



Igangsætning af planlægning for et fælles biogasanlæg ved Kjellerupvej

Sagsnr.: 13/51085
Sagsansvarlig: Nina Bødker

SAGSFREMSTILLING

PlanEnergi har den 30. maj 2013 – på vegne af Bio-Center Gudenå (en erhvervsmæssig forening af landmænd) - anmodet om igangsætning af planlægningen for et fælles biogasanlæg på del af ejendommen matr. nr. 1a Tolstrup Gde., Almind vest for Kjellerupvej i den sydøstlige del af Kommunen mellem Almind og Rødkærsbro. Oversigtskort er i bilag 1.

Biogasanlægget forventes at behandle ca. 490.000 tons biomasse om året med en produktion af ca. 17,8 mio. Nm³ biogas svarende til energiforbruget til opvarmning af ca. 6.000 parcelhuse.

Anlægget forventes at bestå af ca. 6 udrådningstanke på ca. 7.000 m³ hver med en højde på 20 – 25 m. Dertil kommer 2 – 3 omrøretanke, 3 fortanke og 3 efterudrådningstanke. Bygningsdelen indeholder læsse-/lossehal, teknikrum, håndtering af faste biomasser og administration m.v.

Bio-Center Gudenå har den 14. december 2012 fået tilsagn om knap 50 mio. kr. i tilskud fra NaturErhvervstyrelsen under Biogasordningen svarende til 30 % af de samlede tilskudsberettigede udgifter på knap 163 mio. kr. Projektperioden begynder 24. september 2012 og slutter senest 1. august 2015. Det er et vilkår, at investeringen skal være igangsat senest 12 måneder efter meddelelse af tilsagn om tilskud (= 10 % af udgifterne skal være betalt). Bio-Center Gudenå har den 2. september 2013 søgt om udsættelse af 12 måneders fristen.

Tidligere politisk behandling

Sagen har senest været behandlet af Byrådet den 27. februar 2013 (sag nr. 9), som besluttede,

at der for så vidt angår spørgsmålet om kommunegaranti mv. henvises til følgende beslutning på byrådsmødet den 12. oktober 2011 (sag nr. 236), om at det som hensigtserklæring godkendes:

"at Byrådet støtter op om projektet, men at evt. kommunal garantistillelse bl.a. vil afhænge af,

at den rette placering findes,

at Bio-centrets driftsbudget kan godkendes og efterfølgende overholdes, og

at der er indgået aftaler med både leverandører og aftager på lang sigt", og

at det tilkendegives over for Bio-Center Gudenå, at Viborg Kommune snarest muligt igangsætter den nødvendige planlægning, efter at den endelige placering er fastlagt."

Klima- og Miljøudvalget besluttede den 20. juni 2013 (sag nr. 5) at igangsætte planlægningen med VVM-proces samt igangsætte en fordebat med afholdelse af et borgermøde.

Planforhold

Området ligger i landzone og anvendes til landbrugsformål. Landskabet er vidt og åbent (stor og bred dal) stort set uden tekniske anlæg.

Området ligger inden for et af de udpegede områder, som er potentielt egnede til lokalisering af fælles biogasanlæg jf. retningslinje nr. 8.7 i Kommuneplan 2013 – 2025.

Viborg Kommune modtog den 10. juli 2013 anmeldelse af anlægget til screening for evt. VVM-pligt. Etablering af et fælles biogasanlæg er omfattet af bilag 2, punkt 12 b, Anlæg til bortskaffelse af affald i VVM-bekendtgørelsen. For disse projekter skal Kommunen udarbejde en VVM-redegørelse med forslag til kommuneplanretningslinjer, hvis ændringen af anlægget på grund af dets art, dimensioner



eller placering må antages at kunne få væsentlig indvirkning på miljøet. Viborg Kommune har vurderet, at projektet vil kunne påvirke miljøet væsentligt, og meddelt bygherre den 22. august 2013, at projektet er VVM-pligtigt.

Før projektet kan realiseres, skal der udarbejdes en lokalplan, et kommuneplantillæg, en miljøvurdering og en VVM-redegørelse. Såfremt planerne vedtages endeligt, kræver projektet endvidere en VVM-tilladelse og en miljøgodkendelse. Miljøvurdering og VVM-redegørelse slås sammen i en miljørapport, som skal belyse de miljømæssige konsekvenser af projektet bl.a. anlæggets indpasning og påvirkning af landskabet, trafikken til og fra anlægget og adgangen til det overordnede vejnet i forbindelse med transport af gylle, miljøpåvirkninger (lugt, støj), natur m.m. Det er bygherre, der udarbejder miljørapporten.

Forvaltningen har lavet en konfliktsøgning, og det statslige biogasrejsehold har lavet en lokaliseringsanalyse. Resultaterne heraf er, at det er en egnet lokalitet set i forhold til biomasse, afsætningsmuligheder, infrastruktur, arealudpegninger/restriktioner (natur, OSD, kultur m.v.), afstand til samlet bebyggelse, afstand til støj- og lugtfølsomme anvendelser m.v.

Lokaliteten ligger i en afstand af 2,5 – 4,5 km fra habitatområder, og en mulig påvirkning heraf skal belyses nærmere i miljørapporten.

En placering af et biogasanlæg på denne lokalitet vil kræve en dispensation fra skovbyggelinjen.

Lokaliteten ligger inden for et udpeget geologisk interesseområde (Faldborgdalen). Af retningslinje nr. 11.9 i Kommuneplan 2013 – 2025 fremgår, at inden for områder af særlig geologisk interesse skal hensyn til geologien tillægges særlig stor vægt i Kommunens sagsbehandling og planlægning. Forholdet skal belyses nærmere i miljørapporten.

I forhold til det kort, der blev forelagt Klima- og Miljøudvalget den 20. juni 2013, er området nu udvidet mod øst og vest, idet der er behov for en udvidelse af området for at få bebyggelsen indpasset bedst muligt i landskabet. Dermed overskrides en økologisk forbindelseslinje med ca. 4.300 m² mod øst og med ca. 900 m² mod vest. Et lavbundsareal/okkerpotentielt område overskrides med ca. 4.700 m². Se oversigtskort i bilag 2.

Ifølge kommuneplanens retningslinje nr. 10.4 og 10.5 tillades anlægsarbejder og byggeri ikke i naturområder og økologiske forbindelseslinjer, hvis det indebærer en forringelse af de naturmæssige værdier, der ligger til grund for udpegningen, herunder forringer muligheden for at skabe nye eller udvide eksisterende økologiske forbindelseslinjer. Anlægsarbejder eller byggeri, der isoleret set medfører forringelse af de værdier, som ligger til grund for udpegningen af økologiske forbindelseslinjer og naturområder, tillades kun undtagelsesvist, og kun hvis projektet også indebærer tiltag, der opvejer forringelsen. Tiltagene skal kunne forbedre levevilkårene for det naturlige dyre- og planteliv.

Det vurderes, at der på vestsiden kun er tale om, at projektet ligger i udpeget økologisk forbindelse i op til et 5 m bredt bælte ud af en totalbredde på over 180 m. Denne vestlige forbindelseslinje er længere mod syd helt ned til 115 m bred. Det vil sige, at bredden på den økologiske forbindelse på det påvirkede sted fortsat er minimum 60 m bredere end det smalleste sted. Mod øst er det op til 30 m af en samlet økologisk forbindelse med en bredde på ca. 200 m, der planlægges for. Længere mod syd er den udpegede forbindelseslinje kun 55 - 60 m på det smalleste sted. Det vil sige, at bredden på den økologiske forbindelse på påvirkede sted fortsat er minimum 140 m bredere end det smalleste sted. Set i det perspektiv vurderes projektet ikke at forringe spredningsmulighederne for dyr og planter i området.

Det nævnte lavbundsareal, der overskrides, er reserveret i kommuneplanen med henblik på genopretning eller nyetablering af vådområder som følge af de statslige vandplaner. Formålet med etablering af vådområder er at reducere tilledningen af næringsstoffer til recipienterne (kvælstoffjernelse). Ifølge kommuneplanens retningslinje nr. 12.2 gives der ikke tilladelser til anlæg, som kan forhindre, at der gennemføres ændringer af vandstands- og afvandringsforholdene. Derfor skal nødvendige anlæg udformes, så mulighederne for naturgenopretning ikke ødelægges.



Den del af det okkerpotentielle område, som overskrides af planområdet, ligger forholdsvis højt i terrænet i forhold til det øvrige udpegede okkerpotentielle lavbundsområde. Det vurderes derfor ikke umiddelbart at være kritisk at bygge på dette område. Der skal dog gøres opmærksom på, at det okkerpotentielle område er udpeget som klasse I (stor risiko). En eventuel grundvandssænkning i området vil derfor kræve særlige undersøgelser og eventuelle foranstaltninger i forhold til udvaskning af okker.

Dermed overholdes kommuneplanens retningslinjer nr. 10.4, 10.5 og 12.2 om økologiske forbindelseslinjer og lavbundsareal.

Fordebat og høring af berørte myndigheder

Til fordebatten og høringen af berørte myndigheder blev der udarbejdet et debatmateriale, der beskriver planområdet og det forventede indhold i planlægningen samt hovedspørgsmål. Debatmaterialet fremgår af bilag 3.

Debatten på borgermødet den 9. september 2013, hvor der deltog ca. 200 borgere, drejede sig hovedsageligt om:

- støj
- trafikforhold, køreruter
- alternative placeringer
- alternative transportmuligheder (ledninger, pumpning)
- alternativ metode (gylleseparering, opgradering til naturgasnettet)
- sikkerhed ved uheld
- hvem skal betale for vejforbedringerne?
- kommunegaranti

Der er i høringsperioden kommet 78 høringssvar, heraf 10 fra berørte myndigheder (bilag 4). Høringssvarene drejer sig i hovedtræk om, at anlægget vil medføre gener i form af øget trafik med tunge lastbiler, støj og lugt samt negativ påvirkning af naturen, dyrelivet og landskabet. Mange tvivler på, at vejnettet kan klare den øgede trafik (sikkerhed og fremkommelighed). Flere påpeger, at det ikke er muligt at komme fra Kjellerupvej (rute 52) mod syd på Århusvej (rute 26) – og omvendt.

En meget stor del af høringssvarene påpeger, at anlægget bør ligge et sted mellem Bjerringbro, Tange og Rødkærsbro, idet det er der, hvor en stor del af leverandørerne af biomasse findes, og der, hvor afsætningen af biogas skal ske. Flere påpeger, at anlægget bør ligge i et erhvervsområde.

Høringssvarene er behandlet i bilag 5. Bilaget indeholder et kortfattet resume af høringssvarene samt deres konsekvens for planlægningen / indhold af miljørapporten.

Den videre proces / principper for planlægningen

Det er forvaltningens vurdering, at der kan arbejdes videre med plangrundlaget. Stort set alle de indsendte bemærkninger handler om emner, der kan blive belyst nærmere i den videre planlægning:

- mennesker og sundhed
- landskab
- kulturhistoriske interesser
- natur og dyreliv
- friluftsliv og rekreative interesser
- vejforhold og trafik
- støj
- lugt

I en videre proces vil der således blive arbejdet med følgende forhold:

- beskrivelser af alternative placeringer
- visualiseringer fra forskellige retninger og afstande for at belyse projektets visuelle påvirkning af omgivelserne



- dialog med politiet om eventuelt at forbyde gennemkørende tung trafik på visse veje
- i et kommuneplantillæg vil blive fastlagt retningslinje for beliggenheden og udformningen af det VVM-pligtige anlæg. Det forventes præciseret, at der skal tages særligt hensyn til de landskabelige værdier i Faldborgdalen. Endvidere fastlægges rammebestemmelser for indholdet af lokalplanen (anvendelse, bebyggelsens højde og miljøklasse)
- i en lokalplan vil der kunne fastlægges bestemmelser om anlæggets omfang, placering, udseende, vejadgang, etablering af jordvold m.v.

Forvaltningen forventer, at planforslagene kan sendes til vedtagelse ultimo 2013, og til endelig vedtagelse medio 2014.

Økonomiske konsekvenser

Der har været afholdt nogle møder vedr. kommunegaranti, og afklaring herom pågår. Viborg Kommune har modtaget ansøgning om kommunal garantistillelse, og pt. er der sendt en forespørgsel gennem Kommunens advokat til Økonomi- og Indenrigsministeriet, om hvorvidt Kommunen og under hvilke vilkår Kommunen lovligt kan stille garantien. Der er aftalt møde mellem forvaltningen, Kommunens advokat og Bio-Center Gudenå den 21. oktober 2013, hvor der gøres status på ansøgningen generelt og specifikt forespørgslen til ministeriet.

Kommunen har anmodet bygherre om senest 30. oktober 2013 skriftligt at tilkendegive, at Bio-Center Gudenå er indstillet på at betale for en ombygning af vejanlæg på Kjellerupvej (bl.a. etablering af en venstresvingbane). Overslagsprisen er ca. 1 mio. kr. (eksklusiv moms).

BILAG

1	Åben	Oversigtskort	372495/13
2	Åben	Oversigtskort med udpegninger	372497/13
3	Åben	Debatoplæg	372514/13
4	Åben	Høringssvar	373389/13
5	Åben	Behandling af høringssvar	375466/13

INDSTILLING

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller,

at lokal- og kommuneplanlægningen igangsættes som beskrevet, og

at Klima- og Miljøudvalget beslutter hvilke alternative placeringer, der evt. skal belyses i miljørapporten.

BESLUTNING I KLIMA- OG MILJØUDVALGET DEN 31-10-2013

Klima- og Miljøudvalget besluttede ikke at fortsætte planlægningen på den ansøgte lokalitet, idet udvalget på baggrund af offentlighedsfasen finder placeringen uhensigtsmæssig.

På den baggrund beder udvalget forvaltningen om at indgå i drøftelser med Bio-Center Gudenå vedr. alternative placeringer af biogasanlægget.