Bilag 1

Bestyrelsesmøde i Energnist I/S mandag den 16. april 2018

31/18 Plan for fremtidig forsyningssikkerhed *(14120002)*

Sagen omhandler plan for fremtidig forsyningssikkerhed i Energnist.

Sagen er senest behandlet på bestyrelsesmøde:
20. februar 2018 - punkt nr. 17/18.

På bestyrelsesmøde den 20. februar 2018 blev forslag til plan for sikring af den fremtidige forsyningssikkerhed godkendt med henblik på efterfølgende udsendelse til ejerkommunernes behandling og godkendelse. Materialet er fremsendt til ejerkommunerne den 23. marts 2018 i henhold til vedlagte bilag.

Planen for fremtidig forsyningssikkerhed peger bl.a. på løsningsmodeller, hvor den fremtidige kapacitet sikres via Måbjergværket ved Holstebro (MEC-BHP) og / eller ved etablering af ny kapacitet i Esbjerg. Disse løsningsmodeller behandles under punkt 32/18 og 33/18. Tidsplanerne, projekternes stade og beslutningsprocesserne for de 2 løsningsmodeller kan betyde, at der opstår behov for afholdelse af ekstraordinære bestyrelses- og repræsentantskabsmøder. Det kan bl.a. blive relevant for repræsentantskabet at forholde sig til vedtægtsændringer i forhold til MEC-BHP løsning. Derudover vurderes begge løsningsmodeller at have en karakter, hvor vedtægternes punkt 10.7-2 omkring længerevarende strategiske samarbejder med andre selskaber, skal tages i brug, hvilket også kræver repræsentantskabets behandling.

Direktionen foreslår, at forretningsudvalget, sammen med direktionen, planlægger og indkalder til ekstraordinære møder under hensyntagen til tidsplan for og udvikling af de 2 løsningsmodeller.

På ovennævnte bestyrelsesmøde blev det desuden aftalt, at der den 31. maj 2018 afholdes temadag for ejerkommunerne, hvor der vil være lejlighed til at få gennemgået og drøftet det udsendte materiale vedr. forsyningssikkerhed. En dagsorden for temadagen kan bl.a. indeholde følgende punkter:

1. Velkomst og baggrund for det gennemførte arbejde (strategi mv.)

2. De fremtidige rammer for affaldsenergisektoren (evt. ved ekstern oplægsholder)

3. Gennemgang af rapporten "Forsyningssikkerhed for energiudnyttelse af affald i Energnist´s opland", herunder løsningsmodeller

4. Plan for fremtidig forsyningssikkerhed og den videre proces

Bilag:
31/18-1 "Forsyningssikkerhed for energiudnyttelse af affald i Energnist's opland"

Direktionen indstiller:

A. At forretningsudvalget, sammen med direktionen, sikrer planlægning af og indkaldelse til ekstraordinære bestyrelses- og repræsentantskabsmøder i henhold til den fastlagte proces.

B. At temadag den 31. maj 2018 optages til drøftelse med henblik på fastlæggelse af dagsorden.

Forretningsudvalget anbefaler indstillingerne.

Beslutning:
A. Indstilling godkendt.

B. Temadag og dagsorden hertil blev drøftet.

Ekstraordinært bestyrelsesmøde i Energnist I/S tirsdag den 30. oktober 2018

62/18 Plan for fremtidig forsyningssikkerhed *(14120002)*

Sagen omhandler fremtidig plan for forsyningssikkerhed i Energnist.

Sagen er senest behandlet på bestyrelsesmøde:
6. september 2018 – punkt nr. 49/18.

Bestyrelsen godkendte på møde den 7. september 2016 "Strategi for Energnist" efter forudgående høring hos ejerkommunerne.

Strategien indeholder, ud over missioner og visioner for selskabets virke, også en strategi bestående af 3 delelementer, jf. nedenstående, hvoraf Del 1 og Del 2 inddrages i det følgende.

Del 1:
"Senest med udgangen af 2018 skal kommunerne godkende en plan for sikring af den fremtidige forsyningssikkerhed. Energnist skal senest med udgangen af 2017 have planen klar til kommunal behandling. I denne forbindelse skal indgå en afklaring af selskabets opland". Yderligere indeholder strategien, at Linje 2 i Kolding nedlukkes i 2023 forudsat, at der indgås varmeafsætningsaftaler med TREFOR og/eller TVIS.

Del 2:
"Behov for og krav til yderligere sortering af modtaget affald afklares inden 2018. Dette sker bl.a. ved involvering af relevante myndigheder, ejerkommunerne og under hensyntagen til gældende affaldsplaner."

Del 3:
I 2016-2017 skal der arbejdes med Energnists overordnede holdninger i forhold til rammerne for affaldsforbrænding i Danmark. Det skal sikres, at Energnist på udvalgte områder taler med én stemme med henblik på størst mulig gennemslagskraft.

Med udgangspunkt i strategiens "Del 1" er der arbejdet med plan for, hvordan der sikres tilstrækkelig forbrændingskapacitet fremadrettet. Første del af arbejderne blev gennemført i perioden 2016-2017 og resulterede i rapporten "Forsyningssikkerhed for energiudnyttelse af affald i Energnist´s opland", hvor mængder, kapaciteter på egne og eksterne anlæg, varmeafsætningsmuligheder og samarbejdsmuligheder beskrives.

På bestyrelsesmøde den 28. november 2017, punkt nr. 205/17, blev forslag til prioriteret plan for fremtidig forsyningssikkerhed behandlet. Forud herfor blev der i februar 2017 afholdt møde med deltagelse af borgmestrene fra de 16 ejerkommuner og bestyrelsen, for derved at få en tilkendegivelse af ejerkommunernes overordnede

forventninger. Tilkendegivelser fra borgmestermødet indgik således også i de overvejelser, der lå til grund for den prioriterede plan. Den endelige godkendelse af forslag til plan for fremtidig forsyningssikkerhed blev overladt til den "nye" bestyrelse, der havde første ordinære møde den 20. februar 2018, hvor forslag til plan for fremtidig forsyningssikkerhed blev fastlagt til følgende og efterfølgende udsendt til ejerkommunernes behandling:

Helt overordnet skal Energnist fortsat eje og drive forbrændingsanlæg med henblik på forbrænding i eget regi af både kommunalt affald og erhvervsaffald.

Løbende vil der ske afsætning af overskydende affaldsmængder på markedet samt fastlæggelse af levetidsforlængelser på egne affaldsforbrændingslinjer for derved at sikre balancen mellem mængde og kapacitet.

Prioritet 1:
Forbrændingskapacitet sikres via Måbjergværket ved Holstebro (MEC-BHP) samt ved etablering af ny tilpasset forbrændingskapacitet i Esbjerg.

Prioritet 2:
Forbrændingskapacitet sikres ved etablering af ny affaldsforbrændingslinje i Esbjerg.

Prioritet 3:
Forbrændingskapacitet søges sikret ved afklaring af muligheder for etablering af nyt affaldsforbrændingsanlæg ved Herning/Ikast (forventet mulig fra år 2027).

Varmeafsætning er et afgørende forhold for mulighederne for forbrænding af affald. Derfor skal udviklingen af de relevante varmemarkeder løbende afdækkes.

Grundlaget for, samt indholdet i ovennævnte prioriterede plan, blev præsenteret og drøftet med repræsentanter fra ejerkommunerne (politikere og embedsfolk) på temadag den 31. maj 2018. På mødet blev tilkendegivet en række konstruktive input til materialet og processen, og det blev aftalt, at ejerkommunerne i perioden frem mod august 2018 kunne stille spørgsmål og fremsætte kommentarer til materialet. Med henblik på at kunne svare fyldestgørende har Energnist antaget Rambøll, der også tidligere havde været tilknyttet processen. Samarbejdet med Rambøll har resulteret i følgende rapporter, som understøtter det samlede arbejde og plan for forsyningssikkerhed:

- Scenarie-analyse for fremtidig forbrændingskapacitet – august 2018
- Tilstandsvurdering af ovn 2, Energnist Kolding – august 2018
- Beslutningsgrundlag for ny affaldslinje – maj 2018

Senest har ovennævnte materiale været udsendt til teknisk høring i ejerkommunerne og der er den 8. oktober 2018 afholdt spøgemøde. Opsamling herpå bliver et høringsnotat, som kommer til at indgå i det samlede materiale.

Forslaget til plan for fremtidig forsyningssikkerhed bygger i prioritet 1 og delvist prioritet 2 på samarbejde med Maabjerg Energy Center – BioHeat & Power A/S (MEC-BHP) i Holstebro samt på etablering af ny tilpasset kapacitet i Esbjerg. Der er i processen arbejdet på at fastlægge rammerne nærmere for disse løsningsmuligheder.

MEC-BHP
Samarbejdet med MEC-BHP baseres på et delejerskab, hvor henholdsvis Energnist og affaldsselskabet nomi4s hver køber en mindre ejerandel af MEC-BHP med henblik på, at forbrændingsegnet affald over en længerevarende periode kan leveres uden udbud. Drøftelserne er nu så fremskredne, at rammerne omkring samarbejdet kan udmøntes i forslag til en ejeraftale samt forslag til leveranceaftaler.

Et længerevarende samarbejde med MEC-BHP forudsætter:

- at ejerkommunerne godkender ændring af vedtægternes punkt 3.5 således, at delejerskab af et affaldsforbrændingsselskab gøres muligt. Enhver vedtægtsændring kræver godkendelse på kommunalbestyrelsesmøde hos samtlige ejerkommuner samt 2/3 flertal af de afgivne stemmer på et repræsentantskabsmøde.

- at ejerkommunerne i henhold til vedtægternes punkt 10.7 godkender et længere varende strategisk samarbejde med MEC-BHP ved køb af kapitalandele. Godkendelse skal ske med mindst 85 % af ejerandelen samtidig med, at der er 2/3 flertal blandt de afgivne stemmer på et repræsentantskabsmøde.

Repræsentantskabsmøde afholdes umiddelbart efter afslutning af den kommunale behandling.

I forhold til samarbejdet med MEC-BHP er der i forbindelse med den tekniske høring spurgt nærmere ind til, hvordan et sådant samarbejde vil forholde sig til en evt. liberalisering af affaldsenergiområdet. Det er i den forbindelse oplyst, at ejeraftale og leveranceaftalerne vil blive opbygget således, at væsentlige ændringer i ejernes muligheder for at opfylde aftaler (både på affalds- og varmesiden) medfører, at grundlaget for ejerskab og samarbejde optages til fornyet drøftelse.

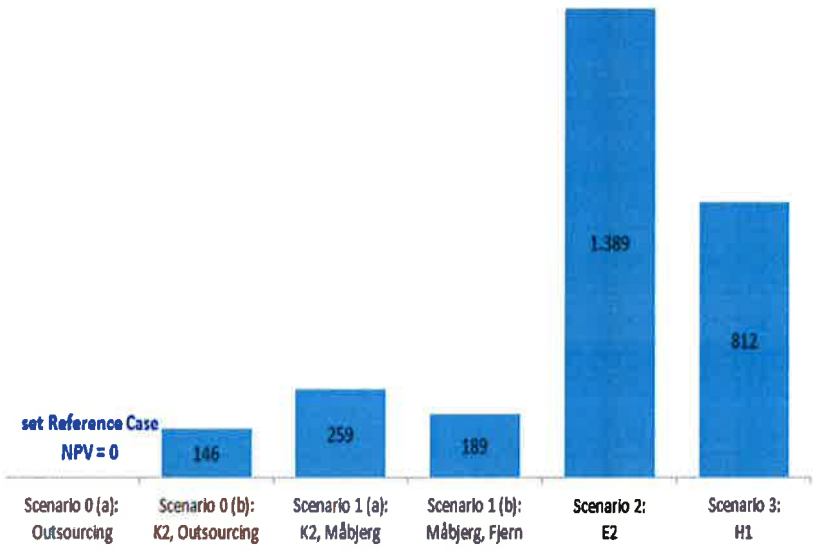
Energnist´s nuværende afsætningsaftaler er forlænget indtil 30. juni 2019, hvorefter det vil være muligt at levere tilnærmelsesvis den fulde overskydende mængde affald til MEC-BHP i perioden, indtil den ældste ovnlinje i Kolding nedlukkes.

Etablering af ny affaldsforbrændingskapacitet
Etablering af ny affaldsforbrændingskapacitet forudsætter, at der forefindes et varmeafsætningsmarked af en passende størrelse.

I forbindelse med, at det nuværende kulkraftsværk i Esbjerg forventes udfaset i 2023, opstår der et varmeafsætningsmarked, som kan udfylde overskudsvarme fra affaldsforbrænding. En analyse af affaldsmængderne i Energnists opland sammen med Miljøstyrelsen, Energistyrelsen samt ejerkommunerne viser en svag stigning i affaldsmængder til forbrænding i perioden frem mod 2030. Dette, sammenholdt med, at den ældste ovnlinje i Kolding nedlukkes i perioden, betyder, at der kan skabes en god balance mellem affaldsmængder og kapacitet i Energnist´s opland ved etablering af ny affaldslinje i Esbjerg. Dertil kommer, at Din Forsyning A/S har tilkendegivet positiv interesse for aftag af affaldsvarmen og arbejder aktivt for at skabe en ramme herfor set i forhold til det centrale kraftvarmekrav.

Rambølls scenarie-analyse viser desuden, at etablering af egen ny kapacitet i Esbjerg er den økonomisk mest attraktive løsning set i forhold til løsninger, hvor affaldet udbydes.

Følgende figur illustrerer resultat af Rambølls scenarie-analyse og det fremgår, at etablering af egen kapacitet i enten Esbjerg (E2) eller Herning-Ikast (H1) området (scenario 2 og 3) er op til mellem 0,8 – 1,4 mia. kr. bedre end alternativerne, der omfatter udbud eller delejerskab af andre affaldsenergianlæg. Søjlerne viser de tilbagediskonterede akkumulerede årlige driftsomkostninger/-indtægter for driften opgjort som NetPresentValue i forhold til basisscenariet ved en kalkulationsrente på 4 %. Rambøll har i forbindelse med deres arbejde gennemført en række følsomhedsanalyser, som viser, at scenario 2 og 3 er robuste overfor ændringer i affaldsmængder, varmepriser, priser på eksterne anlæg mv.



Figur: NPV (NetPresentValue) for løsninger for sikring af fremtidig kapacitet. Søjlerne viser i mio. kr. hvor meget bedre et scenarie er i forhold til basisscenariet (Scenario 0 (a)) [Kilde: Rambøll scenarie-analyse, august 2018)

En forudsætning for etablering af ny kapacitet er imidlertid, at der godkendes et affaldsgrundlag i henhold til Miljøbeskyttelseslovens § 50 b, stk. 1:

> Kommunalbestyrelsen må kun godkende nye affaldsforbrændingsanlæg eller udvidelse af eksisterende affaldsforbrændingsanlæg efter lov om varmeforsyning eller efter regler udstedt i henhold til lov om varmeforsyning, hvis energi-, forsynings- og klimaministeren har godkendt, at det fornødne affaldsgrundlag er til stede i området, hvorfra anlægget forventes at modtage affald.

Arbejdet med at få godkendt affaldsgrundlaget blev indledt i foråret 2016, hvor Energi-, Forsyning- og Klimaminister Lars Christian Lilleholt på et møde med formand og direktør fra Energnist tilkendegav, at de relevante styrelser ville være klar til dialog herom. Med det udgangspunkt blev en møderække med Energi- og Miljøstyrelsen indledt og i maj 2017 indsendte Energnist ansøgning om affaldsgrundlag. Affaldsgrundlaget er baseret på styrelsernes egne prognoser suppleret med de enkelte ejerkommuners input, der betød, at affaldsmængderne blev reduceret med årligt 24.000 ton/år, således at der forventes 464.500 ton/år til forbrænding i 2023 stigende til 496.000 ton/år i 2030.

Efter flere møder med styrelserne og møde med ministeren omkring den indsendte ansøgning om affaldsgrundlag modtog Energnist den 13. september 2018 svar på ansøgningen.

Energistyrelsen har således meddelt afslag på ansøgning om affaldsgrundlag med den begrundelse, at der nationalt i Danmark er en overkapacitet på 600.000 ton/år mindst frem til 2028. Samtidigt argumenterer Energistyrelsen for, at teksten fra Miljøbeskyttelsesloven "*....området, hvorfra anlægget forventes at modtage affald.*" i dag skal tolkes således, at området er svarende til hele Danmark. Som begrundelse henvises til den nationale affaldsplan samt til de lovforberedende arbejder.

Ses der samlet på de danske affaldsforbrændingsanlæg er det interessant at bemærke, at al ny kapacitet (efter 2010) er etableret på Sjælland i københavnsområdet, hvor der i dag er en stor overkapacitet og vil være det til 2035, hvis der alene håndteres mængder fra nærområder. Derimod er der i henhold til Energistyrelsens materiale kapacitetsmangel allerede i dag i Region Midt og fra ca. 2025 i Region Syd, hvis der ses bort fra kapaciteten til forbrænding af farligt affald på Fortum i Nyborg. Det er direktionens vurdering, at der bør indledes en fornyet dialog med Energistyrelsen omkring konsekvenserne af deres afslag (bl.a. affaldstransport fra Vestdanmark til Østdanmark) samt med henblik på at få klarlagt, om der reelt er en overkapacitet på 600.000 ton årligt. Energistyrelsens oplysninger er baseret på anlæggenes godkendte kapacitet og tager således ikke højde for, at ovnlinjer reelt er taget ud af drift, ligesom manglende varmeafsætning i sommerperioden ikke er medtaget.

Den videre proces

Som nævnt ovenstående kan der ikke etableres ny affaldsforbrændingskapacitet, medmindre der foreligger et godkendt affaldsgrundlag. Energistyrelsens afslag på ansøgning om affaldsgrundlag betyder reelt, at det pt. ikke er muligt at etablere kapacitet i Energnist´s område, og med det grundlag, som Energistyrelsen lægger til grund, er det reelt ikke muligt at etablere ny forbrændingskapacitet i Danmark på nuværende tidspunkt og frem til mindst 2028.

Således vil det ikke umiddelbart være muligt at realisere de prioriteter i plan for forsyningssikkerhed, der omfatter etablering af ny kapacitet. Dermed bør fokus være på sikring af kapacitet via samarbejde med MEC-BHP og evt. andre forbrændingsselskaber, hvor bl.a. Fjernvarme Fyn kan være relevant. Det er dog i den forbindelse vigtigt, at der ved forhandling af aftalerne (ejer- og leveringsaftaler) sikres, at disse afstemmes i forhold til, at etablering af egen kapacitet kan blive aktuelt, såfremt rammebetingelserne herfor kan tilvejebringes. Med det udgangspunkt lægges der op til, at ejerkommunerne anmodes om at godkende de nødvendige rammer herfor. Samtidigt foreslås det, at driften af den ældste ovnlinje i Kolding (linje 2), så vidt det er teknisk muligt og økonomisk forsvarligt, opretholdes indtil 2027. Imidlertid viser Rambølls beregninger, at den klart mest fordelagtige løsning for Energnist er etablering af eget anlæg, uanset om det bliver i Esbjerg eller i Herning/Ikast området. Det er derfor direktionens anbefaling, at bestyrelsen bakker op om, at der arbejdes videre med disse muligheder, og dermed også med godkendelse af et affaldsgrundlag for at sikre, at Energistyrelsens afgørelse er korrekt og afgivet på det korrekte grundlag. Det kan i den forbindelse blive relevant at afdække rammerne i samarbejde med andre jyske anlægsejere, der ligeledes bliver påvirket af afgørelsen, eksempelvis Affaldvarme Aarhus.

I forbindelse med strategiarbejdet i 2016 "Del 2" og senest i forbindelse med høringer, temadag og spørgemøde omkring plan for forsyningssikkerhed er sortering af affald drøftet. Der er bl.a. spurgt til, hvordan sortering af affald vil påvirke affaldsmængden til forbrænding og dermed de prognoser, som ligger til grund for Energnist´s fremskrivning af affaldsmængderne. De prognoser, der er benyttet, forsøger at tage højde for, at der stilles stadig skrappere krav til udsortering af genanvendeligt affald, senest med EU´s Cirkulære Økonomi pakke. Det er således en forudsætning for de affaldsmængder, som Energnist forventer i fremtiden, at der sker en stadig større udsortering. Ved flere lejligheder og af flere ejerkommuner er der udtrykt interesse for, at Energnist i højere grad understøtter den udsortering. På den baggrund foreslås det, at der arbejdes henimod at kunne tilbyde ejerkommunerne løsning for udsortering af genanvendeligt affald og dermed medvirke til, at andelen af forbrændingsegnet affald reduceres.

Det samlede materiale, der planlægges sendt til politisk behandling i kommunerne i perioden november 2018 til januar 2019, udgøres herefter af:

- Bestyrelsens anbefalinger og anmodninger
- Forsyningssikkerhed for energiudnyttelse af affald i Energnist´s opland

- Rambølls materiale (3 stk. rapporter)
- Høringsbrev, opfølgning på spørgemøde den 8. 2018
- Energistyrelsens afgørelse
- Notater omhandlende: (under udarbejdelse)
  - Liberalisering af affaldsenergisektoren
  - Vedtægtsændringer, herunder gældende vedtægter af 5. april 2018
  - Den kommunale sagsbehandling
  - Hæftelser

Ud af ovenstående materiale er følgende klar og vedlagt som bilag.

Bilag:

62/18-1	Forsyningssikkerhed for energiudnyttelse i Energnist's opland
62/18-2	Scenarie-analyse for fremtidig forbrændingskapacitet – august 2018
62/18-3	Tilstandsvurdering af ovn 2, Energnist Kolding – august 2018
62/18-4	Beslutningsgrundlag for ny affaldslinje – maj 2018
62/18-5	Høringsbrev – opfølgning på spørgemøde den 8. oktober 2018
62/18-6	Bemærkninger fra ejerkommunerne i forlængelse af temadag den 31. maj 2018
62/18-7	Energistyrelsens afgørelse

Direktionen indstiller:

A. At bestyrelsen fastholder den tidligere godkendte prioritering i forsyningsplanen som ramme for det videre arbejde. Dog således, at alternativer til MEC-BHP også vil være en mulighed, ligesom fortsat drift af den ældste ovnlinje i Kolding (linje 2) medtages i den fremtidige planlægning efter 2023.

B. At der arbejdes videre med at få klarlagt forudsætningerne og rammerne for Energistyrelsens afslag på ansøgning om affaldsgrundlag i henhold til Miljøbeskyttelseslovens § 50 b.

C. At selskabet, sideløbende med tilvejebringelse af den fornødne forsyningssikkerhed, igangsætter proces med henblik på at tilbyde kommunerne løsning på udsortering af genbrugsfraktioner fra det forbrændingsegnede affald og dermed bidrager til kommunernes arbejde med forøget genbrug og samtidigt opfylder de forventede fremtidige krav til modtagekontrol/udsortering.

D. At bestyrelsen anmoder ejerkommunerne om godkendelse af:

1. Ændring af vedtægternes punkt 3.5 til:

"Interessentskabet kan helt eller delvist varetage de i pkt. 3.1.1– 3.3 nævnte aktiviteter via helt eller delvist ejede kapitalselskaber. Interessentskabet kan endvidere eje andele i kapitalselskaber, hvis formål i overvejende grad

består i at udføre serviceaktiviteter for de kommunalt ejede affaldsselskaber, som er medejere heraf. Der skal til enhver tid være en rimelig sammenhæng mellem ejerandel, investeret kapital og den mængde serviceopgaver, som sådanne selskaber udfører for interessentskabet, eller med interessentskabet koncernforbundne selskaber."

2. **At Energnist, med henvisning til vedtægternes punkt 10.7, kan indgå længerevarende strategisk samarbejde med Maabjerg Energy Center – BioHeat & Power A/S ved køb af kapitalandele.**

Forretningsudvalget anbefaler indstillingerne.

Beslutning:
A. Indstilling godkendt.

B. Indstilling godkendt.

C. Indstilling godkendt.

D.
1. Indstilling godkendt.

2. Indstilling godkendt.