VIBORG KOMMUNE

Plan

Dato: 19-04-2017

Sagsnr.: 15/40263
Sagsbehandler: vpanp

Notat

Dato: 19-04-2017

Kopi til: Teknisk Direktør Hans Jørn Laursen
Direktør for Børn & Unge Hans Henrik Gaardsøe

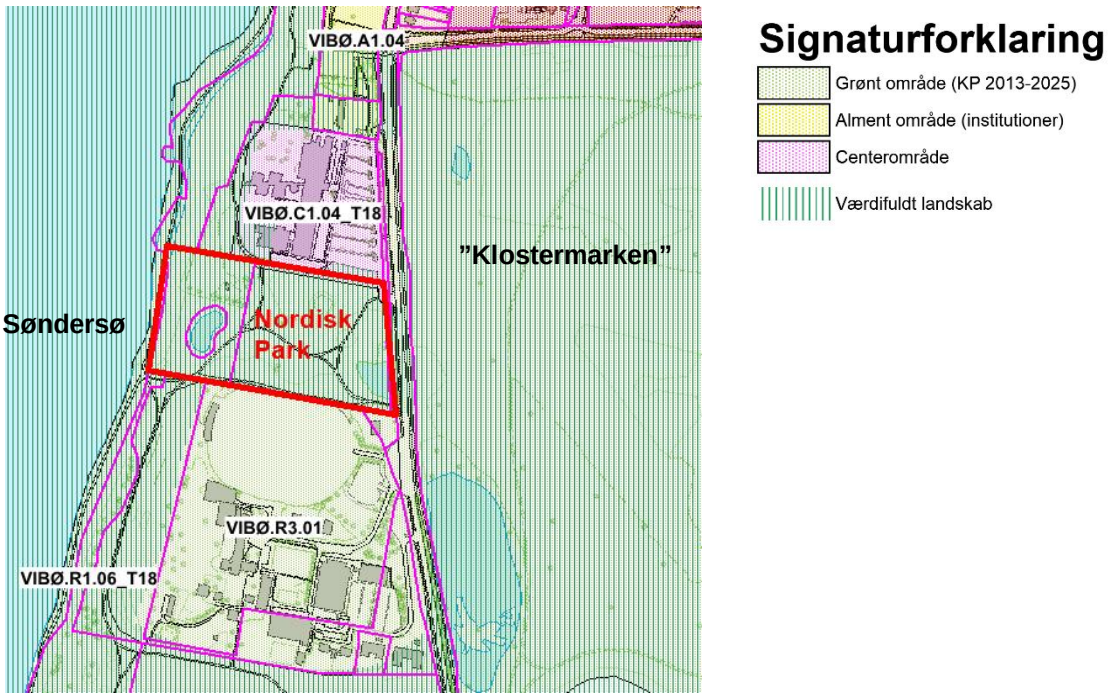
Nordisk Park – planmæssige muligheder

Børne- og Ungdomsudvalget besluttede den 21. marts 2017 (sag 4)
at mulighederne for at ændre plangrundlaget for etablering af idrætsfaciliteter i Nordisk Park afklares med henblik på evt. efterfølgende indstilling om udarbejdelse af nyt plangrundlag

Dette notat belyser derfor status og fakta for Nordisk Park og de muligheder og begrænsninger, der er i området.

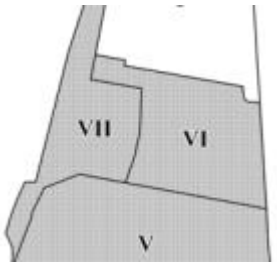
Planforhold

I gældende Kommuneplan 2013-2025 er området udlagt som rekreativt grønt område, som en del af rammeområde VIBØ.R1.06_T18.
Området må ikke bebygges (bortset fra driftsmæssigt nødvendigt byggeri).



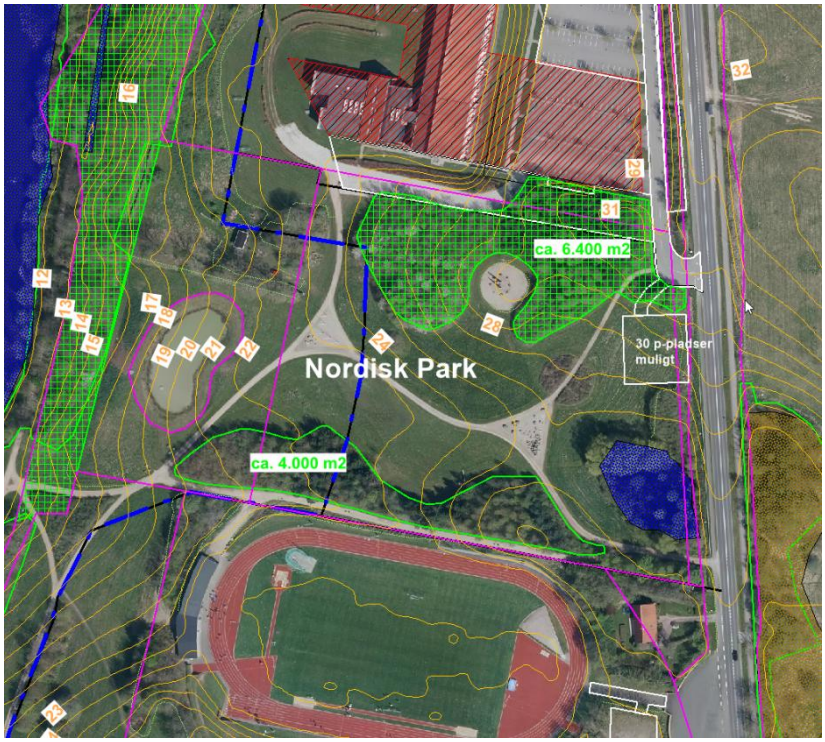
Området er udpeget som et værdifuldt landskab, jf. retningslinje 11 i kommuneplanen. Arealet er et væsentligt landskabeligt element, der forbinder Klostermarken med de grønne områder omkring Søndersø.

Lokalplan
Nordisk Park er omfattet af lokalplan 376, som ligeledes udlægger området til grønt område som henholdsvis delområde VII og VI (offentligt parkområde).



Lokalplanen beskriver, at området ikke må bebygges bortset fra to småskure på indtil 25m² til områdets drift, og byggeri skal placeres bag søbeskyttelselinjen.

Der er udlagt et areal ved Vinkelvej med mulighed for anlæg af indtil 30 p-pladser.





Begrænsninger
Ud over de overordnede landskabelige hensyn, som er stadfæstet i kommuneplanen, er der følgende begrænsninger:

Fredskov
Al skov, der ejes af en kommune, er som udgangspunkt fredskovspligtig (skovlovens §4). Det betyder, at beplantningen ikke må fældes.
Hovedreglen er, at et areal er fredskovspligtigt, hvis det er bevokset med træer, er sammenhængende og større end 5.000 m² og mere end 20 m bredt.

Det er Miljøstyrelsen (tidl. Naturstyrelsen), som forvalter skovloven, og det kræver en konkret vurdering på stedet for at Viborg Kommune kan få en afgørelse af, om beplantningen er fredsskovspligtig.
Miljøstyrelsen har vurderet, at den nordlige beplantning i Nordisk Park er omfattet af fredskovspligt, mens der ikke er taget stilling til om den sydlige beplantning også er fredskov (I byområder findes også arealer, der er under 5.000 m², som bliver pålagt fredskovspligt, fordi de naturligt falder ind under skovlovens formål).

Forvaltningen har den 23. marts 2017 ansøgt Miljøstyrelsen om lov til at fælde 4 m af den nordlige beplantning i Nordisk Park for at skaffe en brandvej syd om nyt byggeri på Vinkelvej 20. Der er ikke truffet afgørelse herom endnu.

Praksis i forhold til fredskovspligt er, at der kun gives tilladelse til dispensation, hvis der ikke kan findes en anden placering uden for fredskov, og hvis hensynet til overordnede samfundsmæssige formål vejer tungere end hensynet til at bevare arealet som fredskov.

Anden afgørelse
Som supplement kan oplyses, at Viborg Kommune i 2015 fik afslag til at etablere en ekstra boldbane i fredskov til Bruunshåb-Tapdrup Idrætsforening, fordi Miljøstyrelsen vurderede, at en boldbane ikke hørte under kategorien samfundsmæssige formål, som der kan dispenseres til, og samtidig vægtede, at skoven har stor rekreativ værdi.

I april 2016 meddelte Miljøstyrelsen på baggrund af en ny besigtigelse at de havde genovervejet den juridiske vurdering og tolkning af en tidligere afgørelse og vil se velvilligt på en ny ansøgning fra kommunen.

Søbeskyttelseslinje
Der må ikke bygges indenfor søbeskyttelseslinjen. Søbeskyttelseslinjen ligger ca. 150 meter fra Søndersø og er ikke reduceret på stedet. Det betyder, at Viborg Kommune evt. kan ansøge om at reducere søbeskyttelseslinjen i Nordisk Park, hvis der udarbejdes et nyt plangrundlag (ny lokalplan og kommuneplantillæg).

Naturbeskyttet sø
I den sydøstlige del af Nordisk Park ligger en mindre sø, som er beskyttet efter naturbeskyttelseslovens §3. Søen skal bevares, og der må ikke foretages ændringer i tilstanden af søen.
Energi Viborg ejer et regnvandsbassin i den vestlige del af Nordisk Park. Dette har også opnået en naturtilstand som gør, at det sandsynligvis er en naturbeskyttet sø.

Terrænforhold
Terrænet skråner en del i Nordisk Park. Der er ca. 5 meters terrænfald fra parkeringspladsen ved Vinkelvej 20 (ca. kote 29) til ca. kote 24 langs stien midt i parken. Mod Søndersø falder terrænet ca. 10 meter fra regnvandsbassin til søbred.

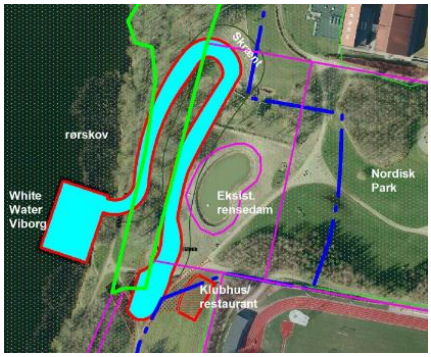
Parkens anvendelse
Nordisk Park er anlagt i 1994 – 1997 i et samarbejde med foreningen Norden og Viborg Kommunes 4 nordiske venskabsbyer ud fra et ønske om at skabe en landskabspark, der med beplantning og elementer skal give associationer til de nordiske lande, det nordiske fællesskab og den nordiske mytologi.

Området udgør et af de grønne strøg med forbindelse til Viborg Søerne og er særlig ved sin forholdsvis åbne og landskabelige karakter.

Stedet anvendes i dag fortrinsvis til rolige aktiviteter, men bliver også benyttet ved nogle store, årlige arrangementer (Vibstock-koncert og 112-dag).

I foråret 2017 er der etableret en disc-golfbane i området med udgangspunkt fra Nordisk Park.

White Water Viborg
Der er udarbejdet skitseforslag om at etablere en 300 meter bane til kajak-rafting i den nordvestlige del af Nordisk Park. Projektet er ikke realitetsbehandlet, da Miljøstyrelsen har afslået at give dispensation til at fælde i fredskovsbeplantningen langs Søndersø til dette formål. Afgørelsen blev påklaget af projektejerne, men Natur- og Miljøklagenævnet har stadfæstet afgørelsen i dec. 2016. Projektejerne afventer en evt. ændring af skovloven.



Vurdering
Placering af en idrætshal i Nordisk Park vil medføre en væsentlig ændring af den landskabelige karakter i området og mindske sammenhængen mellem de rekreative grønne områder.

Planmæssigt vil det kræve en ændring af kommuneplan og ny lokalplan. Parken er i kommuneplan (rammeområde VIBØ.R1.06) og lokalplan 376 udlagt som en af de grønne kiler, der rækker ned mod søerne. Lokalplanens formål er at sikre områdets grønne karakter, og den udlægger området til "Offentligt parkområde, skulpturer og mindre kulturelle anlæg" uden mulighed for egentlig bebyggelse.

Det bliver svært at opnå tilladelse til at fælde i fredskovs-beplantningen i den nordlige del af Nordisk Park, så der kan etableres en hal i umiddelbar tilknytning til Vinkelvej 20.

Der er færrest begrænsninger midt i parken, men en hal midt i Nordisk Park vil komme til at ligge meget synligt i landskabet og være en barriere ift. den landskabelige sammenhæng mellem Søndersø og Klostermarken.

Der arbejdes bl.a. i "Udviklingsplan for Viborg Søerne" og "Natur og Parkplan" for Viborg Kommune på at styrke de grønne sammenhænge og forbindelseslinier, og skabe faciliteter der understøtter det rekreative område, som et grønt, aktivt område, ligesom området indgår i Viborg Naturpark.

Kompetencer/myndighed
Det er Viborg Byråd, som har kompetencen til at administrere kommuneplanen, herunder udpegningen som værdifuldt landskab (retningslinje 11).

Viborg Kommune kan give dispensation til byggeri indenfor søbeskyttelseslinjen, men praksis er restriktiv og kommunens afgørelser kan påklages.

Fredskov administreres af Miljøstyrelsen (Styrelsen for Vand og Natur). Her er en meget restriktiv praksis ift. at give dispensation til at fælde i fredskovsbeplantningen.

AV/LK/KLJ 21-04-2017, rev. 01-06-2017