

Midtjysk Brand & Redning

Fremsendt via e-mail til mjbr@mjbr.dk

Beredskabsstyrelsens udtalelse over Plan for Risikobaseret Dimensionering, Midtjysk Brand & Redning 2022

Beredskabsstyrelsen har den 21. september 2021 modtaget forslag til plan for risikobaseret dimensionering, Midtjysk Brand & Redning 2022, som omfatter Silkeborg og Viborg kommuner. Planforslaget er fremsendt med henblik på, at Beredskabsstyrelsen afgiver sin udtalelse, jf. § 3, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1085 af 25. oktober 2019 om risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab (dimensioneringsbekendtgørelsen).

For at Beredskabsstyrelsen kan vurdere, hvorvidt Midtjysk Brand & Redning kan yde en forsvarlig indsats, jf. beredskabslovens § 12, stk. 1, skal Beredskabsstyrelsen navnlig påse, at der i planforslaget er sikret overensstemmelse mellem områdets risikoprofil og redningsberedskabets organisation, virksomhed, alarmering, dimensionering og materiel. Styrelsen afgiver sin udtalelse på baggrund af en faglig og teknisk gennemgang af planforslaget. Beredskabsstyrelsens udtalelse er en faglig rådgivning, og der er således ikke tale om, at styrelsen skal godkende dimensioneringen af redningsberedskabet.

Baggrund

Beredskabsstyrelsen og Midtjysk Brand & Redning har haft en forhåndsdiallog om planforslaget på et møde den 1. september 2021.

Midtjysk Brand & Redning har i forbindelse med fremsendelsen af planforslaget den 21. september 2021 oplyst, at Beredskabskommissionen på et møde den 6. september 2021 har tilkendegivet, at der er støtte til en midlertidig videreførelse af nuværende dimensionering, og at nyt plangrundlag udarbejdes efterfølgende i forbindelse med revideret vejledning på området.

Beredskabsstyrelsen har den 27. september 2021 anmodet om supplerende oplysninger til planforslaget og modtog disse den 30. september og 4. oktober 2021. Beredskabsstyrelsen forudsætter, at planforslaget tilrettes i overensstemmelse med de supplerende oplysninger inden den videre behandling.

Et udkast til udtalelsen har været i høring hos Midtjysk Brand & Redning den 15. oktober 2021 med henblik på eventuelle bemærkninger til de faktuelle forhold i udkastet. Midtjysk Brand & Redning har den 27. oktober 2021 meddelt, at de ikke har bemærkninger hertil.

Beredskabsstyrelsens vurdering

Det fremgår af planforslaget, at nærværende plan lægger op til midlertidigt at videreføre den eksisterende dimensionering af redningsberedskabet uændret.

Dato: 29. oktober 2021

Enhed: KOB
Sagsbeh.: MRE
Sagsnr.: 2020/002741
Dok.nr.: 583528
Bilag: Ingen

Beredskabsstyrelsen
Datavej 16
3460 Birkerød

Sagsbehandleren direkte:
Tlf.: +45 7285 2463
E-mail: brs-mre@brs.dk

Det er Beredskabsstyrelsens vurdering, at Midtjysk Brand & Redning med den planlagte dimensionering vil kunne iværksætte og gennemføre en forsvarlig indsats ved de almindeligt forekommende hændelser.

For de mere sjældent forekomne større, komplekse eller længerevarende hændelser er det Beredskabsstyrelsens vurdering, at Midtjysk Brand & Redning i en vis udstrækning har planlagt for disse, men at de bagvedliggende analyser og planlægningen kan forbedres.

Beredskabsstyrelsen skal anmode om at blive orienteret, når Midtjysk Brand & Rednings forebyggelsesstrategi foreligger, og når Midtjysk Brand & Rednings vandforsyningsstrategi foreligger. Beredskabsstyrelsen skal endvidere anmode om status på arbejdet med plan for indkvartering og forplejning senest den 30. juni 2022.

Beredskabsstyrelsen har følgende uddybende kommentarer til planen:

Risikoprofil

Planforslaget indeholder de tidligere analyser af de dagligt forekommende hændelser, der ligger til grund for dimensioneringen.

I planforslaget peger Midtjysk Brand & Redning derudover på en række nye risici, bl.a. nye byggetyper, klimarelaterede hændelser og brand i batteripakninger.

Beredskabsstyrelsen noterer, at Midtjysk Brand & Redning vil udarbejde et grundlæggende nyt analysemateriale i forbindelse med næstkommende revision af planen. Beredskabsstyrelsen anbefaler, at arbejdet med at analysere nye risici foretages løbende med henblik på eventuelle ændringer i redningsberedskabet. Et eksempel på dette er, at Midtjysk Brand & Redning allerede har planlagt uddannelsestiltag for indsats vedrørende brand i batteripakninger.

Større hændelser

Efter Beredskabsstyrelsens opfattelse bør scenarieanalyserne for de større, komplekse eller længerevarende hændelser udbygges med en tidslinje, så det fremgår, hvornår assisterende styrker alarmeres, ankommer og indsættes. Det bør herunder fremgå, hvordan anvendelsen af frivillige, naboberedskaber, Beredskabsstyrelsen og eventuelt andre aktører sker. Endvidere bør der inddrages forhold vedrørende særligt materiel, uddannelse og øvelser.

Endvidere bør etablering af møde- og alarmeringsplaner til særlige hændelser eller objekter overvejes. De nye regionale kapacitetsudvalgs kapacitetsoverblik kan indgå i disse overvejelser.

Endelig bør det beskrives, hvordan Midtjysk Brand & Redning planlægger for at opretholde det daglige beredskab til håndtering af andre hændelser samtidig med håndteringen af en større hændelse.

Beredskabsstyrelsen har noteret, at der er implementeret tiltag i form af relevant uddannelse og udstyr til massetilskadekomst. Beredskabsstyrelsen anbefaler, at der udarbejdes en scenarie- og kapacitetsanalyse med massetilskadekomst.

Serviceniveau

Forebyggelse

Beredskabsstyrelsen noterer sig, at Midtjysk Brand & Redning arbejder med både den lovpligtige tekniske forebyggelse og den holdnings- og adfærdsrettede taktiske forebyggelse.

Det fremgår af planforslaget, at Midtjysk Brand & Redning frem mod 2024 vil udvikle en strategi for det forebyggende arbejde. Beredskabsstyrelsen skal anmode om at blive orienteret, når denne forebyggelsesstrategi foreligger.

I relation til brandforebyggelse, kan Midtjysk Brand & Redning med fordel beskrive hvordan ændringer i de to kommuners øvrige planer følges samt hvilke mål der er opstillet for sagsbehandlingen på forebyggelsesområdet.

Beredskabsstyrelsen noterer også, at Midtjysk Brand & Redning i den kommende planperiode vil gennemføre en målrettet indsats for at begrænse den høje andel af blinde alarmer fra automatiske brandalarmeringsanlæg ved gennemførelse af kurset ABA-brugerkursus. I den forbindelse kan henvises til materialet "Undgå blinde alarmer" på Beredskabsstyrelsens hjemmeside.

Brandstationer, mandskab og materiel

Det fremgår af planforslaget, at grundlaget for serviceniveauet er Midtjysk Brand & Rednings nuværende risikobaserede dimensionering, der bygger på de to ejerkommuners tidligere dimensioneringsplaner.

Det betyder, at Midtjysk Brand & Redning fastholder placeringen af de nuværende ti stationer, to centerstationer i Viborg og Silkeborg samt otte omegnsstationer.

Der er vagtsat i alt 2 indsatsledere, 11 holdledere og 53 brandfolk. Herudover er der tilknyttet 23 frivillige til Midtjysk Brand & Redning.

Det fremgår af planforslaget, at højderedning har en yderst begrænset hændelsesfrekvens, hvorfor højderedningsberedskabet er udfaset i 2018. Højderedning rekvireres i stedet som assistance fra Beredskabsstyrelsen Midtjylland. Endvidere er en slangetender-pakning på station Viborg under etablering.

Samarbejdsaftaler, fri disponering m.v.

I henhold til dimensioneringsbekendtgørelsens § 5, stk. 2 skal kommunalbestyrelsen sikre, at der indsættes nærmeste relevante udrykningsenhed med de rette kompetencer og materiel, uafhængigt af kommu-

negrænser og grænser for de samordnede redningsberedskaber (princippet om fri disponering).

Det fremgår af planforslaget, at dette princip både anvendes internt i Midtjysk Brand & Rednings ansvarsområde, og at der er indgået aftaler efter beredskabslovens § 13, stk. 1, herom med naboberedskaberne Brand & Redning MidtVest, Beredskab & Sikkerhed, Nordvestjyllands Brandvæsen, Nordjyllands Beredskab, Østjyllands Brandvæsen samt Sydøstjyllands Brandvæsen.

Responstider

Det fremgår af planforslaget, at Midtjysk Brand & Redning vurderer, at den nuværende responstid på henholdsvis 10, 15 og 20 minutter kan fastholdes ved bevarelse af de nuværende stationsplaceringer.

Planforslaget indeholder et oversigtskort med angivelse af responstiderne 10, 15 og 20 minutter for alle ti stationer, samtidig oplyses det, at responstiden måles for det først ankomne slukningskøretøj (som ikke er indsatslederen).

I henhold til dimensioneringsbekendtgørelsen skal redningsberedskabet sammensætte en førsteudrykning, der er afpasset alarmmeldingen og som sikrer, at der kan ydes en forsvarlig afhjælpende indsats. Responstiden omfatter hele førsteudrykningen. Begrebet førsteudrykning omfatter den eller de udrykningsenheder, som afsendes på selve alarmmeldingen.

Beredskabsstyrelsen skal anbefale, at responstiden omfattende hele førsteudrykningen, det vil sige den eller de udrykningsenheder, som afsendes på selve alarmmeldingen, indarbejdes i planforslaget. Responstiden kan gradueres, så køretøjer fra forskellige stationer kan have varierende responstider. Eventuelt varierende responstider for de forskellige køretøjer i førsteudrykningen bør fremgå af planen.

Beredskabsstyrelsen finder det positivt, at Midtjysk Brand & Redning fremadrettet vil arbejde hen imod visning af responstider, der også inddrager faktisk realiserede udrykningsdata, og at der fremadrettet arbejdes på at gennemføre en systematisk og kontinuerlig kvantitativ opfølgning på responstiderne. I den forbindelse kan Beredskabsstyrelsen henvise til afsnittet om kvalitetsstyring nedenfor.

Vandforsyning

I henhold til dimensioneringsbekendtgørelsens § 1, stk. 3, skal kommunalbestyrelsen sørge for, at der er tilstrækkelig vandforsyning til brandslukning.

Det fremgår af planforslaget, at vandforsyningen til brandslukning primært udgøres af mobil vandforsyning, dvs. den vandmængde som fremføres på de disponerede køretøjer herunder evt. vandtankvogne i pendulfart suppleret med vand fra brandhane alternativt fra åbent vandsted ved større brande.

Beredskabsstyrelsen noterer, at Midtjysk Brand & Redning frem mod 2024 vil arbejde med en strategi for vandforsyning for at analysere den fremtidige tilgang til vandforsyning. Beredskabsstyrelsen skal anmode om at blive orienteret, når denne vandforsyningsstrategi foreligger.

Midtjysk Brand & Redning har oplyst, at afprøvningen af brandhaner kan systematiseres, og at den fremtidige håndtering vil blive fastlagt i forbindelse med den kommende udarbejdelse af vandforsyningsstrategi.

I relation hertil anbefaler Beredskabsstyrelsen, at Midtjysk Brand & Redning indarbejder en beskrivelse af tilsyn, kontrol og afprøvning af brandhaner. Beredskabsstyrelsen anbefaler, at brandhaner som udgangspunkt afprøves to gange årligt.

Uddannelse

I planforslaget beskrives uddannelsesniveaue i oversigtsform for henholdsvis brandfolk, holdledere og indsatsledere.

Det fremgår, at holdlederne, i det omfang det er nødvendigt, vil få en central opgradering afholdt af redningsberedskabets egen uddannelsesafdeling i forhold til de hændelser, hvor det kan forekomme, at holdlederne skal afslutte førsteindsatsen på egen hånd uden en indsatsleder. Beredskabsstyrelsen vurderer, at omfanget og indholdet af denne uddannelse samt de bibragte kompetencer med fordel kan fremgå af planforslaget.

Midtjysk Brand & Redning kan endvidere med fordel indarbejde en beskrivelse af indholdet af den funktionsbestemte efteruddannelse på decentralt niveau for indsatsledere, samt hvordan de lokalt tilrettelagte øvelser er koblet til de lokale risici.

Endelig kan der med fordel indgå en beskrivelse af de frivilliges uddannelse, de frivilliges efter- og vedligeholdelsesuddannelse samt omfanget af brandmandskabets efter- og vedligeholdelsesuddannelse for specialberedskaber.

Indsatsledelse m.v.

Af planforslaget fremgår det, at Midtjysk Brand & Redning har to indsatsledervagter med base i henholdsvis Nord og Syd. Indsatsledervagten i hvert område er bemannet med fire indsatsledere i en fast vagtordning. Indsatslederne skal afgå hurtigst muligt fra deres opholdssted, således det tilstræbes at de ankommer før mandskabsstyrker - dog ikke senere end tilkaldte assisterende styrker.

Beredskabsstyrelsen skal anbefale, at indsatslederens responstider følges, jf. også afsnittet om kvalitetssikring nedenfor.

Indkvartering og forplejning

Det fremgår af dimensioneringsbekendtgørelsens § 1, stk. 1, at redningsberedskabet endvidere skal kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.

Planforslaget indeholder en overordnet beskrivelse af indkvartering og forplejningsberedskabet. Midtjysk Brand & Redning har supplerende fremsendt indkvarterings- og forplejningsplan for Silkeborg Kommune og dertil oplyst, at en tilsvarende plan for Viborg Kommune er under udarbejdelse og forventes implementeret ved udgangen af 2021. På baggrund af planen for Silkeborg Kommune har Beredskabsstyrelsen noteret, at den konkrete indkvartering og forplejning ikke er detaljeret planlagt på forhånd, men at dette vil ske med udgangspunkt i den konkrete situation.

Efter Beredskabsstyrelsens opfattelse bør indkvarterings- og forplejningsplanen indeholde en oversigt over de udpegede egnede lokaliteter, herunder indkvarteringsfaciliteter og storkøkkener m.v., hygiejneforanstaltninger, aftaler med leverandører samt udpegning af personel til etablering og drift af indkvarterings- og forplejningsberedskabet.

Beredskabsstyrelsen anbefaler derfor, at planen for Silkeborg Kommune udbygges, og at den kommende plan for Viborg Kommune udarbejdes med udgangspunkt i ovenstående. Beredskabsstyrelsen anmoder om, at Midtjysk Brand & Redning giver en status på dette arbejde senest den 30. juni 2022.

Beredskabsstyrelsen noterer endvidere, at der i første omgang er planlagt for op til 100 evakuerede, og at der i en situation med ekstraordinært højt antal evakuerede, så vil den øverste krisestab i den pågældende kommune blive aktiveret.

Kvalitetsstyring

Det er væsentligt, at redningsberedskabet løbende følger med i, hvordan det fastsatte serviceniveau overholdes, og at der er fastlagt procedurer for, hvordan der gribes ind i de situationer, hvor serviceniveauet fraviges. Derfor anbefaler Beredskabsstyrelsen, at dette fremgår af planforslaget.

De parametre omkring serviceniveauet, som løbende bør kontrolleres, omfatter afgang- og responstid samt udrykningens sammensætning og bemanning, herunder også for indsatslederen.

Handlingsplansmål

Det fremgår af planforslaget, at Midtjysk Brand & Redning vil arbejde videre med en række forhold, f.eks. nye byggetyper, klimarelaterede hændelser, brand i batteripakninger, strategi for det forebyggende arbejde, systematisk opfølgning på responstider, vandforsyningsstrategi, plan for indkvartering og forplejning m.v. Disse arbejder kan med fordel beskrives som handlingsplansmål i en samlet oversigt i planforslaget.

Den videre behandling

Denne udtalelse skal indgå i sagsgrundlaget, når planen behandles og endeligt vedtages af kommunalbestyrelserne, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 3, stk. 3.

Efter den endelige vedtagelse i kommunalbestyrelserne skal planen sendes til Beredskabsstyrelsen til orientering, jf. § 3, stk. 5, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Planen skal revideres og indsendes til Beredskabsstyrelsens udtalelse, i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, jf. § 3, stk. 6, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Med venlig hilsen

Martin Reland