Bilag 1:

VIBORG KOMMUNE

Sekretariatet

Dato: 25-06-2019

Sagsnr.: 19/26556
Sagsbehandler: vp8mk

Notat

Dato: 15. august 2019

Kopi til: Social- og Sundhedsudvalget

Emne: Ideoplæg om etablering af midlertidigt botilbud på Sct Jørgens Vej 28-30.

Resume
Social- og Sundhedsudvalget bad på udvalgsmødet den 6. juni 2019 om et ideoplæg vedrørende ombygning og omdannelse af boligerne på Sct Jørgens Vej 28-30 til et midlertidigt botilbud for borgere på både handicap- og psykiatriområdet.

Forvaltningen præsenterer her et ideoplæg, som indebærer etablering af helt nye former for midlertidige tilbud til målgrupperne.

Baggrund for ideoplægget
Ideoplægget tager udgangspunkt dels i et forslag om intensivt botræningsforløb for unge med autismespektrumforstyrrelser, som fremgår af afrapporteringen fra Viborg Kommunes analyse af udviklingen på autismeområdet (som blev behandlet i byrådet den 26. juni 2019, sag nr. 2*)*, dels i en øget tilgang af unge mennesker til Socialområdet, som forventes at give øget behov for boliger og indsatser til unge.

Psykiatriområdet har 13 boliger uden døgndækning i bygningen på Sct Jørgens Vej 28-30. Det har gennem længere tid været vanskeligt at leje boligerne ud, primært fordi de er for store for målgruppen. I 2018 har der derfor løbende været 5-6 ledige boliger. Det er uhensigtsmæssigt, fordi ledige boliger ikke tjener et formål i forhold til borgerne i Socialområdets målgrupper og det øgede behov for boliger til unge, og fordi ledige boliger medfører udgifter til tomgangsleje.

For at ændre dette foreslår forvaltningen, at bygningen på Sct Jørgens Vej 28-30:
- etableres som et nyt midlertidigt botilbud
- udbredes til at rumme både handicap- og psykiatriindsatser
- ombygges til 24 mindre boliger.

Vision for 'Trædestenen'
Arbejdstitlen for det nye midlertidige botilbud er 'Trædestenen'. I overført betydning er en trædesten en mulighed eller et udgangspunkt for udvikling, fremskridt eller lignende. På samme måde er formålet med tilbuddet Trædestenen at give borgerne nye muligheder for at udvikle nye kompetencer med henblik på en så selvstændig mestring af livet som muligt.

Visionen for Trædestenen er at skabe sammenhængende støtte og trygge overgange, gennem fokuserede, intensive og fleksible indsatser på tværs af Socialområdet.

Trædestenen skaber nye sammenhænge mellem botilbud og bostøtte, mellem handicap og psykiatri og dermed nye muligheder for sammenhæng i indsatserne for borgerne. Sammenhæng i og mellem indsatserne skal lette overgange mellem indsatser og øge mulighederne for flow i tilbuddene.

Trædestenen tilbyder korte, intensive indsatser, som er målrettet på at give borgerne den fornødne støtte til at mestre livet i egen bolig. For nogle borgere vil det betyde, at de ikke får behov for et sædvanligt botilbud, for andre vil det give mulighed for at afkorte opholdet i et sædvanligt botilbud. Begge forhold understøtter Socialområdets bestræbelser på at skabe øget flow i botilbuddene og lette overgangen fra regionale til kommunale indsatser.

Lovhjemmel
- Servicelovens §107 – midlertidige botilbud.

Indhold i tilbuddet
For at leve op til visionen og dække Socialområdets behov for boligrelaterede indsatser, vil det nye botilbud indeholde følgende tre typer af boliger og indsatser:

- Træningsboliger
  Midlertidige boliger med intensiv botræning. For unge mennesker som har brug for ekstra støtte i overgangen mellem (pleje-)forældres hjem eller botilbud og egen bolig, for at få en tryg overgang til livet i egen bolig. Træningsboligerne placerer sig i feltet mellem bostøtte og botilbud, og er således tiltænkt unge mennesker, for hvem bostøtte ikke vil være tilstrækkeligt og et sædvanligt botilbud vil være et uhensigtsmæssigt omfattende tilbud. Træningsboligerne kan også fungere som alternativ til efterværn.
  Målgruppen er således 18-30-årige, som forventes at kunne flytte i egen bolig eventuelt med bostøtte efter endt forløb i en træningsbolig. Opholdstid: max et år.

  Den intensive botræning består af relevant træning, støtte og vejledning på tre områder: bolig og hverdagsliv, uddannelse og job samt netværk og fritid. Træningsboligernes placering centralt i byen understøtter de unges muligheder for skabe et aktivt ungdomsliv.

- Udredningspladser
  Kortere udredningsophold, hvor borgeres funktionsevne og støttebehov udredes med henblik på at myndighed kan tilbyde den rigtige støtte, eventuelt det rigtige botilbud. For borgere som kan være i målgruppen for længerevarende botilbud. Målgruppen er for eksempel borgere, som ikke tidligere har modtaget støtte, eller borgere med bostøtte i eget hjem, hvor det vurderes, at der kan være opstået behov for botilbud, og hvor bostøtten har dokumenteret at alle mulige indsatser er afprøvet. Målgruppen kan også være borgere, som udskrives fra sygehusbehandling.
  Udredningspladser er møblerede. Opholdstid: max tre måneder.

- Fokuspladser
  Korte træningsophold med en fokuseret indsats med henblik på at borgere med bostøtte i egen bolig genopfrisker specifikke kompetencer i forhold til akutte problemstillinger. Målet er, at borgere generhverver kompetencer som

er nødvendige for at opretholde et liv i egen bolig og dermed at undgå, at borgere får behov for et længerevarende botilbud.
Fokuspladser er møblerede. Opholdstid: op til en måned.

Antallet af pladser til de enkelte typer af boliger og indsatser vil være fleksibelt, afhængigt af det aktuelle behov. Det forventes, at træningsboligerne vil lægge beslag på størstedelen af kapaciteten, således at 16 boliger indrettes til træning, og i alt 8 boliger indrettes til udredning og boot camp. Alle pladserne administreres af Socialafdelingen og kræver visitation.

Målgruppe
Målgrupperne varierer mellem de tre typer af pladser i tilbuddet. Fælles er, at tilbuddet er for borgere, der som udgangspunkt ikke har behov for støtte om natten.

Som noget nyt vil målgruppen være borgere fra både handicap- og psykiatriområdet, idet hvert område som udgangspunkt råder over boligerne i én opgang.

Organisering
Tilbuddet organiseres med en opgang til handicapområdet og en opgang til psykiatriområdet. Opgangene organiseres som en del af områdernes øvrige midlertidige botilbud, dvs. Tårnly og Stokrosevej. De bliver således en del af – og deler ledelse med - disse afdelinger.
Det er hensigten, at boligerne/pladserne i praksis kan bruges fleksibelt på tværs af Handicap og Psykiatri ved spidsbelastninger eller i andre situationer hvor det er hensigtsmæssigt.

Medarbejdere
Midlertidige botilbud skal have medarbejdere fast tilknyttet. Derfor vil støtten i tilbuddet blive ydet af en mindre gruppe faste medarbejdere. Men som noget nyt vil en del af støtten også blive ydet af medarbejdere, som er ansat i bostøtten. Det giver følgende nye muligheder:

- Bostøtten kan efter endt ophold ’følge med ud” i egen bolig
- Bostøtten favner alle borgergrupper, hvilket giver fleksibilitet ift. at yde specialiserede indsatser til forskellige målgrupper
- Det gør det enkelt at ’skrue op og ned’ for bemandingen af tilbuddet, afhængigt af de aktuelle borgere i tilbuddet.

Medarbejderne vil have kompetencer i forhold til både handicap og psykiatri og vil således kunne yde en tværfaglig indsats på tværs af de to områder.

Botilbuddet vil være uden døgndækning, og der vil derfor ikke være medarbejdere til stede om natten. Dog vil der om natten være mulighed for kontakt med medarbejdere i det sociale akuttilbud eller handicapområdets fleksible natdækning.

Økonomi
Etablering af et nyt midlertidigt botilbud kræver, at der afsættes midler til såvel drift som anlæg:

- Drift – der anslås en årlig driftsudgift på ca. 5,1 mio. kr.
- Anlæg – der anslås en anlægsudgift på 23,5 mio. kr.

Vurdering af mulighed for inkorporering af andre tilbud
Forvaltningen har undersøgt muligheden for samtænkning med andre eksisterende tilbud på Socialområdet - særligt Socialt Akuttilbud, som også er et midlertidigt tilbud med delvist samme målsætning om at understøtte borgernes selvstændige mestring af livet i egen bolig.

Det vurderes dog, at en af årsagerne til succesen med socialt akuttilbud er tilbuddets ikke-institutionelle præg qua placeringen i en almindelig lejlighed med egen indgang. Derfor vurderes det uhensigtsmæssigt at flytte akuttilbuddet ind i en institutionel kontekst.

Idet et eventuelt nyt tilbud på Sct Jørgens Vej planlægges at være uden døgndækning, vil en egentlig sammenlægning med det sociale akuttilbud, som skal være døgndækket, ikke være hensigtsmæssig. Sct Jørgens Vej vil dog tænkes tæt sammen med akuttilbuddet, ligesom det via organiseringen vil dele ledelsesmæssigt fokus.

Det beskrevne nye tilbud på Sct Jørgens Vej er tænkt sammen med bostøtten, med Socialområdets øvrige midlertidige botilbud, samt på tværs af Handicap og Psykiatri.

Tidsperspektiv
Tidsperspektivet afhænger af mulighederne for finansiering af både drifts- og anlægsudgifter, og er således ukendt.
Projektering af ombygningen forventes at tage cirka 1 år, mens selve ombygningen forventes af tage cirka 1-2 år.
Godkendelse af tilbuddet hos Socialtilsyn Midt må forventes at tage 2-5 måneder og kan først ske efter endt ombygning.