Investeringsforslag

Kort navn på investeringsforslaget

Investering i ”Straksindsats” for unge forsikrede ledige – et vidensopsamlings- og læringsprojekt.

Baggrund

Beskriv overordnet om baggrund for behov for en investering

Som led i at reducere antallet af unge på offentlig forsørgelse i Viborg Kommune foreslår forvaltningen, at investere i en straksindsats overfor unge forsikrede ledige og gennem annoncering af indsatsen forebygge, at unge melder sig ledige fremfor at tage midlertidige jobs.

Ved at sætte tidligere ind, have en tættere kontakt med de unge ledige og et fastlagt forløb inden for en fast tidsramme, forventer forvaltningen at kunne reducere varigheden af ledighedsperioden. Indsatsen skal også tilskynde unge til at søge og tage job inden for et bredere område – fagligt og/eller geografisk.

Formål

Hvem er målgruppen

Forsikrede ledige mellem 18 og 30 år.
Flertallet i målgruppen er nyuddannede med en kompetencegivende uddannelse.

Hvad er formålet med investeringen – hvilke forventninger er der til resultatet, hvilke succeskriterier.

Der er mellem 250-350 (antal pr. mdr. er forskelligt pga. sæsonudsving) unge forsikrede ledige på a-dagpenge. Heraf har godt 200 unge en ledighedslængde på under 3 mdr.

A-kasser godkendt til a-kasseforsøget, hvor a-kasserne overtager ansvar og indsats de første 3 mdr., vil pr. 1. januar 2019 overtage ca. 40% svarende til 80 unge. Overfor denne gruppe skal Jobcentret fortsat i de 13 uger som minimum deltage i én fællessamtale sammen med den unge og a-kassen.

Investeringen skal dels resultere i, at de unge hurtigere kommer i job ved at søge job bredere fagligt og geografisk samt dels forebygge ledighed.

Såfremt varigheden kan nedbringes med bare 1 uge for mindst 250 unge vil udgiften på årsbasis på området blive reduceret med godt 590.000 kr. (250 uger á 123.000 kr. netto).
250 uger svarer til en arbejdskraft på knap 5 helårspersoner.

Indholdet - løsningen

Hvad består investeringen i – ændret praksis, ny teknologi, udvide/gentage afprøvede modeller

Nyuddannede er primært fokuseret på at søge job inden for det område, de er uddannet til, uanset om jobmulighederne er god eller mindre gode.
Straksindsatsen skal medvirke til at motivere unge til at søge andre job og bruge det som afsæt for at søge videre over i ønskejobbet.

Forvaltningen foreslår en investering i en straksindsats med en kobling af myndighedsopgaven, vejledning/undervisning og jobkonsulentindsatsen ud fra aftalte rammer for indsatsen.
Indsatsen fortsætter, som en del af den øvrige indsats for forsikrede ledige, men med et særligt fokus på unge. Udviklingen vil blive fulgt tæt ledelsesmæssigt og status drøftet i medarbejdergruppen min én gang i måneden. Formålet er, at indsatsen løbende justeres såfremt, der ikke er en positiv udvikling ift. at reducere antallet og/eller varigheden af ledigheden.

<u>Forebyggelse af unge-ledighed:</u>

Et væsentligt element i forslaget om et intensiveret forløb er at forebygge, at unge melder sig ledige. Gennem annoncering af krav om deltagelse i indsatsen med et ugentligt fremmøde på min. 20 timer. forventer forvaltningen en motivationsfremmedende effekt.
Informationen skal suppleres med vejledninger om selvhjælp målrettet karriereplanlægning for unge.

Informationen om indsatsen formidles gennem Jobcentrets hjemmeside, gennem et brev til ledige om informationsmøde samt gennem lokale uddannelsesinstitutioner, faglige organisationer, a-kasser og UU.

Straksindsatsen de første 13 uger:
Alle nytilmeldte unge, skal som andre forsikrede ledige, booke tid til deltagelse i et informationsmøde, som afholdes på tirsdage. Mandagen efter starter de på Jobigen i første del af straksindsatsen og vil således være i gang inden for max. 3 uger og langt de fleste tilfælde inden for 2 uger.

Alle har i den første del af indsatsen ugentlige samtaler kombineret med deltagelse i jobsøgningskurser og jobklub med dagligt fremmøde.
Omdrejningspunktet for hele indsatsen er at hjælpe den unge med karriereplanlægningen ift. at komme i drømmejobbet. Der arbejdes med en A, B, C-plan, hvor jobmål B og C fungerer som springbræt og kompetenceudvikling ift. at komme videre med drømmejobbet – Jobmål A.
Første del på 3 uger er tilrettelagt, sådan at der er et ugentligt krav om fremmøde i 20 timer.

De 3 uger varetages af Jobigen i samarbejde med én fast repræsentant fra A-dagpengeteamet i Jobcenter Viborg. Koblingen mellem indsats og myndighed skal sikre et sammenhængende koordineret forløb for den unge ledige, hvor A, B, C-planen er omdrejningspunktet fra første ledighedsdag og indtil den unge kommer i job.

Efter gennemførelsen af de 3 uger er der krav om ugentligt fremmøde, hvor A-dagpengeteamet i Jobcenter Viborg følger op på A,B,C-planen sammen med de unge og understøtter de unge i en intensiv jobsøgning med mål om hurtigt at komme i job – hvis ikke på fuld tid, så deltid.

Indsatsen efter 13 ugers ledighed:
Såfremt den unge ikke har aftale om job senest fra 14. ledighedsuge fortsætter indsatsen med tæt kontakt mellem Jobcentret og den unge.
Unge, der er omfattet af a-kasseforsøget og som ikke er kommet i job vil tilsvarende overgå til Jobcentrets indsats.

Indsatsen efter 13 ugers ledighed skal fortsat bygge på en tæt kontakt gennem samtaler – fremmøde eller digitalt. Såfremt det ikke er lykkes for den unge at finde job på hel- eller deltid, skal den unge henvises til virksomhedspraktik inden 6 måneds ledighed evt. suppleret med ansættelse i løntilskudsjob umiddelbart efter 6 mdr.' ledighed. (Jf. lovgivningen kan løntilskud først tilbydes efter 6 mdr. på offentlig forsørgelse).

Investering:
Med henblik på at intensivere indsatsen investeres der i 2 medarbejdere, som sammen med allerede ansatte med myndighedsopgaver, vejledning/undervisning og jobkonsulentopgaver, har ansvaret for ungegruppen.

Den foreslåede indsats øger kapaciteten og specialiseringen i forhold til indsatsen overfor forsikrede unge.

Ift. virksomhedspraktik er der lovgivningsmæssigt max. mulighed for at bevilge op til 4 ugers virksomhedspraktik for forsikrede ledige, hvilket er en barriere for at få lavet aftale med relevante arbejdspladser.

Eksempelvis er det en udfordring for nyuddannede pædagoger at få praktisk erfaring, som kan styrke CV-et og jobsøgningen, fordi den korte praktikperiode opleves af arbejdspladserne som forstyrrende for såvel børn som personale. (Primo juni 2019 var der tilmeldt 24 nyuddannede ud af i alt 68 pædagoger)

I projektet skal der således arbejdes med at finde modeller for aftale – måske virksomhedspraktik efterfulgt af en vikaraftale eller ansættelse med løntilskud – samt med alternative løsninger knyttet sammen med den unges A, B, C-plan.

Forvaltningen vurderer, at en tydelig ramme og en tættere kontakt vil motivere de ledige til hurtigere end i dag, selv at finde sig et job.

Initiativet gennemføres i 2020, hvorefter det evalueres og hvis der gennem indsatsen kan påvises resultater, implementeres initiativet i den ordinære drift og afholdes inden for eget budget.

Mål og målemetode med sporbarhed (kan resultater tillægges investeringen?) og kvantificering

Med afsæt i de unges afgang fra offentlig forsørgelse – på tværs af ydelser – skal andelen, der stopper på ydelse inden for hvert ledighedsinterval øges ift. 2018. (Måles via overlevelseskurven i jobindsats for 16-29 årige med tilbagefald til alle ydelser).

I 2018 var afgangen på 34% efter 4 uger, 45% efter 8 uger, 55% efter 13 uger, 70% efter 26 uger og efter 52 uger er afgangen fra offentlig forsørgelse på 80%.

Målet i projektet er at øge andelen, der slutter på offentlig forsørgelse inden for hvert ledighedsinterval med 5%.

STAR (Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering) har samlet viden om, hvad der virker ift. forskellige målgrupper, som er offentliggjort på portalen Jobeffekt.dk.
Opsamlingen viser, at der ikke er evidens for effekt af afprøvede programmer/indsatser for unge forsikrede ledige.

Der er dokumentation for effekt af den forebyggende del af initiativet. Ret og pligt til aktivering motiverer ledige til i højere grad at søge og opnå beskæftigelse på egen hånd alene ved udsigten til aktivering.

Investeringen skal bruges til læring og opsamling af viden ift. at tilrettelægge indsatsen, sådan den giver størst mulig effekt.

Derfor skal der i projektperioden foretages registrering af og løbende følges op på indsatsen, herunder overholdelse af programmet ift. afholdelse af samtaler, indhold i vejledningen/undervisningen og deadline for start af virksomhedspraktik.

Beskriv tidsplanen og milepæle

Ansættelse og igangsættelse senest 1. januar 2020.

Der vil i hele perioden 1. januar 2020 – 31. december 2020, ske en løbende opfølgning på indsatsen med opsamling på status og fokus på at uddrage viden og læring.

Gennem registreringer i fagsystemet Momentum vil progressionen ift. hver enkelt ung blive fulgt.

Der vil ledelsesmæssigt blive foretaget sagsgennemgange med de ansvarlige medarbejdere for ungeindsatsen og gennem dialog med medarbejderne løbende efter behov blive foretaget justeringer i organiseringen og tilrettelæggelsen af indsatsen.

Opsamling og evaluering udarbejdes og forelægges Beskæftigelsesudvalget i starten af 2021.

Viden om hvad, der virker for målgruppen

Kort beskrivelse af hvilke muligheder, der er for succes – og hvor det er muligt med henvisning til undersøgelser/analyser. Hvilke "håndtag" har vi?

STAR' opsamling af viden om, hvad der virker ift. forskellige målgrupper, viser at generelt for forsikrede ledige virker samtaler, jobsøgningskurser og virksomhedspraktik.
For unge forsikrede viser opsamlingen af viden ikke samme effekt og der er ikke umiddelbart anbefalinger ift. indsatser, hvor der er en påvist effekt.

Det betyder, at investeringen i indsatsen for de unge skal ske ud fra forvaltningens erfaringer og forventninger om bedre resultater ved iværksættelse af en intensiveret indsats jf. ovenstående beskrivelse samt en politisk prioritering af, at unge skal være aktive i ledighedsperioden.

Beskriv hvorfor vi foreslår den valgte løsning

Forvaltningen foreslår et intensivt samtaleforløb kombineret med jobsøgning, der skal motivere de unge til at søge job inden for et bredere fagligt og geografisk område.

Desuden foreslås efter 13 ugers ledighed tæt faglig opfølgning med målgruppen kombineret med deltidsjob eller virksomhedspraktik (virksomhedspraktik senest efter 26 ugers ledighed).

Indtil nu har indsatsen været opdelt mellem myndighed og vejledning/undervisning.
Forvaltningen forventer, at kendskabet til den fastlagte tidsramme og en entydig besked fra såvel myndighed som indsats, vil få flere unge ledige til hurtigere selv at finde job.

Omkostninger, tidsforbrug og gevinst

Beskriv investeringsomfanget

Der foreslås investering i et vidensopsamlings- og læringsprojekt i 1 år i perioden jan.– dec. 2020.

Der investeres i 2 medarbejdere. Udgift 870.000 kr.

Initiativet gennemføres i 2020, hvorefter det evalueres og hvis der gennem indsatsen kan påvises en effekt, implementeres initiativet i den ordinære drift og afholdes inden for eget budget.

Beregninger af forventet gevinst

Budgettet på beskæftigelsesområdet er lagt ud fra en forudsætning om, at antallet af borgere på offentlig forsørgelse skal reduceres. Dette initiativ vil understøtte dette mål.

Såfremt varigheden kan nedbringes med bare 1 uge for mindst 250 unge vil udgiften til forsørgelse på årsbasis på området blive reduceret med godt 590.000 kr.

(Hvis andelen af unge, der bliver selvforsørgende øges med 5% inden for hvert ledighedsinterval vil det give en reduktion i udgifterne til ydelse ca. svarende til en reduktion på 1 uge for hver af de 250 unge).

Risici

Beskriv risici i forbindelse med investeringen

Idet, der ikke umiddelbart findes evidens for effekt af den foreslåede indsats, er der en risiko for at investeringen ikke giver den ønskede effekt.

Investeringen kan trods dette understøtte, at der bliver sat særlig fokus på forsikrede ledige unge og at der er ressourcer til løbende at følge, evaluere og justere indsatsen.
Forvaltningen forventer at øget kapacitet og specialisering på området vil have en effekt ift. nedbringelse af varigheden på offentlig forsørgelse for unge forsikrede ledige.

Et tydeligt ansvar for indsatsen overfor en afgrænset gruppe ledige og klare mål for indsatsen betyder, at der er stor sandsynlighed for at investeringen giver resultater. Ændringer i konjunkturerne på arbejdsmarkedet har stor betydning for status og udgifter til offentlig forsørgelse ift. forsikrede ledige. Såfremt vi igen får lavkonjunktur på arbejdsmarkedet, vil investeringen ikke kunne imødegå øgede udgifter på området.
Hvordan forebygges risici
For at sikre opsamling af viden og for at kunne påvise evt. effekt, skal projektet følges ledelsesmæssigt. Projektet bør løbende justeres, såfremt der ikke kan påvises resultater ift. den beskrevne straksindsats.
Handlinger, hvis investeringen undervejs ikke ser ud til at give forventet udbytte – hvem, hvad, hvornår,
Jobcenterledelsen forpligter sig til at foretage justeringer og sikre fremdrift samt at orientere Beskæftigelsesudvalget senest ved udgangen af 2020 om status, om den opsamlede viden og læring samt om evt. forslag til justeringer, såfremt der ikke kan påvises effekter.