

Bilag 2: Forslag til revideret Indkøbs- og Udbudspolitik – Bygge- og Anlæg

5. Bygge- og anlægsopgaver

Formålet med dette afsnit er, at skabe åbenhed omkring den måde som Viborg Kommune udbyder bygge- og anlægsydelser. Politikken søger dermed, at skabe den rette balance mellem en sund konkurrence om kommunens opgaver og hensynet til det lokale erhvervsliv i kommunens udbud.

Formålet med at opstille principper for uddeling af opgaver er:

- at få mest muligt for skatteborgernes penge
- at opgaverne løses bedst mulig for Viborg Kommune
- at sikre ligebehandling og gennemsigtighed i tildelingen af kommunens opgaver, også for de lokale virksomheder
- at sikre sociale hensyn (arbejdsklausuler, uddannelsespladser mv.)

Udbud af bygge- og anlægsopgaver vil blive anvendt til at understøtte kommunens mål om at sikre et godt arbejdsmiljø, sociale forhold og uddannelses af unge.

Viborg Kommune indgår i en løbende dialog med de lokale virksomheder og interesseorganisationer på området, for at sikre Kommunen den kvalitets- og prismæssigt bedste løsning.

5.1. Model for udbudsform og uddannelsesklausuler

Modellen viser at Viborg Kommune fremover som hovedregel udbyder bygge- og anlægsopgaver i offentlig licitation og fagentreprise. Anden udbudsform kan kun anvendes efter konkret politisk beslutning i det enkelte projekt.

Modellen viser samtidig hvordan Kommunen vil bruge uddannelsesklausuler i udbuddene. Af hensyn til, at der er behov for hurtig sagsgang, er det delegeret til administrationen at træffe afgørelse om tildeling af opgaver i henhold til modellen.

Tabel 1: Model for udbudsformer og uddannelsesklausuler

Værdi	Udbud af bygge- og anlægsopgaver	Uddannelsesklausuler
Over 38.960.213 kr. (EU-udbud)	Offentlig licitation • Med eller uden prækvalifikation • Udbydes i fagentreprise • Dokumentation for at tilbudsgiver kan stille sikkerhedsstillelse • Tildelingskriteriet: som hovedregel laveste pris	Der stilles følgende krav: • Som udgangspunkt skal 10 % af de stillinger, der anvendes til at opfylde kontrakten besættes med lærlinge/elever*, sekundært ledige i virksomhedspraktik • Kontraktkrav knyttet til opgaven.

1.000.000 kr. – 38.960.213 kr.	Offentlig licitation • Med eller uden prækvalifikation • Udbydes i fagentreprise • Dokumentation for at tilbudsgiver kan stille sikkerhedsstillelse • Tildelingskriteriet: som hovedregel laveste pris	Der stilles følgende krav: • Som udgangspunkt skal 10 % af virksomhedens ansatte være lærlinge/elever*, sekundært ledige i virksomhedspraktik • Kontraktkrav der stilles til virksomheden og eventuelle underleverandører.
100.000 kr. – 1.000.000 kr.	Underhåndsbud • Liste på viborg.dk hvor håndværkere fra Viborg Kommune kan registrere sig • Tilbud indhentes blandt 3 virksomheder på håndværkerlisten som underhåndsbud med 2 lokale og 1 uden for lokalområdet¹ • Tilbudsindhentningen foregår efter tur og forvaltningen registrerer hvem der har haft mulighed for at byde og registreringen er offentlig tilgængelig på viborg.dk • Hvis der er behov for særlige kompetencer, kan tilbud hentes uden for Kommunen • Som hovedregel laveste pris	Der stilles følgende krav: • Som udgangspunkt skal 10 % af virksomhedens ansatte være lærlinge/elever* • Alternativ kan kravet opfyldes ved virksomheden inden for det seneste år har haft en elev i delaftale • Ved særlige tilfælde hvor ovenstående krav ikke kan opfyldes, kan virksomheden indgå aftale om beskæftigelse af en ledig
Under 100.000 kr.	• Viborg Kommune indhenter tilbud fra én eller flere lokale virksomheder	Intet krav

* En lærling/elev defineres som en arbejdstager (lærling/elev), med hvem leverandøren har en uddannelsesaftale i henhold til lov om erhvervsuddannelser

Viborg Kommune stiller krav om, at leverandørerne er med til at uddanne unge ved at stille krav om ansættelse af lærlinge, når der findes en relevant uddannelse i henhold til Lov om erhvervsuddannelse. I konkrete tilfælde kan dette krav alternativt opfyldes ved i stedet at tage elever/praktikanter/ledige i en kortere periode.

¹ Lokal forstås i denne sammenhæng som de tidligere kommunegrænser, samt at tilbudsgiver skal have en forretningsadresse i Viborg Kommune.

5.2. Model for udbudsform af rådgivningsydelsen

I forbindelse med bygge- og anlægsopgaver benyttes ofte eksterne rådgivere (arkitekt, ingeniør mv.). Modsat selve bygge- anlægsopgaven udbydes rådgiverdele, som en tjenesteydelse.

Ud fra samme principper som selve byggeopgaven, har Viborg Kommune udarbejdet en model, der viser hvordan Kommunen som hovedregel vil udbyde rådgiveropgaven. Af hensyn til, at der er behov for hurtig sagsgang, er det delegeret til administrationen at træffe afgørelse om tildeling af opgaver i henhold til modellen.

Tabel 2: Model for udbudsformer for rådgivningsydelsen

Værdi	Udbud af rådgivningsydelsen
Over kr. 1.558.409 kr. (EU- udbud)	Opgaven sendes i EU-udbud - med eller uden prækvalifikation
300.000 - 1.558.409 kr.	Ved rådgivningsydelser indbydes 3 rådgivere, til at give tilbud heraf en uden for kommunen. I særlige tilfælde, ex. specifikke kompetencer, kan forvaltningen vælge at indhente flere tilbud uden for kommunen.
Under 300.000 kr.	Der indhentes tilbud fra en eller flere rådgivere inden for kommunen. I særlige tilfælde, ex. specifikke kompetencer, kan forvaltningen vælge at indhente tilbud uden for kommunen.

5.3. Sikkerhedsstillelse

Viborg Kommune bruger krav om sikkerhedsstillelse ved bygge- og anlægsopgaver, for at sikre sig mod tab i forbindelse med bl.a. konkurser.

Viborg Kommune stiller krav om sikkerhedsstillelse jf. AB-92 § 6² når opgaven er over 1 mio. kr.

I følge AB92 skal kommunen stille et krav om sikkerhedsstillelse på 15 % af entreprisensummen. Det vil ex. betyde, at kommunen ved en entreprisensum på 1 mio. kr. kræver en sikkerhed, på 150.000 kr. Ifølge "AB 92", nedskrives den til 10 % af entreprisensummen, når arbejdet er færdigt og godkendt. Et år efter, at arbejdet er afleveret, nedskrives garantien 2 % af entreprisensummen, og 4 år efter sidste nedskrivning bortfalder den helt.

5.4. Kompetencefordelingsplan

Den overordnede fordeling af kompetencer ved bygge- og anlægsopgaver er skematiseret i nedenstående:

	Forvaltningen	Fagudvalg	Byråd
I – Indstilling, B – Beslutning			
Budget, anlægsbevilling og anlægsregnskab	I	I	B

² AB92 er et frivilligt regelsæt som dækker aftaleforholdet mellem bygherre og entreprenør, herunder sikkerhedsstillelse.

Udbudsform: ved afvigelse fra afsnit 5.1 "Udbudsform og uddannelsesklausuler".	I	B
Beslutning om udbud med/uden prækvalifikation	B	
Godkendelse af evt. skitseforslag	I	B

5.5. Tærskelværdier bygge- og anlæg

EU har i udbudsdirektivet fastsat såkaldte tærskelværdier, der anviser hvornår bygge- og anlægsopgaver er udbudspligtige. Volumen/beløbet for indkøbet er bestemmende for hvilken lovgivning der er gældende for indkøbet.

Tærskelværdier Bygge- og anlæg³:

Beløb (kr. ekskl. moms)	Lovgivning
Over 38.624.809 kr.	Udbudsdirektivet
3.000.000 – 38.624.809 kr.	Lov om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren
300.000 – 3.000.000	Lov om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren
Under 300.000	Ingen

³ Tærskelværdierne er fastsat for en toårig periode, de beskrevne i tabellen gælder fra 1.1. 2016