

Dansk Flygtningehjælp ønsker at indgå samarbejde med Viborg Kommune om et socialt investeringsprogram, der vil få flere ledige med ikke-vestlig baggrund i beskæftigelse

Øget beskæftigelse og innovativ samarbejdsmodel

Dansk Flygtningehjælp ønsker i samarbejde med Viborg Kommune at udvikle en social investeringsmodel som en bæredygtig og innovativ løsning til videre udbredelse på beskæftigelsesområdet. Indsatsen kan således bidrage til, at Viborg bliver *first-mover* på området. Vi har desuden positive interessetilkendegivelser om deltagelse i samarbejdet fra Herning og Ringkøbing-Skjern Kommune.

Indsatsen skal bidrage til, at flere ledige med ikke-vestlig baggrund med fysiske, psykiske eller sociale udfordringer kommer i arbejde, samtidig med at arbejdskraftsudbuddet øges for virksomheder med mangel på arbejdskraft i Viborg Kommune. Investering i aktivitetsparate ikke-vestlige ledige giver både økonomisk afkast – resultater på den kommunale bundlinje i form af mindskede udgifter til overførselsindkomster og et øget skattegrundlag – og menneskelig mening.

En beregning udarbejdet af VIVE for Dansk Flygtningehjælp viser, at den merbeskæftigelse, som målgruppen af udsatte flygtninge opnår gennem en specialiseret indsats sammenlignet med normalindsatsen, vil efter 36 måneder spare kommunen for 4,8-5,3 mio. kr., hvis indsatsen tilbydes 50 borgere.¹

En lignende effekt og besparelse vil vi også forvente ved denne foreslåede indsats. En sådan beregning vil blive kvalificeret via en for-analyse på kommuneniveau ved opstart.

Socialt investeringsprogram

Projektet vil være organiseret i et samarbejde som et socialt investeringsprogram, hvor Dansk Flygtningehjælp Integration løfter beskæftigelsesindsatsen for målgruppen, Viborg Kommune (samt øvrige samarbejdskommuner) visiterer borgere til indsatsen, og en investor finansierer indsatsen. I et socialt investeringsprogram betaler kommunen efterfølgende investoren for indsatsen, hvis den indfrier de aftalte resultater. I denne foreslåede pilot-fase vil Viborg Kommune dog *ikke* skulle betale for indsatsen.

De seneste år er der blevet talt meget om potentialerne ved sociale investeringer – mere effektive indsatser, innovative samarbejder, øget dokumentation og økonomisk rentabilitet – men modellen er ikke rigtigt kommet ud over rampen i praksis. Dansk Flygtningehjælp ønsker med dette program at samarbejde om at udvikle eller modne modellen i en pilot-fase over to år. I pilotfasen vil der blive udviklet en bæredygtig finansierings- og beregningsmodel, der fremadrettet kan åbne for kommunalt samarbejde på beskæftigelses- og integrationsområdet med andre typer af investorer.

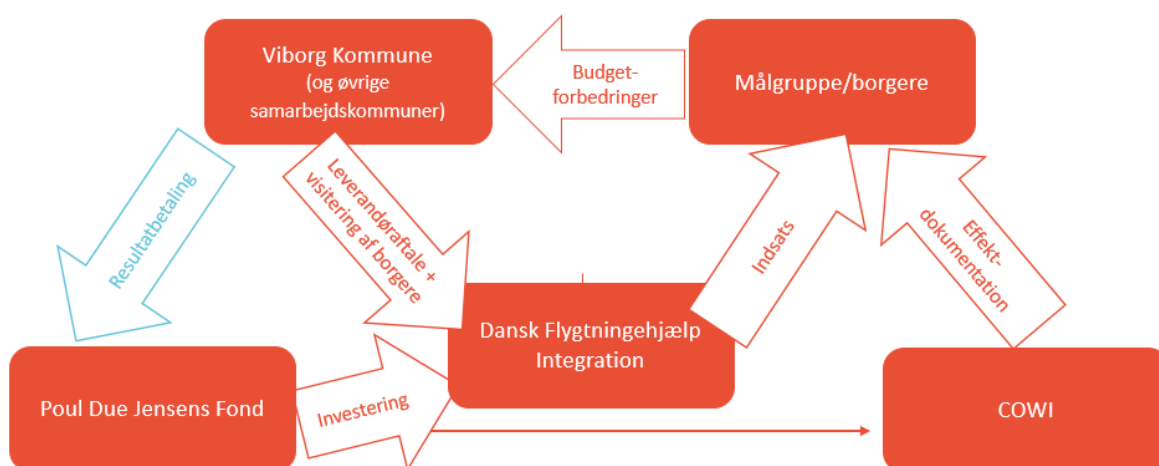
¹ Læs mere: <https://www.vive.dk/da/udgivelser/ips-til-flygtninge-med-traumerelaterede-symptomer-8040/>

Når samarbejdet er organiseret som et socialt investeringsprogram, betyder det, at:

1. **Viborg Kommune** vil være **bestiller** af indsatsen og derfor være med til at definere de ønskede resultater (eks. andel af borgere, der kommer i beskæftigelse) samt specificere målgrupperne for indsatsen. Desuden vil Viborg Kommune skulle visitere borgere til indsatsen samt samarbejde med leverandør og evaluator undervejs. Vi forventer ikke, at Viborg Kommune i denne pilot-fase skal betale for indsatsen. Ved videre udrulning efter pilotfasen vil bestiller skulle betale for indsatsen på baggrund af de opnåede resultater.
2. **Dansk Flygtningehjælp Integration** vil være **leverandør** af den tværfaglige beskæftigelsesindsats, der vil understøtte en realisering af de ønskede mål, rammer og succeskriterier. DFH Integration vil endvidere være tovholder og facilitere samarbejdet mellem programpartnerne.
3. **Poul Due Jensens Fond** vil være **investor**. Et socialt investeringsprogram er baseret på en resultatkontrakt mellem bestiller og leverandør. Da betaling først falder, når resultaterne er opnået, indgår der en investor i projektet, der leverer midlerne til leverandørens implementering og siden modtager resultatbetalingen fra bestilleren. I denne pilot-fase betaler investor for udviklingen af projektet og skal derfor ikke modtage betaling fra Viborg Kommune.
4. **COWI** vil være **evaluator**. Resultatbetaling forudsætter et skarpt fokus på at kunne dokumentere indsatsens effekt. COWI vil derfor udarbejde en for-analyse på kommuneniveau, udvikle en beregningsmodel og dokumentationskoncept samt indsamle og analysere data blandt andet baseret på registerdata og kontrolgrupper.

Desuden vil Center for Offentlig Innovation være løbende sparringspartner. COI har stor viden om og erfaring med innovation i den offentlige sektor. Desuden vil COI indhente viden og læring løbende fra projektet til brug for spredning til andre offentlige aktører, der ønsker at indgå i lignende samarbejder, eller som spiller en rolle i faciliteringen af dem.

Med udgangspunkt i ovennævnte roller er projektet således organiseret som illustreret i figuren nedenfor:



De orange pile illustrerer aktiviteter i den to-årige pilotfase. Den blå pil illustrerer endvidere betaling ved evt. videre udrulning af projektmodellen efter endt pilotfase.

En tværfaglig beskæftigelsesindsats med fokus på beskæftigelse fra dag ét

Indsatsen tager afsæt i beskæftigelsesmetoder, hvor der foreligger solid international evidens for beskæftigelseseffekterne for udsatte grupper. Desuden bygger den på resultaterne af Dansk Flygtningehjælps eget beskæftigelsesprogram *Business Training*, der har løftet cirka 1/3 af de deltagende borgere med udfordringer fra passivitet til beskæftigelse.² Deltagerne i *Business Training* er borgere, som kommunerne har vurderet, *ikke* kan drage nytte af kommunernes eksisterende indsats. Vi ser således en betragtelig merbeskæftigelse blandt deltagerne i programmet sammenlignet med den eksisterende kommunale indsats, hvilket vi også vil kunne forvente med indsatsen i denne pilotfase.

Indsatsen adskiller sig fra traditionelle tilgange på beskæftigelsesområdet ved at fokusere stringent på beskæftigelse fra dag ét og arbejde for opstart i almindeligt ikke-støttet arbejde så hurtigt som muligt – eventuelt med få ugentlige timer. Sideløbende støttes deltagerne gennem optræning af kompetencer og til mestring af fysiske, psykiske og sociale udfordringer. Støtten er længerevarende og fortsætter i en periode efter, at deltageren har opnået ordinær beskæftigelse som et efterværn. Indsatsen tager udgangspunkt i deltagernes egen motivation, ressourcer og ønsker til beskæftigelse.

Forløbet for deltagerne er individuelt tilrettelagt og udføres tværfagligt af konsulenter, mentorer og sundhedsfagligt personale. Konsulenterne arbejder med to hovedspor. Det ene spor er rettet mod virksomheder og det andet mod deltagerne i indsatsen.

Virksomhedssporet omfatter, at konsulenterne:

- Aktivt afdækker virksomheders behov for arbejdskraft og rekrutterer hertil
- Udvikler og understøtter match mellem virksomheder og deltageres behov
- Har supportservice 24/7 og løbende støtter op om deltager, der indgår på virksomheden.

Deltageresporet omfatter, at:

- Konsulenterne har lavet sagsantal end normalindsatsen
- Der tages udgangspunkt i deltagernes motivation og ressourcer
- Der arbejdes aktivt med deltagernes handlekraft gennem en narrativ tilgang
- Deltagerne modtager undervisning og mentorstøtte
- Der arbejdes med 'efterværn' efter ansættelse.

Værdien af at investere i beskæftigelsesrettede indsatser for målgruppen vil systematisk blive dokumenteret ved at indsamle og analysere kvantitative data på målgruppens beskæftigelse, trivsel og progression mod beskæftigelse – også efter endt indsats. Effekten af den specifikke indsats vil blive dokumenteret ved hjælp af en for-analyse på kommuneniveau, der gør det muligt at sammenligne med borgere, der ikke modtager indsatsen.

² Business Training er et program delvist finansieret under Den Europæiske Socialfond (m. 40 mio. kr.), og som siden 2016 er blevet implementeret i samarbejde med kommuner i Region Syddanmark og Region Hovedstaden.

Om Dansk Flygtningehjælp Integration

Dansk Flygtningehjælp Integration har mange års erfaring med at støtte flygtninge og ikke-vestlige indvandrere til at opnå beskæftigelse. Vi har et bredt netværk blandt arbejdsgivere og virksomheder samt kommuner og andre integrationsaktører. Derudover har vi ekspertviden og specialiserede indsatser indenfor traumebehandling, familieindsatser, undervisning i dansk som andetsprog, tolkning og frivilligt arbejde med flygtninge.

Dansk Flygtningehjælp Integration tilbyder helhedsorienterede integrationsløsninger og har både beskæftigelseskonsulenter, socialrådgivere, pædagoger, lærere, psykologer og terapeuter ansat. Derfor er organisationen gearret til indsatser, der kræver tværfagligt samarbejde (også forvaltninger imellem) og kapacitet til at tilrettelægge den fleksible, individuelle og ikke mindst kontinuerlige indsats, som målgruppen profiterer af.

Dansk Flygtningehjælp Integration har allerede godt kendskab til Region Midtjylland. Blandt andet gennem Integrationsnet, der har hovedkontor i Aarhus, samt Lærdansk-skolerne i Herning, Ringkøbing-Skjern, Favrskov og Syddjurs.

Kontakt

Anja Weber Stendal, seniorrådgiver i DFH Integration, 3373 5254/2878 4866,
anja.weber.stendal@drc.ngo