringer coronaen har givet, har de unge, der ikke er kommet i job eller uddannelse, nu en klar plan for dette. De er hjulpet ud af isolation eller kommet i relevant behandling og har for en dels vedkommende opnået bedre forudsætninger for senere at komme i job eller uddannelse.

Dette bekræftes i et forarbejde, Væksthuset har lavet til en mere omfattende evaluering. Her er et antal unge interviewet om deres oplevelse af deres forløb, og de giver samstemmende udtryk for, at de har fået øget livskvalitet, mere tro på fremtiden og en bedre struktur på deres liv og hverdag.

Resultater

I den oprindelige investeringscase er sat nogle ambitiøse mål, idet det estimeredes, at 35 % vil blive afsluttet til job eller uddannelse, 35 % til en indsats med perspektiv for selvforsørgelse, og at 30 % vil blive afsluttet med en plan for en videre specialiseret indsats f.eks. i psykiatrien.

Ved en opgørelse medio maj 2021 kunne nedenstående resultater opgøres.

Resultat	Estimeret	Realiseret	Uddybning
Job eller uddannelse	35 %	16 % (11)	Ordinære timer på deltid eller fuld tid Uddannelse FGU, STU, HF, Erhvervsuddannelse
Indsats med perspektiv for selvforsørgelse	35 %	20 % (14)	Virksomhedspraktik, uddannelsesforberedende tilbud eller lignende

Plan for videre relevant, specialiseret indsats	30 %	45 % (31)	Misbrugsbehandling, indsatser i psykiatrien m.m.
Afbrudt før tid		19 % (13)	Blandt andet fraflyttere (6 stk.), kun fremmødt få dage, ophør af ydelse, afsoning, kontakt ikke opnået, afgået ved døden.
	100 %	100 % (69)	

Opgørelsen baserer sig på 69 borgere, som medio maj 2021 havde afsluttet et forløb hos Væksthuset

De opnåede resultater ligger noget under de oprindeligt estimerede mål. For en vurdering af projektet og dets resultater bør der dog ses på de langsigtede effekter i relation til målgruppens historik som langvarigt forsørgede ledige – herunder risikoen for at overgå til permanente ydelser. Derudover bør det medregnes, at en indsats uden coronarestriktioner må forventes at kunne skabe væsentligt bedre resultater.

Med den nuværende pris vil et gennemsnitsforløb á 30 uger koste kr. 42.000,- pr. ung (= den fulde driftsudgift), mens der er regnet med en sparet årlig forsørgelsesudgift på kr. 69.227,- pr. ung, der kommer i job eller uddannelse.

Det bemærkes, at et fortsat samarbejde vil være med 100 % betaling fra Viborg Kommune, hvilket aktuelt er kr. 1.400,- pr. ung pr. uge, som dog forventes at blive genberegnet til et lidt højere niveau efter projektperioden.

Det er forvaltningens vurdering, at der i et langsigtet perspektiv er god økonomi i at fortsætte indsatsen.

Under indtryk af de igangværende budgetforhandlinger foreslår forvaltningen, at samarbejdet med Væksthuset fortsættes i et reduceret omfang, idet der afsættes kr. 2 mio. i budget 2022 med mulighed for forlængelse.

Det fremadrettede perspektiv

Det er forvaltningens vurdering, at projektet har dækket et ellers udækket behov, og at der også fremover vil være behov for et tilbud, der kan bidrage til, at de mest udsatte unge løftes videre i job og uddannelse, at gruppen af langvarigt forsørgede unge reduceres og at overgang til permanente ydelser mindskes.

På den baggrund anbefaler forvaltningen, at samarbejdet med Den Erhvervsdrivende Fond Væksthuset videreføres, idet de hidtidige erfaringer i samarbejdet lægges til grund for en ny aftale