

Politik for Fortsat Drift – Silkeborg og Viborg kommuner

2018-2021



VIBORG
KOMMUNE



Silkeborg
Kommune



Indledning

Silkeborg og Viborg kommuner har ansvaret for at drive en række samfundsvigtige og kritiske funktioner med direkte påvirkning for borgere og virksomheder. Både i normal drift i hverdagen, og når uforudsete, større hændelser sætter den kommunale organisation under pres og truer den fortsatte drift.

Politik for Fortsat Drift skal være med til at sikre, at dette ansvar varetages bedst muligt, og at Silkeborg og Viborg kommuner har den robusthed, der skal til for at håndtere uventede hændelser på betryggende vis.

I forlængelse af etableringen af Midtjysk Brand & Redning 1. januar 2016 og nedsættelsen af én fælles Beredskabskommission for Silkeborg og Viborg kommuner udarbejdes én fælles Politik og én fælles Plan for Fortsat Drift for de to kommuner. Midtjysk Brand & Redning koordinerer og faciliterer udarbejdelse og implementering heraf.

Et fælles koncept med et ensartet krisestyringssystem skaber øget gennemsigtighed og overblik og mindsker dermed den enkelte kommunes sårbarhed.

Midtjysk Brand & Redning udarbejder på det grundlag en fælles Politik for Fortsat Drift samt en fælles Generel Plan for Fortsat Drift for de to kommuner med henblik på vedtagelse i de respektive kommunalbestyrelser. I praksis administreres politikken af direktionerne i Silkeborg og Viborg kommuner.

Da organiseringen og ledelsesstrukturen i de to kommuner er forskellig, vil der i politikken og planen blive refereret til både forvaltning (Viborg) og stab/afdeling (Silkeborg).

Formål med Politik for Fortsat Drift

Målet med denne Politik for Fortsat Drift er at sikre et robust beredskab, således at borgere, erhvervsliv samt kommunernes forvaltninger/stabe, afdelinger og institutioner trygt og sikkert kan videreføre deres aktiviteter, også selvom der opstår en ekstraordinær hændelse.

Nøgleordene for beredskabsarbejdet er **Robusthed, Tryghed og Sikkerhed**.

Silkeborg og Viborg kommuner ønsker, at alle enheder bidrager aktivt til at opfylde dette mål gennem en engageret, vedvarende og koordineret beredskabsindsats. En koordineret indsats er forudsætningen for håndteringen af kriser, da disse ikke tager hensyn til organisatorisk opdeling i forvaltninger, afdelinger, stabe og institutioner.

Politik for Fortsat Drift i Silkeborg og Viborg kommuner skal ses i sammenhæng med kommunernes generelle beredskabsplan (Plan for Fortsat Drift). Mens Politik for Fortsat Drift danner rammen om beredskabsarbejdet i Silkeborg og Viborg kommuner, er Plan for Fortsat Drift det styringsredskab, der tages i anvendelse, når og hvis Silkeborg eller Viborg Kommune rammes af en større og uventet hændelse.

Sådan arbejder vi med beredskabsplanlægning

Silkeborg og Viborg kommuner følger principperne for Helhedsorienteret Beredskabsplanlægning, som er baseret på følgende områder: *Ledelse, planlægningsgrundlag, forebyggelse, uddannelse, øvelser, evalueringer og beredskabsplanlægning.*

Ledelse

Kommunens forvaltninger/stabe og afdelinger skal sørge for at inddrage ledere på alle niveauer i beredskabsarbejdet for at sikre en tværgående forankring.

Målet er, at alle forvaltninger/stabe og afdelinger tager ansvar for og bidrager til at opbygge og udvikle kommunens robusthed overfor ekstraordinære hændelser.

Silkeborg og Viborg kommuner ønsker, at ledere på alle niveauer i kommunerne tager ansvar for beredskabsarbejdet inden for eget område og i relevant omfang bidrager til at støtte og koordinere med andre områder samt med eksterne samarbejdspartnere.

Derudover skal lederne bidrage i forhold til opfølgning på iværksatte opgaver og aktiviteter.

Endelig forventes alle ledere at være bekendt med Politik for Fortsat Drift samt relevante planer og kunne besvare spørgsmål fra medarbejdere om beredskab inden for eget område.

Planlægningsgrundlag

Silkeborg og Viborg kommuners beredskabsplanlægning skal være baseret på indsigt og erfaring, som sikrer en prioriteret indsats i forhold til at sikre den fortsatte drift af kommunernes kritiske funktioner.

De to kommuner ønsker derfor, at alle forvaltninger/stabe og afdelinger løbende og mindst én gang årligt vurderer egne kritiske funktioner, trusler, risici og sårbarheder, samt med afsæt heri foretager nødvendige tilpasninger af planer m.m. Midtjysk Brand og Redning kan efter anmodning og aftale understøtte og facilitere processen.

Forebyggelse

Kommunernes forvaltninger/stabe og afdelinger skal mindske konsekvenserne af ekstraordinære hændelser for borgere, erhvervsliv og kommunen som helhed gennem effektiv forebyggelse.

Forebyggelse skal ske med udgangspunkt i de løbende risiko- og sårbarhedsvurderinger for dermed at sikre forebyggelsens effekt i forhold til opretholdelse og videreudvikling af kommunens robusthed, sikkerhed og tryghed.

De forebyggende tiltag skal bidrage til at nedsætte sandsynligheden for at ekstraordinære hændelser indtræffer, eller i givet fald at reducere konsekvenserne af dem.

Uddannelse

Kommunens forvaltninger/stabe og afdelinger skal sikre, at håndteringen af ekstraordinære hændelser foregår effektivt og kompetent.

Forvaltningerne/stabene og afdelingerne skal derfor i forbindelse med de løbende risiko- og sårbarhedsvurderinger vurdere medarbejdernes uddannelsesbehov i forhold til eksempelvis

Politik for Fortsat Drift – Silkeborg og Viborg kommuner

førstehjælp, elementær brandbekæmpelse men også uddannelse i beredskabsplanlægning og krisestyring.

Midtjysk Brand & Redning udbyder kurser i førstehjælp og elementær brandbekæmpelse og kan på opfordring formidle og koordinere eksterne uddannelsesforløb indenfor beredskabsplanlægning og krisestyring.

Øvelser

Kommunens forvaltninger/stabe og afdelinger skal have et robust, afprøvet og rutineret beredskab. Faste medlemmer og ad hoc-medlemmer af kommunens krisestyingsorganisation samt kommunernes ledere og medarbejdere skal derfor være fortrolige med, hvordan de agerer ved en ekstraordinær hændelse, og det skal sikres, at planer og procedurer fungerer efter hensigten.

De to kommuner har som mål, at alle forvaltninger/stabe og afdelinger som udgangspunkt gennemfører øvelser i delplaner og indsatsplaner (eller aktiviteter der kan sidestilles hermed) minimum to gange i hver byrådsperiode. Direktionerne i de to kommuner kan efter nærmere vurdering efterfølgende beslutte at fastlægge et højere niveau. Beredskabsdirektøren eller en repræsentant for denne kan efter anmodning deltage som observatør i disse øvelser samt deltage i evalueringen.

Ansvar for gennemførelse og afvikling af disse øvelser eller aktiviteter påhviler som udgangspunkt den enkelte forvaltning/stab eller afdeling, som selvstændigt kan gennemføre aktiviteterne, såfremt der foretages afrapportering, der fremsendes til Midtjysk Brand & Redning. Såfremt forvaltningen/staben eller afdelingen ønsker det, kan Midtjysk Brand & Redning dog mod betaling bistå processen i samarbejde med forvaltningen/staben eller afdelingen, herunder forberede oplæg, afvikle øvelsen samt udarbejde opfølgingsnotat.

Foruden de forvaltnings-/stabs- og afdelingsspecifikke øvelser afholdes der på Midtjysk Brand & Rednings foranledning 2 øvelser i hver byrådsperiode med særlig fokus på krisestaben og afprøvning af den generelle plan. Formålet med disse er afprøvning af samarbejde og koordination ved større hændelser og kan involvere eksterne parter.

Reelle hændelser kan erstatte øvelser, såfremt der foretages evaluering samt dokumentation af forløbet og såfremt opnåede erfaringer implementeres i det fremadrettede planlægningsgrundlag samt i eventuelle forbedringstiltag på planlægningsdelen.

Evalueringer

Læring er forudsætningen for styrkelse og fortsat udvikling af den enkelte kommunes samlede beredskab. Kommunens forvaltninger/stabe og afdelinger skal derfor foretage evaluering af øvelser og faktiske hændelser.

Silkeborg og Viborg Kommuner forventer, at læringspunkter fra evalueringer formidles internt i egen forvaltning/stab eller afdeling samt i relevant omfang eksternt, således at erfaringerne kan omsættes til justeret praksis.

Evalueringer fremsendes løbende til Midtjysk Brand & Redning, som sikrer, at de indgår i kommunernes samlede risiko- og sårbarhedsvurdering.

Politik for Fortsat Drift – Silkeborg og Viborg kommuner

Såfremt forvaltningerne/stabene eller afdelingerne ønsker bistand til gennemførelse af systematiske evalueringer tilbyder Midtjysk Brand & Redning mod betaling at forestå denne. Midtjysk Brand & Redning vil i givet fald i relevant omfang inddrage den enkelte kommunes kommunikationsafdeling i opgaven, idet krisekommunikation som udgangspunkt er et centralt element i enhver krisehåndtering.

Beredskabsplaner

Kommunernes forvaltninger/stabe og afdelinger skal gennem handlingsorienterede planer skabe grundlaget for effektive og sikre beredskabsindsatser.

Målet er, at ledere og medarbejdere har en fast ramme at arbejde ud fra med kendte roller og faste procedurer, når der indtræffer en hændelse, som kræver krisestyring.

Alle forvaltninger/stabe og afdelinger udarbejder planer for eget område, som beskriver områdets krisestyring (delplaner, indsatsplaner og action cards). Delplaner beskriver generelle procedurer for krisestyring i egen forvaltning/stab eller afdeling, indsatsplaner understøtter delplaner med konkrete planer for særligt udvalgte hændelser, mens action cards giver helt konkrete anvisninger på almindeligt forekommende hændelser eller anvisninger på delopgaver i indsatsplaner. For alle planer gælder, at de skal være korte og handlingsorienterede, overskuelige, ajourførte og realistiske.

Alle planer godkendes af forvaltnings-/stabs- eller afdelingschefen og publiceres derefter på enten **beredskabsplan.silkeborgkommune.dk** eller **beredskabsplan.viborg.dk**. Orientering om publicering sendes til Midtjysk Brand & Redning på mjbr@mjbr.dk.

Ansvarsfordeling

Overordnet ansvar

Byrådene har det overordnede ansvar for kommunernes beredskabsplanlægning.

Direktionerne i Silkeborg og Viborg udarbejder i samarbejde med Midtjysk Brand & Redning udkast til den generelle plan, som godkendes i Beredskabskommissionen, Økonomi- og Erhvervsudvalg og Byråd. Alle øvrige delplaner, indsatsplaner og action cards udarbejdes af kommunernes forvaltninger/stabe og afdelinger efter sektoransvarsprincippet.

Direktionerne i de to kommuner har ansvaret for, at beredskabsplanlægningen bliver eksekveret.

Beredskabsdirektøren/Midtjysk Brand & Redning rådgiver kommunerne og koordinerer den samlede indsats.

Medarbejdernes ansvar

De to kommuner forventer, at den enkelte medarbejder i det daglige formidler observerede risici, sårbarheder og muligheder for forebyggelse til nærmeste leder.

Endvidere forventes det, at medarbejderne i relevant omfang bidrager i forbindelse med håndteringen af en krise, jf. beredskabslovens § 57. Medarbejderne bør derfor kende de planer som de skal handle ud fra, samt deltage i relevant uddannelse samt i øvelser.

Lovgivning

Følgende lovbestemmelser og vejledninger udgør rammen for Silkeborg og Viborg kommuners beredskabsarbejde:

- Kommunestyrelsesloven, som bl.a. fastlægger kommunens ledelsesansvar, også i krisesituationer
 - § 69. Såfremt det under krise eller krig er umuligt at samle kommunalbestyrelsen til møde, overtager økonomiudvalget de beføjelser, der tilkommer kommunalbestyrelsen og dens udvalg. I kommuner med magistratsordning, jf. § 64, overtager magistraten kommunalbestyrelsens beføjelser.
 - Stk. 2. Er det umuligt at samle økonomiudvalget til møde under krise eller krig, styres kommunens anliggender af borgmesteren. Er det i kommuner med magistratsordning umuligt at samle magistraten til møde, styres kommunen af borgmesteren.
- Beredskabsloven
 - § 25. Der skal laves en plan for kommunens samlede beredskab mindst én gang i hver kommunal valgperiode
 - § 57. Mulighed for at pålægge offentligt ansatte beredskabsopgaver
- Sundhedslovens kapitel 65, som fastlægger, at kommunen skal have en sundhedsberedskabsplan
- Vejledning om planlægning af beredskab for vandforsyningen
- Vejledning om indkvarterings- og forplejningsberedskabet
- Vejledning vedr. bekæmpelse af ulovlige forureninger af vandløb, søer og kystnære dele af søterritoriet