MODTAGET
28 APR. 2014
VIBORG KOMMUNE
Job & Velfærd

Viborg Kommune
Prinsens Allé 5
8800 Viborg.

Dansk Blindesamfund
Landsforening af blinde
og svagsynede i Danmark
Viborg – Skive

26. april 2014

Att. Ældre- og Sundhedsudvalget.

Emne: Forsøgsordning – ledsageordning for borgere, der efter det 67. år får behov for ledsager.

Servicelovens § 97 beskriver kommunernes pligt til at tilbyde borgere mellem 18 og 67 år en ledsagerordning, når funktionsevnen er nedsat af fysiske eller psykiske årsager, og borgeren derfor ikke kan færdes uden ledsager – bl.a. blinde og stærkt svagsynede borgere. Borgeren bevarer bevillingen efter det 67. år.

§ 97 åbner ikke mulighed for at bevilge borgere over 67 år denne ordning, det gør servicelovens § 85, der tilbyder socialpædagogisk bistand, en bistand der bl.a. omfatter ledsagelse, bestemmelsen har ikke nogen aldersgrænse.

Denne mulighed har Odense kommune valgt at bruge i en forsøgsordning. Odense kommune har besluttet, at en del af ældrepuljen skal anvendes til at udvide ledsageordningen, så borgere over 67 år ud fra de samme kriterier som under 67-årige kan bevilges ledsagelse efter servicelovens § 85.

Manglende ledsagelse er et af de største problemer for blinde og stærkt svagsynede i hverdagen og årsag til betydelig isolation. Den manglende ledsagelse betyder bl.a. at gruppen ikke har mulighed for indkøb/handel, for besøg uden for hjemmet, for deltagelse i kulturelle og andre aktiviteter uden for hjemmet. Problemerne er beskrevet i vedlagte pjece.

Betydelig synesnedsættelse rammer først og fremmest borgere over 67 år, og de har derfor ikke haft behov for at søge ledsageordning, da de var under 67 år. Dansk Blindesamfund har kontakt med 81 blinde og stærkt svagsynede – synsrest 10 % eller derunder - over 60 år. Det er naturligvis ikke alle i denne aldersgruppe, vi har

kontakt med, men alligevel udtryk for, at gruppen er begrænset i sin størrelse. CKU-

kontakt med, men alligevel udtryk for, at gruppen er begrænset i sin størrelse. CKU-Syn vil kunne bidrage yderligere til oplysninger på dette område. Ikke alle vil ønske at benytte ordningen, hvis den sættes i værk.

Med baggrund i servicelovens § 85 skal vi foreslå, at Ældre- og Sundhedsudvalget, at Viborg kommune i en forsøgsperiode tilbyder blinde og stærkt svagsynede over 67 år en ledsageordning. Ordningen foreslås udarbejdet med baggrund i forsøget i Odense kommune og indarbejdes i budgettet for 2015 med vurdering af forsøget i efteråret 2015.

Ledsageordningen vil ikke kunne løses ved indsats af frivillige, en sådan ordning vil ikke være tilstrækkelig stabil.

Vi deltager meget gerne i drøftelserne af en forsøgsordning.

Til inspiration vedlægges en beskrivelse fra Odense Kommune og en pjece fra Dansk Blindesamfund, der bl.a. beskriver behov for ledsageordning.

Der vedlægges oplysninger om aldersfordeling af blinde og stærkt svagsynede som vi har kontakt med i Viborg Kommune.

Med venlig hilsen

Thorben Koed Thomsen

Antal medlemmer 16. 4. 2014
161
Antal medlemmer i Skive pr. 16. 04. 2014
= 44
Antal medlemmer i Viborg pr. 31. 3.
2014 = 117

I skive er de fordelt på følgende måde:

0-9 år	0
10-19 år	1
20-29 år	0
30-39 år	0
40-49 år	9
50-59 år	7
60-69 år	3
70-79 år	9
80-89 år	9
90-99 år	6
over 99 år	0

I Viborg er de fordelt på
følgende måde:

0-9 år	0
10-19 år	1
20-29 år	4
30-39 år	11
40-49 år	9
50-59 år	11
60-69 år	16
70-79 år	24
80-89 år	25
90-99 år	13
over 99 år	3

Modtaget 13. april 2014

Udvidelse af Ledsageordningen

Kort beskrivelse af indsatsen
For borgere, der som følge af en fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse ikke kan færdes uden for hjemmet på egen hånd, findes der mulighed for at få bevilget en ledsageordning jf. Servicelovens § 97. Ledsageordningen er et tilbud, som bidrager til at forøge brugernes livskvalitet og samfundsinklusion og kan for eksempel være ledsagelse til indkøb, deltagelse i undervisning, sportsudøvelse, møder, ture i naturen mv.

Ordningen kan bevilges til borgere i aldersgruppen 12-66 år, og har borgeren fået en bevilling senest som 66-årig, så bevares den efter det 66. år. Derimod kan borgere jf. §97 ikke bevilges ledsagelse, når borgeren er 67 år eller ældre.

Den 11. februar besluttede Ældre- og Handicapudvalget, at en del af Odense Kommunes andel af Ældrepuljen, skal anvendes til at udvide ledsageordningen, så borgere over 67 år også kan bevilges ledsagelse.

Da kommunen kun må tilbyde indsatser til borgeren, som er lovbestemte, skal udvidelsen af ledsageordningen til 67+ årige være forankret i en lov(paragraf).

Servicelovens § 85 kan anvendes til udvidelse af ledsageordningen, da den omfatter 67+ årige, som har brug for hjælp og støtte på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer.

Det vil sige, at borgere som er under 67 år fortsat bevilges ledsagelse efter Servicelovens § 97, hvorimod 67+ årige bevilges efter Servicelovens § 85.

Organisering af den ny ledsageordning til 67+ årige (§

85)
Det anbefales, at den ny ledsageordning for 67+ årige tildeles borgeren ud fra de samme kriterier, som for borgere under 67 år. Det vil sige, at ledsagelse tildeles efter en konkret og individuel vurdering af borgerens behov ud fra følgende kriterier:

- Kommunen skal yde 15 timers ledsagelse om måneden til personer, der på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne ikke kan færdes alene.
- Ordningen henvender sig til voksne, der på grund af fysisk eller psykisk funktionssvigt ikke alene kan færdes uden for hjemmet. Der kan være tale om personer med svære bevægelseshandicap, kørestolsbrugere, hjerneskadede, blinde, udviklingshæmmede etc.
- Ordningen omfatter ikke personer, hvis behov for ledsagelse skyldes sindslidelse eller særlige problemer, da dette vil kræve en uddannelsesmæssig baggrund ud over den ledsageren forudsættes at have.
- En bruger af ledsageordningen kan selv vælge sin ledsager og derved få indflydelse på, at det bliver en person som pågældende matcher og har interessefællesskab med. Kommunen skal fortsat godkende og ansætte personen. Der kan normalt ikke ansættes personer med en meget nær tilknytning til den, der er berettiget til ledsagelse. Eksempelvis forældre, søskende, børn osv.

For at sikre styring og overholdelse af puljens størrelse, anbefales det dog, at borgeren – i modsætning til den eksisterende ledsageordning (§ 97) - ikke gives mulighed for at "opspare" ikke-forbrugte ledsagetimer til senere brug.

For at borgeren så vidt muligt kan opretholde/støttes til at opnå et selvstændigt liv (den rehabiliterende tankegang), vil der i vurderingen afklares om borgerens behov i første omgang kan afhjælpes ved frivillig hjælp. På Seniorhuset kan borgere over 65 år f.eks. få en frivillig transportguide, der lærer en at tage eksempelvis bussen. Andre muligheder er frivillige besøgstjenester og motionsguider.

Administration af den ny ledsageordning

Da der er tale om en ny ledsageordning, har vi på nuværende tidspunkt ikke kendskab til, hvor mange 67+ årige der søger ledsageordning eller hvor mange timer ledsagelse, de har behov for.

Af denne grund skønnes det indledningsvist, at borgerne som udgangspunkt har behov for samme antal timer til ledsagelse, som borgerne under 67 år i den eksisterende ordning har.

I den eksisterende ledsageordning tildeles borgere 15 timer pr. måned, men i gennemsnit anvender borgerne dog kun 55 % af de tildelte timer. Det vil sige, at borgere i gennemsnit bruger 8,25 timer om måneden.

Det skal derfor besluttes, om det antal timer, som tildeles 67+ årige, skal ske ud fra det antal, som tildeles borgere under 67 år eller det antal timer, som borgere under 67 år faktisk forbruger.

I og med tildeling af ledsagetimer sker ud fra en fast pulje, har valget af antal tildelte timer indflydelse på, hvor mange borgere der gives mulighed for ledsagelse. Dette for at sikre budgetoverholdelse, såfremt den ny ledsageordning har stor efterspørgsel/bliver en succes.

Såfremt borgere i den ny ledsageordning tildeles 15 timer om måneden, giver de tildelte puljemidler 74 borgere mulighed for at få ledsagelse i 2014.

Såfremt borgere i den ny ledsageordning tildeles 10 timer om måneden, giver de tildelte puljemidler 111 borgere mulighed for at få ledsagelse i 2014.

Såfremt borgere i den ny ledsageordning tildeles 8 timer om måneden, giver de tildelte puljemidler 140 borgere mulighed for at få ledsagelse i 2014.

Det indstilles, at udvalget beslutter, at borgerne skal tildeles enten 8, 10 eller 15 timer om måneden.

Ved udgangen af 2014 opgøres faktiske antal ansøgere og timeforbrug i den ny ledsageordning. Herved skabes grundlag for at kvalificere, hvor mange ledsagetimer borgerne fremadrettet skal tildeles inden for rammerne af budgettet for 2015.